

РЕШЕНИЕ

по делу №10-01-17.1-03/538

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 29 декабря 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 20 января 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Бурба В.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Снедкова И.Ю. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ячменева О.И. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Рудаков А.С. - государственный инспектор отдела контроля органов власти.

В отсутствие:

Представителя ответчика - администрации Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области, извещен надлежащим образом (почтовое уведомление №400000528125634, вручено 14.12.2010), представлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх. 8021 от 23.12.2010);

Представителя заинтересованного лица - ООО «ЖКХ Захоперский», извещен надлежащим образом (почтовое уведомление №400000528125641, вручено 14.12.2010);

рассмотрев дело №10-01-17.1-03/538 по признакам нарушения Администрацией Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области (адрес: 403267, Волгоградская область, Алексеевский район, х.Рябовский) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА:

Дело № 10-01-17.1-03/538 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 08.12.2010 №529 в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Управления по региональным тарифам Администрации Волгоградской области (п.1 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения материалов, направленных Управлением по региональным тарифам Администрации Волгоградской области в адрес Волгоградского УФАС, выявлено, что администрацией Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области заключены договор №1 безвозмездного пользования муниципальным имуществом водопроводного хозяйства с ООО «ЖКХ Захоперский» от 30 апреля 2010 года со сроком действия в течение трех месяцев. Впоследствии 30 июля 2010 года заключен договор №1 возмездного пользования муниципальным имуществом со сроком действия в течение одиннадцати месяцев, в соответствии с которым ООО «ЖКХ Захоперский» в пользование передается муниципальное имущество водопроводного хозяйства. Конкурс или аукциона на право заключения указанных договоров не проводился. Согласно письменным объяснениям Главы Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области в 2008 - 2009 годах муниципальное имущество водопроводного хозяйства находилось на техническом обслуживании ООО «Бытовик». В связи с высокой изношенностью системы

водоснабжения х.Рябовский, а также удаленностью х.Рябовский от ст.Алексеевской, ООО «Бытовик» отказалось от дальнейшего обслуживания указанного водопровода. В связи с вышеизложенным администрация Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района была вынуждена воспользоваться услугами ООО «ЖКХ Захоперский», заключив с указанной организацией договор №1 безвозмездного пользования от 30.04.2010. Кроме того, администрацией Рябовского сельского поселения представлен договор на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и содержанию систем водоснабжения от 04 октября 2010 года со сроком действия до 31 декабря 2010 года.

Представитель ООО «ЖКХ Захоперский» на заседание комиссии не явился, письменных объяснений по факту, послужившему основанием для возбуждения дела не представил.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно статье 48 Устава Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области в собственности Рябовского сельского поселения находится имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, в том числе, имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц Рябовского сельского поселения. На основании Закона Волгоградской области №1357-ОД от 04.12.2006 «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Алексеевского муниципального района и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями» в муниципальную собственность Рябовского сельского поселения передано имущество, в том числе водопроводного хозяйства. На основании указанного закона зарегистрировано право собственности Рябовского сельского поселения на водонапорные башни, свидетельство о государственной регистрации права №34АБ422729 и №34АБ422730 от 27.10.2010г.

В силу статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 02 июля 2008 года заключение договоров аренды, безвозмездного пользования иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, перечисленных в п.п.1-13 ч.1 ст.17.1 Закона о защите конкуренции (в редакции Федерального закона № 173-ФЗ от 23.07.2009).

Кроме того, частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции разрешено заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды в отношении муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона №209-ФЗ, и

субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых). При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 №173-ФЗ).

Поскольку согласно Протокола №1 общего собрания учредителей ООО «ЖКХ «Захоперский» от 31 марта 2010 года доля Администрации Реченского сельского поселения составляет 25% уставного капитала, доля Администрации Усть-Бузулукского сельского поселения составляет 50% уставного капитала, доля Администрации Рябовского сельского поселения составляет 25% уставного капитала общества, то ООО «ЖКХ «Захоперский» не может быть отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», согласно которой доля участия муниципальных образований в уставном капитале субъектов малого и среднего предпринимательства не должна превышать двадцать пять процентов.

Таким образом, норма, предусмотренная частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, о заключении договора аренды муниципального имущества на новый срок с субъектами малого и среднего предпринимательства не применима в случае заключения договора аренды муниципального имущества с ООО «ЖКХ «Захоперский».

Кроме того, заключение договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и содержанию системы водоснабжения с ООО «ЖКХ «Захоперский» влечет переход права использования по назначению имущества, входящего в состав водопроводного хозяйства, что предполагает переход права пользования указанным имуществом к ООО «ЖКХ «Захоперский» и осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Администрации Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области при заключении договора №1 безвозмездного пользования муниципальным имуществом водопроводного хозяйства с ООО «ЖКХ Захоперский» от 30 апреля 2010 года, договора №1 возмездного пользования муниципальным имуществом с ООО «ЖКХ «Захоперский» от 30 июля 2010 года, договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и содержанию систем водоснабжения с ООО «ЖКХ «Захоперский» от 04 октября 2010 года, надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения указанных договоров.

На основании вышеизложенного, Администрация Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области действиями, выразившимися в заключении договора №1 безвозмездного пользования муниципальным имуществом водопроводного хозяйства с ООО «ЖКХ Захоперский» от 30 апреля 2010 года, договора №1 возмездного пользования муниципальным имуществом с ООО «ЖКХ «Захоперский» от 30 июля 2010 года, договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и содержанию систем водоснабжения с ООО «ЖКХ «Захоперский» от 04 октября 2010 года без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанных договоров, нарушила часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На момент вынесения настоящего решения действующим является договор на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и содержанию систем водоснабжения с ООО «ЖКХ «Захоперский» от 04 октября 2010 года со сроком действия до 31 декабря 2010 года. Согласно п. 6.9 указанного договора, если за 15 дней до истечения срока договора ни одна из сторон не заявит о прекращении его

действия, договор считается продленным каждый раз на один год. Данные подтверждающие прекращение действия указанного договора, а также акт приема-возврата имущества в УФАС по Волгоградской области отсутствуют. На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора №1 безвозмездного пользования муниципальным имуществом водопроводного хозяйства с ООО «ЖКХ Захоперский» от 30 апреля 2010 года, договора №1 возмездного пользования муниципальным имуществом с ООО «ЖКХ «Захоперский» от 30 июля 2010 года, договора на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и содержанию систем водоснабжения с ООО «ЖКХ «Захоперский» от 04 октября 2010 года без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанных договоров.

2. Выдать Администрации Рябовского сельского поселения Алексеевского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства при заключении договора предусматривающего переход прав владения и (или пользования) в отношении муниципального имущества, относящегося к системе водоснабжения х.Рябовский Алексеевского района Волгоградской области, посредством осуществления действий направленных на обеспечение конкуренции в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.