

РЕШЕНИЕ

город Липецк

Резолютивная часть решения оглашена «26» мая 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «27» мая 2015 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. руководитель Липецкого УФАС России

Члены Комиссии:

Жданов Г.И. -заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России.

Гребенщиков М.А. – старший государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

Шипулина Ю.А.- специалист-эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

в присутствии:

от заявителя <...> - представитель <...>.

от АО «Липецкая городская энергетическая компания» - <...>, <...>

рассмотрев дело № 69 по признакам нарушения АО «Липецкая городская энергетическая компания» (далее- АО «ЛГЭК») <...> части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России 27.04.2015 года поступило заявление от <...> (далее – заявитель) по вопросу не осуществления ОАО «Липецкая городская энергетическая компания» - (в настоящее время и далее АО «ЛГЭК») технологического присоединения торгового центра, расположенного по адресу: <...> (далее – торговый центр), согласно заключенному договору №346/13 от 14.02.2013г.

С целью объективного и всестороннего рассмотрения данного заявления Липецким УФАС России была получена необходимая информация и документы, в результате анализа которых установлено следующее.

14.02.2013г. между АО «ЛГЭК» и гр. <...> заключен договор №346/13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор), а также выданы технические условия от 30.01.2013г. №Э1629-50.

Согласно п. 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 360 дней со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с п. 6 Договора сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению, указанных в технических условиях.

В связи с тем, что в установленный срок АО «ЛГЭК» не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств торгового центра <...>, послужило основанием для обращения <...> в Липецкое УФАС России с соответствующим заявлением.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила).

Абзацем 1 пункта 3 Правил установлена обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Пунктом 7 Правил установлена следующую процедуру технологического присоединения:

- а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;
- б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям (фиксация коммутационного аппарата в положении «отключено»);

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»);

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Пунктом 16 Правил установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать один год для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

Пунктом 18 Правил предусмотрено, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанций - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

В соответствии с п. 19 Правил по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

Из материалов дела следует, что 20.11.2012г. от <...> в АО «ЛГЭК» поступила заявка на технологическое присоединение к электрической сети энергопринимающего устройства торгового центра: расположенного по адресу: г. Липецк, пл. Мира максимальная мощность: 100 кВт, 2 категория надежности, уровень напряжения 380 В.

Сетевая организация, заключив с потребителем договор, возложило на себя обязательства по исполнению условий данного договора в предусмотренные Правилами сроки.

Таким образом, АО «ЛГЭК» в силу п. 3 Правил обязано было выполнить предусмотренные п. 18 Правил мероприятия по технологическому присоединению торгового центра <...> в сроки, установленные п. 16 данных Правил.

На заседании комиссии Липецкого УФАС России, проходившего 26.05.2015г. представители АО «ЛГЭК» признали свое нарушение и пояснили, что причиной не осуществления АО «ЛГЭК» действий по технологическому присоединению торгового центра <...> в срок, согласно заключенному договору об осуществлении технологического присоединения от 14.02.2013г. №346/13, является срыв сроков разработки проектной документации подрядной организацией ООО «Энергосервис».

Мероприятия по технологическому присоединению торгового центра <...> планируется выполнить в срок до 01.10.2015г.

Согласно письменных пояснений АО «ЛГЭК» от 08.05.2015г. №2698 технические условия со стороны заявителя выполнены в полном объеме 26.11.2014г.

Представитель <...> по доверенности <...> на заседании комиссии Липецкого УФАС России пояснила, что по состоянию на момент заседания Комиссии Липецкого УФАС России мероприятия по технологическому присоединению объекта, принадлежащего <...> со стороны АО «ЛГЭК» не выполнены, со своей

стороны неоднократно обращались в сетевую организацию с выяснением причин не осуществления мероприятий по технологическому присоединению торгового центра в установленный законом срок. Планируемый срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению торгового центра заявителя категорически не устраивает.

Таким образом, мероприятий по технологическому присоединению со стороны АО «ЛГЭК» не выполнены, что свидетельствует о нарушении предельного срока, установленного п.16 Правил. При этом из буквального содержания п.16 Правил следует, что срок, установленный для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать один год и в рамках которого сетевой организацией должны быть произведены все необходимые согласования мест размещения объектов электроснабжения, урегулированы отношения с третьими лицами, а также решены иные вопросы, носит императивный характер и изменению не подлежит. Оснований для продления либо увеличения указанного срока Правила №861 не содержат.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, АО «ЛГЭК» является субъектом естественной монополии, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, приказом Липецкого УФАС России № 79 от 01.04.2015г. в сфере услуг: 1) водоснабжение и канализация; 2) передача электрической энергии, с долей более 50% в географических границах г. Липецка.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» не допускаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, невыполнение сетевой организацией мероприятий технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям в установленные п. 16 Правил срок, который не может превышать один год, является или может явиться ущемлением интересов и законных прав <...>, как слабой стороны по отношению к сетевой организации, на своевременное подключение торгового центра к электрическим сетям.

В результате бездействия АО «ЛГЭК» <...> не смог реализовать свое право на технологическое присоединение в срок, установленный законодательством, не имел возможности заключить договор с энергосбытовой компанией, поскольку не имел актов о разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной

ответственности сторон.

Более того, неосуществление АО "ЛГЭК" мероприятий по технологическому присоединению торгового центра заявителя в период с 14.02.2014г. по 26.05.2015 делает невозможным пользование заявителем своим имуществом.

В действиях АО «ЛГЭК» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём невыполнения АО «ЛГЭК» мероприятий по технологическому присоединению торгового центра, принадлежащего <...> к электрическим сетям в сроки, установленные п. 16 Правил.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях АО «ЛГЭК», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём невыполнения АО «ЛГЭК» мероприятий по технологическому присоединению торгового центра, принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям в сроки, установленные п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861.

2. Выдать АО «ЛГЭК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 69

«27» мая 2015 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. руководитель Липецкого УФАС России

Члены Комиссии:

Жданов Г.И.- заместитель руководителя - начальник отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

Гребенщиков М.А. – старший государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

Шипулина Ю.А.- специалист-эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «27» мая 2015 года по делу № 69 о нарушении АО «Липецкая городская энергетическая компания» (далее- АО «ЛГЭК») <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «ЛГЭК» в срок до «14» августа 2015 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём невыполнения АО «ЛГЭК» мероприятий по технологическому присоединению торгового центра принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям в сроки, установленные п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, а именно устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства путем выполнения АО «ЛГЭК» мероприятий по технологическому присоединению торгового центра принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям.

2. АО «ЛГЭК» о выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Липецкое УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.