

ООО «Газпром
газораспределение Нижний
Новгород»

603022, г. Нижний Новгород, ул.
Пушкина, д. 18 <...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о прекращении производства по делу об административном правонарушении
№052/04/9.21-2713/2023**

27 декабря 2023 года

г. Нижний Новгород

Заместитель руководителя Нижегородского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела №052/04/9.21-2713/2023 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении общества ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Нижний Новгород» (603022, город Нижний Новгород, улица Пушкина, дом 18, ИНН 5262390050),

установил:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области из Управления документационного обеспечения Нижегородской области поступило обращение жителей ул. Ленина, п. Балахониха г.о.г. Арзамас, Нижегородской области (отправитель - <...>, представитель - <...>.), вх.№25434/23 от 13.10.2023 (далее - заявители), на действия (бездействие) ООО «Газпром газораспределение Нижний

Новгород», связанные с уклонением, по мнению заявителя, от осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства п. Балахониха г.о.г. Арзамас, Нижегородской области к сетям газораспределения. При этом в обращении указана информация по неисполнению договора о подключении в рамках догазификации № 0-2-0441А/2021/ДГ/С.

Согласно внесенным 01.02.2023 в Единый государственный реестр юридических лиц изменениям ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» с 01.02.2023 реорганизовано в форме преобразования в ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород», далее - ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород»,

Общество, газораспределительная организация).

Согласно протоколу об административном правонарушении от 23.11.2023 №052/04/9.21-2713/2023 ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс). Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии защитника ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» <...>. (Доверенность №112 от 01.02.2023). Из пояснений представителя газораспределительной организации, данных при составлении протокола об административном правонарушении привлекаемого к ответственности лица, следует, что ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» факт нарушения по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ не признало.

На рассмотрении дела присутствовал защитник ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» <...> (доверенность №112 от 01.02.2023), факт нарушения по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ также не признала.

Резолютивная часть постановления объявлена 27.12.2023.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, достаточности и взаимосвязи, должностное лицо Нижегородского УФАС России, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс) нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Как следует из обращения, между жителями пос. Балахониха и ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» заключен договор о подключении № О-2-0441А/2021/ДГ/С к сети газораспределения в рамках догазификации. Срок

исполнения мероприятий истек, однако, ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» обязательства по подключению не исполнены. Со своей стороны жители выполнили обязательства в полном объеме.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определен Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2021 № 1547 (далее - Правила № 1547). Правила № 1547 вступили в законную силу 18.10.2021.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1547 «догазификация» представляет собой осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа. Подключение газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (пункт 5 Правил).

Договор о подключении заключается между заявителем, исполнителем и единым оператором газификации или региональным оператором газификации (пункт 6 Правил).

Согласно пункту 72 Правил № 1547 исполнитель обязан: а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения при исполнении заявителем возложенных на него обязательств по осуществлению мероприятий по подключению (технологическому присоединению); б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если договор о подключении содержит обязательства исполнителя осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка); в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "г" пункта 71 настоящих Правил); г) по запросу заявителя не позднее 10-го дня со дня получения запроса направить заявителю информацию о

ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению); д) не позднее чем за 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении; е) согласовать с собственником земельного участка строительство сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц; ж) обратиться в уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления за установлением публичного сервитута для строительства сетей газораспределения, необходимых для подключения объекта капитального строительства заявителя, в случае строительства сетей газораспределения на земельных участках, находящихся в собственности третьих лиц (при недостижении согласия с собственником земельного участка).

Согласно пункту 121 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем. Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда: для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем; для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 года; для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

В соответствии с пунктом 122 Правил 1547 в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому

присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) может быть продлен не более чем:

на 30 дней - в случае необходимости устройства пунктов редуцирования газа;

на 30 дней - в случае необходимости бестраншейного способа прокладки газопровода протяженностью до 30 метров;

на 30 дней - в случае пересечения сети газораспределения с коммуникациями ресурсо-снабжающих организаций и (или) автомобильными дорогами местного значения;

на 50 дней - при необходимости оформления публичного сервитута для строительства газопроводов на земельных участках, находящихся в частной собственности;

на 200 дней - в случае пересечения сети газораспределения с автомобильными дорогами регионального или федерального значения, железными дорогами, водными преградами, проведения лесоустроительных работ и (или) прокладке газопровода протяженностью более 30 метров бестраншейным способом, и (или) по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых территорий, и (или) в границах зон охраны памятников историко-культурного наследия.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается не более чем на 70 дней (200 дней - для случаев, для которых настоящим пунктом предусмотрено продление срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) на 200 дней).

Из представленных ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» материалов следует, 14.09.2021 в Общество поступила заявка от <...> о заключении договора о подключении в рамках догазификации жилого дома, расположенного по адресу: Нижегородская область, Арзамасский район, пос. Балахониха, ул. Ленина, д. 18.

06.12.2021 между Обществом и <...> заключен договор о подключении № 0-2-0441А/2021/ДГ/С объекта капитального строительства (жилого дома), расположенного по адресу: Нижегородская область. Арзамасский район, пос. Балахониха, ул. Ленина, д.18, к сети газораспределения в рамках догазификации.

На момент подачи заявки и заключения Договора указанный объект входил в Региональную программу газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Нижегородской области на 2022 - 2032 годы, утвержденную постановлением Правительства Нижегородской области от 30.12.2021 №1247 со сроком выполнения мероприятий по подключению

(технологическому присоединению) - декабрь 2022.

Пунктом 3 договора о подключении определено, что срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет 31.12.2022.

В данном населенном пункте планируется строительство сети газораспределения высокого 2 категории и низкого давления с установкой пункта редуцирования газа (ПРГ) и газопроводов-вводов к жилым домам по ул. Ленина пос. Балахониха Арзамасского района Нижегородской области (код объекта: 152- 21-102-000144).

Обществом заключены договоры с подрядными организациями для выполнения проектно-изыскательских работ, работ по оформлению земельных участков (части земельных участков) для размещения трассы распределительного газопровода и строительно-монтажных работ.

Для выполнения проектно - изыскательских работ объект передан в подрядную организацию ООО «Альтаир».

27.12.2022 со стороны заявителя было подано заявление о продлении срока выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения по договору до 31.07.2023.

27.12.2022 <...>. направила заявление о продлении сроков выполнения мероприятий по подключению до 31.07.2023, также с заявителем было подписано дополнительное соглашение от 27.12.2022 года к договору № 0-2-0441А/2021/ДГ/С от 06.12.2021, согласно которого срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет 31.07.2023.

За рамками договора, в марте 2023 года проектно-изыскательские работы завершены, и проект сдан подрядной организацией.

04.04.2023 актом №9 от 04.04.2023 на передачу проектной документации на земельные работы объект передан на землеустроительные работы в подрядную организацию ООО «ЭМ-ЭМ- ТИ РУС».

08.06.2023 актом приема-передачи № 10 от 08.06.2023 объект передан в подрядную организацию ООО «ЭнергоСтрой» на выполнение строительно-монтажных работ.

На момент дачи пояснений, 27.10.2023, газораспределительной организацией выполняется комплекс строительно-монтажных работ. Технологическое присоединение объекта не осуществлено.

В изложенных выше действиях (бездействии) ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород», выразившихся в нарушении сроков технологического присоединения объекта заявителя, имеются нарушения установленного порядка подключения к сетям газоснабжения, а именно ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» нарушило пункты 72, 121 Правил № 1547.

Между тем, как установлено, 26.12.2023 Управлением вынесено постановление о назначении административного наказания по делу об административном

правонарушении №052/04/9.21-2857/2023, возбужденному в отношении ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород». Поводом к возбуждению вышеуказанного дела об административном правонарушении явилось обращение <...>., в интересах <...> (договор о подключении № 0-2-0441А/2021/ДГ/С, объект подключения - Нижегородская область, Арзамасский район, пос. Балахониха, Ленина, д.18).

При этом вышеуказанным постановлением ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» привлечено к административной ответственности за нарушение сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению по договору № 0-2-0441А/2021/ДГ/С, заключенному с <...>

Согласно пункту 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

Таким образом, по данному факту в отношении ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» уже рассматривалось дело об административном правонарушении и по итогам его рассмотрения вынесено постановление о назначении административного наказания. В связи с этим производство по делу №052/04/9.21-2713/2023 подлежит прекращению.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 26.11, 28.9, 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель руководителя Нижегородского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №052/04/9.21-2713/2023 ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденному в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, город Нижний Новгород, улица Рождественская, дом 33, ИНН 5260200603), прекратить на основании пункта 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток (дней) со дня вручения или получения копии постановления.

При этом у антимонопольного органа отсутствуют полномочия для побуждения ООО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» к выполнению действий по договору технологического присоединения. Для побуждения общества к

выполнению мероприятий заявителя вправе обратиться в суд для защиты своих прав.

<...>