

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 06-09/52-15

5 февраля 2015 года

г. Томск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Шевченко Владимир Иванович, рассмотрев материалы дела № 06-09/52-15 об административном правонарушении, возбужденного Постановлением Томского транспортного прокурора советником юстиции Д. в отношении Т., родившейся,

установил:

Постановлениями Томского транспортного прокурора советником юстиции Де... В.П. от 19.02.2015 в отношении экономиста отдела управления закупками ООО «Аэропорт Томск» Т. возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренные ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ о нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а именно нарушение сроков размещения протоколов заседания закупочной комиссии от 18.12.2014 на Официальном сайте.

В соответствии с ч.1 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В п.1 ч.2 ст.1 Закона № 223-ФЗ установлено, что настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг субъектами естественных монополий.

Согласно Приказу Федеральной службы по тарифам от 20.07.2006 № 136-т ООО

«Аэропорт Томск» включен в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте.

Во исполнение Закона № 223-ФЗ ООО «Аэропорт Томск» разместило на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее Официальный сайт) Положение о закупке товаров, работ, услуг П ТСК-72-2012, утвержденное общим собранием участников ООО «Аэропорт Томск» (Протокол от 08.11.2012).

В п.15.1 Положения о закупке предусмотрено проведение закупки у единственного поставщика/источника в следующих случаях: вследствие чрезвычайных событий в кратчайшие сроки в целях выполнения требований государственных органов, либо в целях предотвращения или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, либо в иных целях, не терпящих отлагательств; существует срочная потребность в продукции и проведении процедур торгов или использование иного способа закупки не является целесообразным с учетом сроков проведения таких способов закупки, в иных случаях предусмотренных Положением о закупке.

18 декабря 2014 года ООО «Аэропорт Томск» составлены Протоколы заседания закупочной комиссии о признании поставщика единственным источником закупки ООО «Газпромнефть-Аэро Томск»:

- оказание услуги по хранению на складе авиатоплива, принадлежащего заказчику на праве собственности, с ценой услуги 1 898 руб. за одну тонну, общая стоимость услуг 23 725 000 руб. (Протокол № 31401862366);

- оказание услуг по заправке воздушных судов авиатопливом в крыло и сливу авиатоплива с воздушных судов, с ценой услуги 1 800 руб. за одну тонну, общая стоимость услуг 2 250 000 руб. (Протокол № 31401862652).

Согласно ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом №223-ФЗ и положением о закупке.

В соответствии с ч.12 ст.4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, законодатель установил обязанность размещать информацию о закупке в единой информационной системе, в том числе о составленных протоколах, которые должны размещаться в единой информационной системе не позднее трех дня подписания.

Протоколы заседания закупочной комиссии ООО «Аэропорт Томск» о признании поставщика единственным источником закупки ООО «Газпромнефть-Аэро Томск» для оказания услуги по хранению на складе авиатоплива, а также оказания услуг по

заправке авиатопливом подписаны 18.12.2014, а размещены на Официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (Официальный сайт) 24.12.2014. В соответствии с требованиями ч.12 ст.4 Закона № 223-ФЗ протокол должен быть размещен на Официальном сайте не позднее 21.12.2014. Следовательно, протоколы заседания закупочной комиссии ООО «Аэропорт Томск» размещен на Официальном сайте позже трех дней со дня их подписания.

Обязанность по разработке документации для размещения заказов, а также размещения информации о заказах на официальном сайте Российской Федерации возложена на экономиста отдела управления закупками ООО «Аэропорт Томск» Т., которая осуществляет свои обязанности на основании приказа о приеме работника на работу и должностной инструкции, утвержденной директором ООО «Аэропорт Томск».

Таким образом, ООО «Аэропорт Томск», в лице Т., разместило на Официальном сайте протоколы заседания закупочной комиссии о признании поставщика единым источником закупки ООО «Газпромнефть-Аэро Томск»: оказания услуги по хранению на складе авиатоплива, принадлежащего заказчику на праве собственности (Протокол № 31401862366), оказание услуг по заправке воздушных судов авиатопливом в крыло и сливу авиатоплива с воздушных судов (Протокол № 31401862652) в нарушение требований правовой нормы ч.12 ст.4 Закона № 223-ФЗ, а протоколы размещены на Официальном сайте позже трех дней со дня их подписания.

В соответствии со ст.7 Закона № 223-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи установлена административная ответственность.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

ООО «Аэропорт Томск» действует на основании Устава, утвержденного Протоколом общего собрания участников от 07.05.2014. Согласно п.1.1 Устава общество является юридическим лицом, созданным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью». Общество считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации (п.2.1 Устава). Запись в единый государственный реестр юридических лиц о создании ООО

«Аэропорт Томск» внесена 01.03.2006 за основным государственным регистрационным номером 1067014012229. Должностным лицом, в должностные обязанности которого входит размещение информации на Официальном сайте, является Т.

Протоколы заседания закупочной комиссии о признании поставщика единым источником закупки ООО «Газпромнефть-Аэро Томск» для оказания услуги по хранению на складе авиатоплива (Протокол № 31401862366) и услуг по заправке воздушных судов авиатопливом от 18.12.2014 (Протокол № 31401862652) на Официальном сайте разместила Т..

Таким образом, Т. является должностным лицом, подлежащим административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения.

Доказательствами совершения Т. административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, являются (копии):

- извещение о проведении закупки от 24.12.2014 № 31401862366 (распечатка с Официального сайта);
- протокол для способа «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 31401862366 от 24.12.2014;
- протокол для способа «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 31401862652 от 24.12.2014;
- протокол заседания закупочной комиссии от 18.12.2014 о признании поставщика единым источником закупки ООО «Газпромнефть-Аэро Томск» для оказания услуги по хранению на складе авиатоплива;
- протокол заседания закупочной комиссии от 18.12.2014 о признании поставщика единым источником закупки ООО «Газпромнефть-Аэро Томск» для услуг по заправке воздушных судов авиатопливом;
- Приказ о приеме работника на работу от 21.07.2014 № 356/Л;
- должностная инструкция, утвержденная директором ООО «Аэропорт Томск» 11.11.2013;
- Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 19.02.2015, по проведению закупки № 31401862366;
- Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 19.02.2015, по проведению закупки № 314018626.

При рассмотрении дела № 06-09/52-15 об административном правонарушении, Т. пояснила, что протокол заседания закупочной комиссии размещен на Официальном сайте позже трех дней в связи с ее высокой загруженностью в конце года. Т. полагает, что права иных участников нарушены не были, т.к. закупка осуществлялась у единственного поставщика. Также Т. пояснила, что имеет не высокую заработную плату.

Время совершения административного правонарушения — «21» декабря 2014 года

(дата размещения протокола на Официальном сайте).

Место совершения административного правонарушения — Томская область, Томский район, пос. Аэропорт.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение — Т., экономист отдела управления закупками ООО «Аэропорт Томск».

Событием административного правонарушения является нарушение требований к порядку размещения информации, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в нарушение требований ч.5, ч.12 ст.5 Закона № 223-ФЗ.

Состав административного правонарушения предусмотрен ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях — нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективную сторону административного правонарушения образуют действия Т. по несоблюдению требований по размещению информации в единой в информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, установленных в Законе № 223-ФЗ.

Объектом правонарушения является нарушения установленных законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Обстоятельства, вынуждающие Т. действовать в состоянии крайней необходимости не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 06-09/52-15 не установлены.

Обстоятельств, отягчающие административную ответственность – ранее, 31.10.2014, ООО «Аэропорт Томск» привлекалось к административной ответственности по ч.7 ст.7.32.3 КоАП РФ (ст.4.3 КоАП РФ).

Смягчающие обстоятельства (ст.4.2 КоАП РФ):

- раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- права лиц, претендующих на заключение договора по оказанию услуг по хранению авиатоплива, не нарушены.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного судам надлежит учитывать, что ст.2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений п.18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение судом положений о малозначительности должно быть мотивировано.

С учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя оснований для признания правонарушения малозначительным не усматривается.

Исходя из изложенного, а также в связи с тяжелым финансовым положением, наказание Т. должно быть назначено в минимальном размере, установленном в ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, а именно 2 000 руб.

На основании установленного административного правонарушения предусмотренного ч.7 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст.ст. 2.4, 3.2, 23.83, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Т. виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

В соответствии со ст.31.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление вступает в законную силу по истечении срока, установленного для обжалования.

В соответствии со ст.30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

При неуплате штрафа в срок, согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ копия постановления направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для взыскания штрафа.

Реквизиты для уплаты штрафа:

ПОЛУЧАТЕЛЬ: ИНН **7019027633** КПП **701701001** УФК по Томской области (Томское УФАС России)

Р/с 40101810900000010007

БИК 046902001

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Томской области г. Томск

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 69701000

Назначение платежа: оплата штрафа за нарушение антимонопольного законодательства согласно постановлению.

Руководитель Управления

В.И. Шевченко

Постановление направлено по почте

Постановление вступило в силу «___»_____2015г.