

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном

правонарушении № 012/04/9.21-331/2021

и проведении административного расследования

«19» апреля 2021 года
Ола

г. Йошкар-

Я, <...>, заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Управления Федеральной антимонопольной службы России по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России), рассмотрев обращение <...> (вх. № 81-Ф от 01.04.2021) на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Марийского УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 81-Ф от 01.04.2021) на действия ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в связи с нарушением сроков технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Ким, ул. Фабричная, д. 14.

Из содержания заявления следует, что <...> на праве собственности принадлежит жилой дом, расположенный по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Ким, ул. Фабричная, д. 14.

17.07.2020 <...> подана заявка в ПАО «МРСК Центра и Приволжья» на технологическое присоединение указанного объекта.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность субъектов естественной монополии осуществляется в сфере услуг по передаче электрической энергии.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» является сетевой организацией. Приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 25.02.2020 № 11т на 2020 год ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл на 2020 год, Приказом Министерства промышленности,

экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 28.12.2020 № 186 т для ПАО «МРСК Центра и Приволжья» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Республики Марий Эл на 2021 год. Следовательно, общество занимает доминирующее положение на товарном рынке по передаче электрической энергии.

Согласно пунктам 1 и 3 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединённую сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим её потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с энергопотреблением.

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным рассматриваемым Кодексом, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Порядок технологического присоединения утверждается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого

хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила № 861).

В абзаце 1 пункта 3 Правил № 861 установлена обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им упомянутых Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные указанными Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 7 Правил № 861 установлена процедура технологического присоединения, включающая в себя подачу заявки лицом, которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение; заключение договора; выполнение сторонами договора предусмотренных им мероприятий; получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск к эксплуатации объектов заявителя; осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям; фактический приём (подачу) напряжения и мощности; составление акта об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 18 Правил № 861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, предусмотренный пунктом 16 Правил № 861 срок является предельным и начинает течь с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения. Нормами действующего законодательства не предусмотрено оснований для продления указанного срока, либо оснований, освобождающих сетевую организацию от обязанности по осуществлению мероприятий, направленных на технологическое присоединение объекта потребителя.

По итогам рассмотрения заявки между <...> и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 20.08.2020 № 121015736.

В силу пункта 1 договора от 20.08.2020 № 121015736 сетевая организация принимает на себя обязательства по обеспечению возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности), в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 15 (кВт);
- категория надежности третья;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 (кВ);
- максимальная мощность ранее присоединяемых энергопринимающих устройств 0 кВт.

Согласно пункту 3 договора № 121015736 точка присоединения указана в технических условиях для присоединения к электрическим сетям и располагается на расстоянии не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы участка заявителя, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

В соответствии с пунктом 5 договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения договора.

С учётом даты заключения сторонами договора (20.08.2020) мероприятия по технологическому присоединению должны были быть выполнены ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не позднее 20.12.2020.

Из письменных пояснений ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 12.04.2021 вх. № 3329 следует, что общество во исполнение заключенного договора от 20.08.2020 № 121015736 обеспечило возможность действиями заявителя осуществить фактическое присоединение рассматриваемого объекта к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами Филонова С.П. электрической энергии в строго установленные сроки, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 17.12.2020 № 833, актом допуска в эксплуатацию прибора учета электроэнергии от 17.12.2020 № 833, составленными сетевой организацией в электронной форме, подписанными усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации и размещенными в личном кабинете потребителя.

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» указывает, что условиями договора не предусмотрена обязанность заявителя уведомлять сетевую организацию об исполнении им технических условий, а также не предусмотрена процедура осмотра сетевой организацией энергопринимающих устройств заявителя на

предмет проверки фактического исполнения технических условий. Исполнение сетевой организацией обязательств по обеспечению возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям осуществляется вне зависимости от исполнения обязательств заявителем (за исключением обязательств по оплате счета).

В целях исполнения технических условий на подключение рассматриваемого объекта ПАО «МРСК Центра и Приволжья» осуществило монтаж спуска ВЛИ-0,4 кВ с опоры № 17 ВЛ-0,4 кВ фидер № 2 от ТП-10/0,4 кВ 315+250 кВА № 159 до точки присоединения объекта Филонова С.П., расположенной в распределительной коробке, установку и допуск в эксплуатацию узла учета электрической энергии, монтаж распределительной коробки с коммутационным аппаратом. Исполнение указанных мероприятий подтверждается вышеперечисленными актами.

В тоже время, согласно пояснениям, представленным ПАО «ТНС энерго Марий Эл» в письме от 12.04.2021 вх. № 3350 в ответ на запрос Марийского УФАС России, в отношении объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Ким, ул. Фабричная, д. 14, открыт лицевой счет № 125002015747 на имя <...>.

Направленная ПАО «ТНС энерго Марий Эл» в адрес потребителя по результатам рассмотрения заявки <...>, оферта договора энергоснабжения № 125002015747 от 01.02.2021 гарантирующему поставщику до настоящего времени не возвращена.

Направив вышеуказанную оферту, гарантирующий поставщик выразил полную готовность к исполнению обязательств по энергоснабжению объекта <...>.

Вместе с тем в силу пункта 28 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, исполнение обязательств гарантирующего поставщика по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) осуществляется, начиная с указанных в договоре даты и времени, но не ранее даты и времени начала оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении такого энергопринимающего устройства.

С даты открытия лицевого счета от 01.02.2021 и до настоящего времени в адрес гарантирующего поставщика сведения о показаниях прибора учета не поступали, начисление платы не осуществлялось, оплата потребителем не производилась.

По результатам проведенного 06.04.2021 ПАО «ТНС энерго Марий Эл» осмотра установлено, что технологическое присоединение к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Ким, ул. Фабричная, д. 14, отсутствует. Данный факт зафиксирован актом осмотра № 512 от 06.04.2021.

Следовательно, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» действия по фактическому присоединению нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Ким, ул. Фабричная, д. 14, не совершены в указанный в заключенном между обществом и <...> договоре об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 20.08.2020 № 121015736 срок.

Марийским УФАС России установлено, что между сторонами дополнительных соглашений, регулирующих порядок продления сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, не заключалось.

Таким образом, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» не соблюдены требования пункта 18 и подпункта «б» пункта 16 Правил № 861.

Ответственность за указанное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные материалы и данные, имеющиеся у должностного лица, являются достаточными для возбуждения дела.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Должностное лицо Марийского УФАС России считает необходимым привлечь в качестве потерпевшего <...>.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-331/2021 в отношении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по признакам нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в части нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.
2. Провести административное расследование.
3. Привлечь в качестве потерпевшего <...> (<...>).
4. Привлечь в качестве лица, привлекаемого к административной ответственности, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (<...>).
5. Привлечь в качестве заинтересованного лица ПАО «ТНС энерго Марий Эл» (<...>).
6. **ПАО «МРСК Центра и Приволжья»** в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневных срок с момента получения определения представить в Марийское УФАС России следующие документы и сведения (с сопроводительным письмом, где указываются в качестве приложений все запрошенные документы):

- письменные пояснения относительно причин неисполнения ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению, определенных договором от 20.08.2020 № 121015736;
- документы и сведения, подтверждающие невозможность ПАО «МРСК Центра и Приволжья» исполнить мероприятия по технологическому присоединения в срок, установленный договором от 20.08.2020 № 121015736 (при наличии);
- копии документов и сведений, содержащих информацию о должностном лице ПАО «МРСК Центра и Приволжья», ответственном за неисполнение мероприятий по технологическому присоединению, определенных договором от 20.08.2020 № 121015736 (приказ, распоряжение, протокол, копию трудового договора и должностного регламента, копию документа, удостоверяющего личность (паспорт));
- иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому вопросу.

Ответственность за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений (информации), установлена статьей 19.7 КоАП РФ.

7. <...> в соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневных срок с момента получения определения представить в Марийское УФАС России правоустанавливающие документы на объект (жилой дом), расположенный по адресу: Республика Марий Эл, Медведевский район, д. Ким, ул. Фабричная, д. 14.
8. Протокол по делу об административном правонарушении № 012/04/9.21-331/2021 будет составлен **13 мая 2021 года в 14 часов 30 минут** по адресу: ул. Волкова, д. 164, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, кабинет № 4.

Дополнительно сообщаем, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь при себе средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

В связи с чем возможность участия в составлении протокола будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server». Вход в конференцию по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/4465436611>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Инструкция для участников видеоконференцсвязи прилагается к настоящему уведомлению.

Информацию о невозможности участия посредством удаленного доступа необходимо сообщить до 12 мая 2021 года до 17:00.

Потерпевший, а также лицо, в отношении которого вынесено настоящее определение вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической

помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от участия в составлении протокола.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Приложение: инструкция для участников видеоконференцсвязи – 9 л.

Заместитель руководителя –

начальник отдела