

РЕШЕНИЕ

по делу № 47-К/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

«26» марта 2018 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок в присутствии представителя заказчика КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» по доверенности от 04.10.2017г., рассмотрела жалобу ООО «ПроектГрупп» на действия заказчика КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах в Усть-Канском районе» № 0177200000918000570.

Министерством экономического развития и туризма РА 26.03.2018г. представлено ходатайство (вх. 894) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителей.

ООО «ПроектГрупп» должным образом уведомлено о дате и времени рассмотрения жалобы явку представителя не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

Алтайское республиканское УФАС России 19.03.2018г. (вх. № 825) по подведомственности от УФАС по Алтайскому краю на рассмотрение поступила жалоба ООО «ПроектГрупп» (г.Кемерово, ул. Космическая, 16а) на действия заказчика КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса № 0177200000918000570 «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах в Усть-Канском районе».

Заявитель считает, что заказчиком неправомерно выбран способ осуществления закупки путем проведения открытого конкурса.

КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» и уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 22.03.2018г. (вх.870, 887) представлены письменные возражения на жалобу.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав доводы заказчика, установила следующее:

07.03.2018г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах в Усть-Канском районе».

Согласно извещению № 0177200000918000570:

начальная (максимальная) цена контракта: 4 500 000,0 рублей;

дата и время окончания срока подачи заявок: 03.04.2018г. в 11-00;

дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников: 03.04.2018г. в 11-00;

дата рассмотрения и оценки заявок на участи в конкурсе: 04.04.2018г.

Заказчиком данного открытого конкурса является КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор».

В соответствии с ч.1 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно ч. 2 ст. 59 закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона.

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) утвержден распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р.

На заседании Комиссии УФАС по РА представителем заказчика дано пояснение, что заказчик определяя код ОКПД2 руководствовался предметом закупки, а именно согласно п. 1.1 Ведомственных строительных норм ВСН 1-83 «Типовая инструкция по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования» паспортизация автомобильных дорог производятся с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог. Выполнение паспортизации и разработки ПОДД (проектов организации дорожного движения) на автомобильных дорогах, это прежде всего инженерные изыскания, на основании которых разрабатывается инженерная документация: технические паспорта и проекты организации дорожного движения. Если детально рассматривать код ОКПД 71.12.14.000, то видно, что это услуги по инженерно-техническому проектированию тоннелей, автомагистралей, улиц, транспортных развязок и подобных объектов. Эта группа включает: все инженерные услуги (включая

составление чертежей, планов и проведение исследований), связанные с автомагистралями, дорогами и улицами, включая надземные автомагистрали, используемые для движения автодорожных транспортных средств; мостами и тоннелями; вспомогательными дорожно-транспортными сооружениями, такими как площадки отдыха у дороги, станции взвешивания, пункты платы за проезд; системами общественного транспорта, такими как системы легкорельсового транспорта или метрополитена; железными дорогами и с ними связанными конструкциями; железнодорожными мостами и тоннелями; морскими и внутренними портами; портами, шлюзами, каналами и плотинами, главным образом используемыми для транспортировочных целей; аэропортами, взлетно-посадочными полосами, ангарами, прочими авиационными сооружениями; проектами в области космического транспорта; проектами по транспортировке нефти и газа; прочими проектами в области транспорта, не включенными в другие группировки; Эта группировка также включает: услуги по разработке инженерно-технической проектной документации по консервации, ремонту, реставрации, приспособлению и воссозданию транспортных сооружений, являющихся объектами культурного наследия, например, гидротехнических и портовых сооружений, мостов, тоннелей и т.п.; услуги по разработке проектной документации по инженерному укреплению транспортных сооружений, являющихся объектами культурного наследия, т.е. код ОКПД2 71.12.14.000 включает все виды работ указанные в настоящей закупке на паспортизацию и разработку ПОДД (проектов организации дорожного движения) на автомобильных дорогах. Следовательно, данные работы не могут относиться к строительно-монтажным работам, которые включены в код ОКПД2 42.11.20.

Комиссия УФАС по РА считает данные доводы несостоятельными по следующим основаниям:

Федеральным законом от 08.11.2007г. № 257-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что содержание дорог это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения (п.12 ст. 3 ФЗ № 257-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 17 данного Федерального закона классификация работ по содержанию автомобильных дорог устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Приказом Минтранса России от 16.11.2012г. № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно подпункту 4 пункта 9 раздела IV данного приказа «Классификация работ по содержанию автомобильных дорог» в прочие работы по содержанию дорог входит паспортизация автомобильных дорог и искусственных сооружений.

В соответствии с кодом 42.11.20 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) «Работы строительные

по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов» Эта группировка включает, в том числе работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Предметом данной закупки является паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах в Усть-Канском районе, т.е. в соответствии с вышеуказанными нормативными актами (ФЗ № 257-ФЗ, приказ Минтранса РФ № 402) данные виды работ входят в комплекс работ по содержанию автомобильных работ. Следовательно, согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) соответствуют коду ОКПД2 42.11.22.

При этом код 42.11.20 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) включен в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) утвержден Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р.

В связи с вышеизложенным заказчиком КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» в нарушение ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе неправомерно выбран способ осуществления закупки № 0177200000918000570 «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах в Усть-Канском районе» путем проведения открытого конкурса.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПроектГрупп» на действия заказчика КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах в Усть-Канском районе» № 0177200000918000570 обоснованной.

2. Признать заказчика КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» нарушившим часть 2 статьи 59 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного выбора способа осуществления закупки путем проведения открытого конкурса.

Выдать заказчику КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе путем отмены данного открытого конкурса.

4. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о

возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о контрактной системе

«26» марта 2018 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок

на основании решения № 47-К/18 от 26.03.2018г., принятого Комиссией УФАС по РА по итогам рассмотрения жалобы ООО «ПроектГрупп» на действия заказчика КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах в Усть-Канском районе» № 0177200000918000570, руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Заказчику КУ РА «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор» устранить нарушения ч.2 ст. 59 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем:

1.1 отмены открытого конкурса «Паспортизация и разработка ПОДД на автомобильных дорогах в Усть-Канском районе» № 0177200000918000570;

1.2 размещения информации об отмене открытого конкурса №177200000918000570 на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

1.3. повторного осуществления закупки (в случае необходимости) в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие исполнение настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания не позднее 20.04.2018г.

- по п. 1.3 в течение 5 дней с момента размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) извещения об осуществлении закупки.

В случае неисполнения настоящего предписания, управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с

требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.