

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-88

19.07.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя заместителя руководителя управления –
Комиссии: начальника отдела С<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
ведущего специалиста-эксперта Н<...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Областного государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Центр социального обслуживания «Парус надежды» в р.п. Кузоватово» (далее – ОГБУ СО «Центр социального обслуживания «Парус надежды», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Обществе с ограниченной ответственностью «Лето» (далее – ООО «Лето», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку кухонной мебели (извещение № 0168200002419004359),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 19.06.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 450 000, 00 руб.

21.06.2019 г., 24.06.2019 г. были размещены разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 27.06.2019 г. на участие

в аукционе было подано 14 заявок.

Решением аукционной комиссии заявки 13 участников закупки были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 01.07.2019 г. предложения о цене контракта были поданы 9 участниками закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.07.2019 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Лето», с предложенной ценой контракта 239 291, 42 руб.

Протоколом от 11.07.2019 г. ООО «Лето» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 4768 от 12.07.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГБУ СО «Центр социального обслуживания «Парус надежды» о включении сведений в отношении ООО «Лето» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Комиссии 18.07.2019 г. представитель заказчика не явился (вх. № 4832 от 16.07.2019 г. поступило ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя).

Представитель ООО «Лето» на заседании Комиссии 18.07.2019 г. представил письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона ООО «Лето» было признано победителем закупки.

Вместе с тем, в результате повреждения электропровода и резкого отключения электроэнергии произошел сбой системы ПВЭМ, на котором установлена электронная подпись, что повлекло нарушение обществом регламентированного срока для направления подписанного проекта контракта.

При этом, ООО «Лето» в целях подписания контракта в качестве обеспечения исполнения контракта оформило банковскую гарантию.

Также представитель ООО «Лето» указала, что общество является добросовестным исполнителем контрактов и не подписание контракта было вызвано исключительно по независящим от общества обстоятельствам.

На основании вышеизложенного, ООО «Лето» просит Комиссию Ульяновского

УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:15 19.07.2019 г. для анализа материалов по делу.

Исх. № 3713-03 Ульяновским УФАС России был направлен в адрес ЗАО «Сбербанк-АСТ» запрос относительно активности (неактивности) в период с 15-00 10.07.2019 г. до 08-00 11.07.2019 г. электронной цифровой подписи ООО «Лето» на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Вх. № 4902 от 19.07.2019 г. от ЗАО «Сбербанк-АСТ» поступили запрашиваемые сведения.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Лето» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.07.2019 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Лето».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.*

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта ООО «Лето» для подписания **04.07.2019 г.** (размещен и направлен на электронную площадку 05.07.2019 г.).

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке*

подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **10.07.2019 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Лето» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или протокол разногласий.

В соответствии с [частью 13 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

11.07.2019 г. ООО «Лето» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный

срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям и сведениям ООО «Лето» не направление подписанного контракта произошло по независящим от общества обстоятельствам, в связи с отключением электроэнергии в арендуемом обществом помещении, что подтверждается представленными обществом письмом арендодателя ИП Ладинской Д.А. (исх. № 04 от 12.07.2019 г.).

Кроме того, согласно сведениями, представленным в Ульяновское УФАС России электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в период с 15-00 10.07.2019 г. до 08-00 11.07.2019 г. цифровая подпись ООО «Лето» не была активной.

При этом, согласно сведениям, представленным обществом, в целях подписания контракта обществом в качестве обеспечения исполнения контракта была получена банковская гарантия № 19/0044/AST/ММБ/01650, выданная ПАО «Сбербанк России» от 10.07.2019 г.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России в полном объеме была дана оценка совершенных действий ООО «Лето» на предмет добросовестности общества в связи с чем, было принято решение сведения в отношении ООО «Лето» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Лето» (юридический адрес: 432045, г. Ульяновск, ул. Герасимова, д. 10 М; почтовый адрес: 432045, г. Ульяновск, ул. Доватора, д. 1 Б, оф. 315; ИНН 7325089438) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

С<...>

Члены Комиссии

Г<...>

Н<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.