

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),  
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение <...> (далее - заявитель) на действия ОАО «НЭСК – электросети» (далее – сетевая организация), выразившиеся в навязывании невыгодных условий договора № 1-55-15-33 на технологическое присоединение к электрическим сетям и технических условий.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

В соответствии с п.1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

С учетом вышеизложенного ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Новороссийск

с долей 100%.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) настоящих Правил

Согласно п. 6 Правил технологического присоединения, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения, сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Исходя из изложенного в обращении следует, что заявителем в адрес сетевой организации подана заявка на заключение договора технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта энергопотребления – ЭПУ земельного участка для ИЖС (<...> (далее - Объект). Заявка подана в ОАО «НЭСК-электросети» 26.02.2015, объем заявленной мощности составил 15 кВт.

17.03.2015 Сетевой организацией Заявителю выданы проект договора на технологическое присоединение № 1-55-15-333 и технические условия.

Рассмотрев представленный проект договора № 1-55-15-333 и технических условий, Заявителем в адрес Сетевой организации направлен мотивированный отказ от подписания проекта договора с требованием о приведении проекта договора и технических условий в соответствие с Правилами технологического присоединения № 861 (вх. ОАО «НЭСК-электросети» от 06.04.2015 № 1150).

В данном заявлении заявитель указывает на выявленные нарушения, а именно Заявитель не согласен с п. 11.1.1: «Проектирование и строительство необходимого количества сетей 0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-477 до участка заявителя».

Управлением рассмотрены условия проекта Договора и ТУ № 1-55-15-333 на технологическое присоединение и технических условий на соответствие требованиям антимонопольного законодательства и законодательства действующего в сфере электроэнергетики, с учетом сведений и возражений, отраженных в обращении заявителя и установлено следующее.

В пункте 7 ТУ указана точка присоединения: РУ-04 кВ от ТП-477.

Пунктом 11.1.1 ТУ на Заявителя возложены обязательства по проектированию и строительству необходимого количества сетей 0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-477 до участка заявителя.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 25.1 Правил технологического присоединения № 861 определено, что в технических условиях должна быть указана точка присоединения, расположение которой не должно превышать 25 метров от границы участка лица заинтересованного в технологическом присоединении.

Кроме того, в соответствии с п. 2 Правил недискриминационного доступа, под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Согласно п. 16.1 Правил технологического присоединения, под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами

границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно [пункту 16.3](#) Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, названными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) Правил, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с постановлением Президиума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 18.05.2011 № 16008/10, включение в направленный и подписанный сетевой организацией проект договора технологического присоединения условий об обязанностях заявителя по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ его участка противоречит Правилам технологического присоединения и является действием по навязыванию невыгодных условий договора.

В проекте технических условий, направленных Сетевой организацией, не определено месторасположение РУ-0,4 кВ от ТП-477.

Таким образом, в случае нахождения РУ-0,4 кВ от ТП-477 далее 25 метров от границ земельного участка заявителя, на Заявителя будут возлагаться необоснованные требования по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению за пределами участка Заявителя, что противоречит положениям п. 16.3 Правил технологического присоединения № 861.

Пункт 19 Правил технологического присоединения предусматривает, что запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

В связи с чем, п. 7 Технических условий изложить с учетом точки присоединения, которая располагается (будет располагаться) в границах объекта недвижимости, либо не далее 25 метров вглубь от границы земельного участка Заявителя.

А также требование Заявителя об изменении п. 11.1.1 ТУ № 1-55-15-333 является обоснованным и с учетом положений п. 25.1 Правил технологического присоединения № 861 подлежит удовлетворению со стороны Сетевой организации.

С учетом вышеизложенного, Сетевой организацией навязаны Заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами технологического присоединения, что прямо запрещено п. 19 указанных Правил.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего

доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Обязательным условием для квалификации действий, нарушающих п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления факта навязывания контрагенту условий договора невыгодных для него или не относящихся к предмету договора является настаивание наиболее сильной стороны гражданско-правовых отношений (в данном случае ОАО «НЭСК-элеткросети») во включении того или иного пункта(ов) договора и (или) технических условий в ее редакции, либо включение условий в Договор, которые противоречат нормативно-правовым актам Правительства РФ.

С учетом вышеизложенного Краснодарское УФАС России усматривает в действиях (бездействии) ОАО «НЭСК-электросети», ущемляющих интересы <...>, признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании сетевой организацией заявителю невыгодных условий пунктов 7, 11.1.1 технических условий, являющихся неотъемлемой частью проекта договора на технологическое присоединение.

Краснодарское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия) содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем осуществления следующих действий:

1. В срок до 27.07.2015 внести следующие изменения в технические условия:

- п. 7 технических условий изложить, с учетом нормы подпункта «а» п. 25.1 Правил технологического присоединения, должна располагаться на расстоянии не далее 25 метров от границ земельного участка заявителя, либо на границе участка заявителя;

- п. 11.1.1 технических условий исключить из мероприятий заявителя;

- в связи с изменением условий п. 11.1.1 в редакции ТУ, в разделе технических условий «сетевая организация осуществляет» (п. 10), с учетом фактического расстояния от границы участка заявителя до ближайшего объекта электросетевого хозяйства ОАО «НЭСК-электросети», при необходимости указать конкретные действия (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация

оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), осуществление которых необходимо для технологического присоединения к электрическим сетям объекта заявителя.

2. В срок до 27.07.2015 направить <...> исправленный проект договора на технологическое присоединение № 1-55-15-333 и технические условия.

3. В срок до 29.07.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

В случае неисполнения настоящего предупреждения Краснодарское УФАС России будет вынуждено возбудить дело в отношении ОАО «НЭСК-электросети» по признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Врио руководителя управления

<...>