

22 июня 2020 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

- Председатель Комиссии: – заместитель руководителя – начальник отдела Тульского УФАС России;
- Члены Комиссии: – начальник отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
- ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), путем использования системы видеоконференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ивотстекло» (далее – ООО «Ивотстекло») от 8 июня 2020 года исх. N б/н, перенаправленная письмом Федеральной антимонопольной службы от 10 июня 2020 года исх. N 17/49437/20 (вх. N 3336 от 15 июня 2020 года), на действия организатора торгов – публичного акционерного общества «Квадра-Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра»), постоянно действующей закупочной комиссии ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих (далее – запрос предложений) (реестровый номер извещения 32009173412), при участии в заседании представителя ООО «Ивотстекло» по доверенности от 18 июня 2020 года N 17, представителя ПАО «Квадра» по доверенности от 19 июня 2020 года N ИА-445/2020, представителя ПАО «Квадра» по доверенности от 19 июня 2020 года N ИА-446/2020,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Ивотстекло» от 8 июня 2020 года исх. N б/н, перенаправленная письмом Федеральной антимонопольной службы от 10 июня 2020 года исх. N 17/49437/20 (вх. N 3336 от 15 июня 2020 года), на действия организатора торгов – ПАО «Квадра», постоянно действующей закупочной комиссии ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений (реестровый номер извещения 32009173412).

Согласно жалобе ООО «Ивотстекло» от 8 июня 2020 года исх. N б/н,

перенаправленной письмом Федеральной антимонопольной службы от 10 июня 2020 года исх. N 17/49437/20 (вх. N 3336 от 15 июня 2020 года), нарушение прав и законных интересов заявителя выразилось в следующем.

22 мая 2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса предложений (реестровый номер извещения 32009173412).

31 мая 2020 года в 16 часов 27 минут (по московскому времени) ООО «Ивотстекло» подана заявка N 7908 на участие в запросе предложений (реестровый номер извещения 32009173412).

Протоколом от 4 июня 2020 года N SBR003-200114789800136, составленным по результатам рассмотрения первых частей заявок, заявка ООО «Ивотстекло» от 31 мая 2020 года N 7908 отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 2.8.5 документации о закупке.

По мнению ООО «Ивотстекло», решение постоянно действующей закупочной комиссии ПАО «Квадра» нарушает требования Закона N 223-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 16 июня 2020 года исх. N 5/3378 запрос предложений (реестровый номер извещения 32009173412) был приостановлен в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу.

ООО «Ивотстекло» поддержало доводы своей жалобы от 8 июня 2020 года исх. N б/н, перенаправленной письмом Федеральной антимонопольной службы от 10 июня 2020 года исх. N 17/49437/20 (вх. N 3336 от 15 июня 2020 года). ПАО «Квадра» просило признать жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в объяснениях заказчика и закупочной комиссии ПАО «Квадра» в отношении доводов жалобы ООО «Ивотстекло» от 19 июня 2020 года исх. N б/н, направленных на уведомление от 16 июня 2020 года исх. N 5/3378.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», ООО «Ивотстекло», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 29 июня 2018 года N 01/278) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом генерального директора ПАО «Квадра» от 24 сентября 2018 года N 2020 «О назначении постоянно действующих закупочных и иных комиссий» утвержден состав постоянно действующей закупочной комиссии ПАО «Квадра».

Документация о закупке: запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку матов теплоизолирующих для нужд филиалов ПАО «Квадра», утверждена председателем закупочной комиссии ПАО «Квадра» (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 7 599 056 рублей 83 копейки без учета налога на добавленную стоимость.

Предметом договора является поставка матов теплоизолирующих.

Изучив Документацию, Положение, заявку ООО «Ивотстекло» на участие в запросе предложений (реестровый номер извещения 32009173412), протокол от 4 июня 2020 года N SBR003-200114789800136, составленный по результатам рассмотрения первых частей заявок, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом N 223-ФЗ и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 5.1.3 подраздела 5.1 (Пояснения к Техническому заданию) раздела 5 (Техническое задание) Документации в соответствии с Приложением N 2 к Техническому заданию участнику закупки необходимо указать качественные характеристики (потребительские свойства) и иные характеристики, а также конкретные показатели товара соответствующие требованиям заказчика, указанным в Приложении N 2 к Техническому заданию и Инструкцией по заполнению Предложения участника в соответствии с Требованиями Заказчика к характеристикам и конкретным показателям предлагаемых товаров.

В соответствии с пунктом 2 Приложения N 2 к Техническому заданию (Требования Заказчика к характеристикам и конкретным показателям товара) участником закупки должны быть указаны такие конкретные показатели товара, в том числе как связующее, предельное отклонение по длине мата, предельное отклонение по ширине мата, марка щебня для производства волокна ГОСТ 8267-93, фракция щебня для производства волокна ГОСТ 8267-93, порода щебня, вид фракции.

Согласно подпункту «а» пункта 2.8.3 подраздела 2.8 (Рассмотрение первых частей заявок) раздела 2 (Порядок проведения запроса предложений в электронной форме. Инструкции по подготовке заявок) Документации при рассмотрении первых частей заявок закупочная комиссия проверяет правильность оформления заявок участников и их соответствие требованиям Документации о закупке по существу.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.8.5 подраздела 2.8 (Рассмотрение первых частей заявок) раздела 2 (Порядок проведения запроса предложений в электронной форме. Инструкции по подготовке заявок) Документации по результатам рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые содержат предложения, не соответствующие установленным условиям Документации о закупке, в том числе требованиям к закупаемой продукции.

Изучив заявку ООО «Ивотстекло» на участие в запросе предложений (реестровый номер извещения 32009173412), Комиссия Тульского УФАС России установила, что в ее составе отсутствуют необходимые в

соответствии пунктом 2 Приложения N 2 к Техническому заданию (Требования Заказчика к характеристикам и конкретным показателям товара) конкретные показатели товара, в том числе связующее, предельное отклонение по длине мата, предельное отклонение по ширине мата, марка щебня для производства волокна ГОСТ 8267-93, фракция щебня для производства волокна ГОСТ 8267-93, порода щебня, вид фракции. Например, в предложении ООО «Ивотстекло» в позиции «порода щебня» вместо конкретного показателя характеристики товара участником был указан диапазон значений данного параметра, а именно: «изверженная, метаморфическая, осадочная».

Протоколом от 4 июня 2020 года N SBR003-200114789800136, составленным по результатам рассмотрения первых частей заявок, заявка ООО «Ивотстекло» от 31 мая 2020 года N 7908 отклонена от дальнейшего рассмотрения на основании подпункта «а» пункта 2.8.5 подраздела 2.8 (Рассмотрение первых частей заявок) раздела 2 (Порядок проведения запроса предложений в электронной форме. Инструкции по подготовке заявок) Документации, ввиду отсутствия в заявке ООО «Ивотстекло» конкретных показателей товара, в том числе связующее, предельное отклонение по длине мата, предельное отклонение по ширине мата, марка щебня для производства волокна ГОСТ 8267-93, фракция щебня для производства волокна ГОСТ 8267-93, порода щебня, вид фракции.

Следовательно, постоянно действующая закупочная комиссия ПАО «Квадра» правомерно, в соответствии с требованиями Документации, Положения, части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ приняло решение, изложенное в протоколе от 4 июня 2020 года N SBR003-200114789800136, составленном по результатам рассмотрения первых частей заявок, об отказе в допуске к участию в запросе предложений (реестровый номер извещения 32009173412) заявки ООО «Ивотстекло» от 31 мая 2020 года N 7908.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Ивотстекло» (ИНН 7716673465, ОГРН 1107746841190) от 8 июня 2020 года исх. N б/н, перенаправленная письмом Федеральной антимонопольной службы от 10 июня 2020 года исх. N 17/49437/20 (вх. N 3336 от 15 июня 2020 года), на действия организатора торгов – ПАО «Квадра» (ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489), постоянно действующей закупочной комиссии ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений (реестровый номер извещения 32009173412) необоснованной.
2. Снять ограничения, установленные уведомлением Тульского УФАС России от 16 июня 2020 года исх. N 5/3378.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: