

<...>

## **РЕШЕНИЕ**

### **По делу № 022/07/3-1226/2023**

Резолютивная часть решения оглашена 13 октября 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 17 октября 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

К<...>– начальника отдела контроля органов власти,

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Атлант» (ИНН 2367033205, ОГРН 1232300053523) – не явились, к ВКС не подключились;

от заказчика – ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» (ИНН 2269008200, ОГРН 1032202269395) –<...> (по доверенности), <...>(по доверенности), участие обеспечено путем ВКС,

рассмотрев жалобу ООО «Атлант» (вх. № 10574-ЭП/23 от 05.10.2023), в том числе, перенаправленную из ФАС России (вх. № 10718-ЭП/23 от

09.10.2023) на действия заказчика – ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» при проведении запроса котировок (запрос котировок в электронной форме) на аренду и лизинг строительных машин и оборудования (закупка № 32312745646), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Атлант» (вх. № 10574-ЭП/23 от 05.10.2023), в том числе, перенаправленная из ФАС России (вх. № 10718-ЭП/23 от 09.10.2023) на действия заказчика – ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» при проведении запроса котировок (запрос котировок в электронной форме) на аренду и лизинг строительных машин и оборудования (закупка № 32312745646).

Из содержания жалобы следует, что согласно протоколу подведения итогов закупки № 32312745646 заявка общества (номер 2) признана не соответствующей требованиям, а именно: Непредоставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. На основании п. 14.3.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» установлено наличие согласия участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в произвольной либо устной форме. В связи с отсутствием данного согласия заявка участника признается несоответствующей требованиям. По мнению заявителя, заказчик нарушил порядок рассмотрения заявки, установленный Законом о закупках, извещением и Положением о закупках, ввиду того, что согласно п. 11.2 извещение о проведении закупки, заявка должна содержать согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, при этом данное согласие предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки. В рассматриваемой ситуации, с учетом ответа технической службы оператора ЭТП, отсутствует техническая возможность подписания согласия в конкурентных закупках.

13.10.2023 представители заявителя на заседание Комиссии УФАС не явились, к ВКС не подключились.

Ко дню заседания Комиссии УФАС от заказчика поступили письменные возражения и документы по закупке.

13.10.2023 на заседании Комиссии УФАС представители заказчика, среди прочего, пояснили, что требование о предоставлении в составе заявки согласия участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в произвольной либо устной форме установлено п. 14.3.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ». К заявке ООО «Атлант» не приложено указанное согласие, в связи с чем заявка общества была признана не соответствующей требованиям.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

08.09.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок (запрос котировок в электронной форме) «Аренда и лизинг строительных машин и оборудования» для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ».

Место подачи заявок - Электронная площадка РТС-Тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Дата начала срока подачи заявок - 08.09.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 21.09.2023 10:00.

Дата подведения итогов - 26.09.2023.

Пунктом 8.1.1 извещения установлено, что для участия в запросе котировок участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке и в срок, которые установлены извещением, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, установлены разделом 11 извещения.

Пунктом 8.4.3 извещения установлено, что заявка участника запроса котировок в электронной форме подлежит отклонению в случае:

1) непредставления документов и (или) информации, предусмотренных

пунктом **11.2 извещения**, в случае если предоставление указанных документов и (или) информации является для участника обязательным, или несоответствия указанных документов и (или) информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

2) наличия в документах и (или) информации, представленных участником закупки, недостоверных сведений на дату и время окончания подачи заявок на участие в таком запросе котировок;

3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Согласно п. 11.1. извещения для участия в запросе котировок участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, установленными разделом **22 извещения** о проведении запроса котировок, в случае, если разделом 22 извещения установлены требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, и в сроки, которые установлены пунктами 8.2.1 и 8.2.2 извещения о проведении запроса котировок, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

При этом, из содержания раздела 22 извещения следует, что **предоставление дополнительных форм не требуется в связи с проведением закупки услуг.**

Пунктом 11.2 извещения, среди прочего, установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующую указанную заказчиком информацию:

1) Предусмотренное одним из следующих подпунктов согласие участника запроса котировок:

а) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме. Данное согласие предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. извещения в случае, если в пункте 19 Информационной карты указан вид закупки «закупка работы, услуги»;

б) указание (декларирование) наименования страны происхождения товара (при этом участник закупки несет ответственность за

представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке), конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, предоставляется участником по форме №1 раздела 22 извещения и включается в заявку на участие в запросе котировок. Наименования страны происхождения товара предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. извещения.

Предусмотренное данным пунктом согласие предоставляется в случае, если в пункте 19 Информационной карты указан вид закупки «закупка товара» или «закупка работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар».

Пунктом 19 информационной карты извещения установлен вид закупки:  
**закупка услуг.**

Согласно п. 14.2. 1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны, среди прочего, следующие сведения: форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, содержащая наименование участника закупки, его согласие с условиями извещения и иные сведения, предусмотренные извещением о проведении запроса котировок в электронной форме в отношении предмета закупки, а также порядок ее заполнения.

Пунктом 14.3.2.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать указанную заказчиком в извещении о проведении запроса котировок информацию, а именно: предусмотренное одним из следующих подпунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

2) при осуществлении закупки товара или работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) указание (декларирование) наименования страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения

товара, указанного в заявке на участие в закупке;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Комиссия УФАС проанализировав извещение о проведении оспариваемой закупки установила, что требование о предоставлении в составе заявки согласия участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме в произвольной форме либо установленной форме не установлено.

К жалобе ООО «Атлант» в качестве доказательства, подтверждающего позицию, представлена переписка с технической поддержкой оператора ЭТП, из содержания которой следует, что в конкурентных закупках нет технической возможности подписать согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении, с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

При этом, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2849988 от 25.09.2023 заявка № 2 (ООО «Атлант») признана несоответствующей требованиям, по следующему основанию «Непредоставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки. На основании п. 14.3.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Юго-Западное ДСУ» установлено наличие согласия участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в произвольной либо устной форме. В связи с отсутствием данного согласия заявка участника признается несоответствующей требованиям.».

[Пунктом 2 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В связи с тем, что извещением о проведении оспариваемой закупки требование о предоставлении в составе заявки согласия участника

закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в произвольной либо устной форме не установлено, Комиссия УФАС приходит к выводу, что заказчиком (закупочной комиссией) нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Действия заказчика, утвердившего закупочную документацию, в части необходимости содержания в заявке на участие в закупке «согласия участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, данное согласие предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки», ввиду отсутствия технической возможности предоставления согласия с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, Комиссия УФАС нарушившими п. 2 ч. 10. ст. 4 Закона о закупках.

С учетом того, что допущенные нарушения существенным образом повлияли на результаты подведения итогов закупки, и невозможности внесения изменений в закупочную документацию после окончания срока подачи заявок, Комиссия УФАС приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении нарушений путем аннулирования закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атлант» (ИНН 2367033205, ОГРН 1232300053523) – обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушения порядка проведения закупки.
3. Передать материалы жалобы уполномоченному лицу УФАС по Алтайскому краю для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности по ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

2023-7549