

ГБУЗ «Пензенская областная
клиническая больница имени Н.Н.
Бурденко» 440026, Пензенская Область
, г. Пенза, ул. Лермонтова, д.28
burdenko@e-pen.ru;
burdenko58@mail.ru;
more2015t@yandex.ru Общество с
ограниченной ответственностью
"Формед" 173003, Новгородская
область, город Великий Новгород,
Великая ул., д. 22, офис 63 info@formed-
vp.ru Государственное казенное
учреждение Пензенской области
«Управление по осуществлению
закупок Пензенской области» 440046, г.
Пенза, ул. Попова, д. 34А uozpo@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-680/2023

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

23 ноября 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -
Комиссия Управления) в составе:

- ... – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;
- ... – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

при участии:

со стороны заказчика государственного бюджетного учреждения
здравоохранения «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н.
Бурденко» (далее – заказчик, ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко»): ... (представитель по

доверенности),

со стороны уполномоченного учреждения государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» (далее – уполномоченное учреждение, ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»): ... (представитель по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя общества с ограниченной ответственностью «Формед» (далее – заявитель, ООО «Формед»), представитель не явился, о времени и месте рассмотрения извещен,

рассмотрев жалобу ООО «Формед» на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов (Комплект для эпидуральной анестезии, не содержащий лекарственных средства) для нужд отделений ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» в 2024 году» (извещение № [0855200000523003405](#) опубликовано 03.11.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

20.11.2023 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Формед» на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов (Комплект для эпидуральной анестезии, не содержащий лекарственных средства) для нужд отделений ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» в 2024 году» (извещение № [0855200000523003405](#) опубликовано 03.11.2023).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 23.11.2023 в 14 часов 30 минут.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения участвуют в рассмотрении жалобы дистанционно в порядке согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

Заявителем в жалобе указано, что в пункте 4.1 описания объекта закупки заказчиком указана характеристика «толщина фильтра», а также значение характеристики « $\leq 0,2$ мкм». По мнению заявителя, указание такого наименования характеристики противоречит пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной

системе вводит в заблуждение участников закупки и ограничивает конкуренцию. Заявитель в жалобе указал, что не существует эпидуральных фильтров толщиной «≤ 0,2 мкм», так как 0,2 мкм – стандартный размер пор мембраны фильтра.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснила, что заказчик указывает характеристики товара, которые отвечают его потребностям. Пояснила, что в ходе осуществления закупки было направлено разъяснение положений извещения, в том числе относительно рассматриваемого вопроса, в рамках ответа на запрос заказчиком были даны пояснения, размещенные в ЕИС. Пояснила, что для заказчика не принципиально как конкретно будет называться указанная характеристика, так как по мнению заказчика это не приводит к подмене понятия или неверному его толкованию.

Представитель уполномоченного учреждения на заседании Комиссии пояснил, что законодательством допускается формирование заказчиком объекта закупки исходя из целей и потребностей последнего. Пояснил, что в настоящей закупке было подано 3 заявки, при этом победитель предложил цену контракта на 50,5% ниже НМЦК.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

03.11.2023 уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № [0855200000523003405](https://www.zakupki.gov.ru/eng/contract/lot/lot0855200000523003405) о проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов (Комплект для эпидуральной анестезии, не содержащий лекарственных средства) для нужд отделений ГБУЗ « Пензенская областная клиническая больница им.Н.Н. Бурденко» в 2024 году».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 2 767 630,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 20.11.2023 08:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 20.11.2023.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 22.11.2023.

Идентификационный код закупки: 232583700874158370100106010013250244.

Согласно части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим

Федеральным законом, должно содержать электронный документ описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

С соответствием с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно разделу 4 описания объекта закупки к поставке требуется эпидуральный фильтр при этом в разделе наименование характеристики указано: «толщина фильтра, мкм», в разделе значение характеристики: «≤ 0,2».

В соответствии с частью 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что в ходе проведения закупки в адрес заказчика поступил запрос о разъяснении положений извещения о проведении аукциона в электронной форме следующего содержания: «в пункте 4.1 указана толщина фильтра 0,2 мкм, это либо ошибка, либо намеренная попытка ввести в заблуждение участников закупки. Не существует эпидуральных фильтров

толщиной 0,2 мкм. 0,2 мкм – стандартный размер пор мембраны фильтра».

В ответе на запрос заказчиком было указано, что «толщина фильтра, мкм ($\leq 0,2$) отвечает за фильтрацию жидкости, которая вводится в эпидуральное пространство, и предотвращения попадания мелких частиц. Как видно из приведенного заказчиком анализа, каждый заказчик описывает тот или иной параметр произвольно. Так как речь идет об эпидуральном фильтре, то не принципиально как будет названа характеристика «толщина фильтра», «диаметр пор», или «размер пор мембраны фильтра», так как это не приводит к подмене понятия или неверному его толкованию».

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что указанное разъяснение положений извещения было размещено в ЕИС 10.11.2023, заявитель, в случае наличия у него сомнений, имел возможность ознакомиться с его содержанием.

Комиссией Управления установлено, что в электронном аукционе приняло участие 3 участника. Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 20.11.2023 все заявки участников были признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 115278999 с ценовым предложением 1 369 976,85 руб., что ниже НМЦК на 50,5%.

Таким образом, довод заявителя о том, что заказчик вводит в заблуждение участников закупки, а также ограничивает конкуренцию не находит своего подтверждения.

Заявитель участие в рассмотрении жалобы не принял, доказательств того, что заказчик ввел в заблуждение участников закупки, а также доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представил.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Формед» на положения извещения при проведении уполномоченным учреждением ГКУ ПО «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» в интересах заказчика ГБУЗ «ПОКБ им. Н.Н. Бурденко» электронного аукциона «Поставка расходных материалов (Комплект для эпидуральной анестезии, не содержащий лекарственных средства) для нужд отделений ГБУЗ «Пензенская областная клиническая больница им. Н.Н. Бурденко» в 2024 году» (извещение № [0855200000523003405](https://zakupki.gov.ru/lot/electronic/auction/lot/0855200000523003405) опубликовано 03.11.2023 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

2023-4069