ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В производстве Краснодарское УФАС России находится рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 492/2014, возбужденного по заявлению в том числе СТ «Чайка» и СНТ «Химик», на действия ОАО «Краснодаргоргаз», выразившиеся в необоснованном включении в технические условии от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664 требований по выполнению со стороны Заявителей мероприятий, предусмотренных п. 4.1 – 4.4.

В ходе рассмотрения материалов дела № 492/2014 Комиссией установлено следующее.

На основании заявок СТ «Чайка» и СНТ «Химик» от 14.01.2014 о подключении к сети газоснабжения, поданных в ОАО «Краснодаргораз», последним в адрес СТ «Чайка» и СНТ «Химик» были выданы технические условия от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664.

Письмом от 02.03.2015 в связи с созданием на территории СНТ «Химик» потребительского газового кооператива – ПГК «Химик», СНТ «Химик» обратилось в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» с заявлением о внесении изменений в технические условия, в части замены стороны (заказчика) по ранее выданным техническим условиям от 03.02.2014 № 24/663.

Также, письмом от 02.03.2015 в связи с созданием на территории СНТ «Чайка» потребительского газового кооператива – ПГК «Чайка», СНТ «Чайка» обратилось в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» с заявлением о внесении изменений в технические условия, в части замены стороны (заказчика) по ранее выданным техническим условиям от 03.02.2014 № 24/664.

01.05.2015 ОАО «Краснодаргоргаз» письмами от № 24/2250 и № 24/2251 сообщило о внесении изменений в ранее выданные технические условия в части изменения стороны (Заказчика). В остальной части пункты технических условий от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664 остаются в силе.

Ранее письмами от 03.04.2014, от 05.06.2014 СНТ «Химик» обращалось в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» с заявлением на исключение из технических условий мероприятий, предусмотренных пунктами 4.1.-4.4.

Письмом от 03.07.2014 ОАО «Краснодаргоргаз» было отказано на внесение изменений в выданные технические условия.

В дальнейшем после внесения изменений в технические условия от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664 (в части изменения стороны (Заказчика), ПГК «Химик» и ПГК «Чайка» повторно обратились в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» с заявлениями от 24.04.2015 на исключения п. 4.1- 4.4. из технических условий, со ссылкой на решение Октябрьского районного суда г. Краснодара от 09.09.2014.

26.05.2015 ОАО «Краснодаргоргаз» приостановило рассмотрение вышеуказанных

заявлений, ввиду того, что, в целях возможности корректировки вышеуказанных технических условий (исключение п. 4.1-4.4) ОАО «Краснодаргоргаз» обратилось в адрес ООО «Газпром трансгаз Краснодар» с соответствующим заявлением о проверке наличия технической возможности транспортировки планируемого объема газа по газотранспортной системе с учетом подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения садоводческих товариществ.

Также ОАО «Краснодаргоргаз» указало, что решение Октябрьского районного суда города Краснодара от 09.09.2014 вынесено в отношении ПК «Автомобилист-Газ», ПГК «Краснодарсельмаш-2», и ПК «Сельмаш-1 Газ» и соответственно не может быть применено по аналогии.

Таким образом, ОАО «Краснодаргоргаз» не осуществило действий по внесению изменений в технические условия от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664, выданные ПГК «Химик» и ПГК «Чайка», в части исключения требований предусмотренных пунктами 4.1-4.4. Технических условий.

Согласно п. 4.1 – 4.4. технических условий от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664 срок подключения объекта к сети – подключение объекта возможно после выполнения согласно «Схеме газоснабжения садоводческих товариществ: Автомобилист-2, Химик, Чайка, Краснодарсельмаш-1, ЗИП, Краснодарсельмаш-2, Виктория, Изобильное», следующих мероприятий:

- завершение строительства ГРС-4а, газопроводов высокого давления, 1,2 МПа ДУ 1000 мм (две параллельные нитки) от ГРС-4а до ГГРП-4 и ГГРП-4 вместо ГРС-4 и ГГРП вместо ГРС-5. Пуск газа на проектируемый объект возможен после завершения строительства ГРС-4а, реконструкции ГРС-4, ГРС-5 и строительства указанных газопроводов.

- проектирования и строительства газопровода высокого давления 1,2МПа Ду 500 мм на участке 8-20 взамен существующего газопровода высокого давления 1,2 МПа Ду 300 мм;

- проектирование и строительство газопровода высокого давления 1,2 МПа Ду 500 мм на участке 20-15 взамен существующего газопровода высокого давления 1,2 МПа Ду 300 мм;

- проектирование и строительство газопровода высокого давления 1,2 МПа Ду 400 мм на участке 15-16 взамен существующего газопровода высокого давления 1,2 МПа Ду 250мм.

Согласно схеме газоснабжения садоводческих товариществ: Автомобилист-2, Химик, Чайка, Краснодарсельмаш-1, ЗИП, Краснодарсельмаш-2, Виктория, Изобильное, разработанной ООО «Сервис Газстрой», не предусмотрено условий о подключении объектов Заявителей после выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 4.1 Технических условий.

В свою очередь, из сведений, полученных от ООО «Газпром трансгаз Краснодар», следует, что в IV квартале 2012 года завершена реконструкция и осуществлен ввод в эксплуатацию ГРС-4а г. Краснодара. ОАО «Газпром» распоряжением от 29.12.2012 № 707 утвердило Акт приемочной комиссии по приемке законченного

строиетльством объектов «Реконструкция ГРС № 4а» г. Краснодара. Пуск в работу до настоящего времени не осуществлен по причине отставания строительства распределительных газопроводов от ГРС до существующих распределительных сетей.

Также, согласно письменных пояснений ООО «Газпром инвестгазификация» следует, что по результатам открытого запроса предложений на основании инвестиционного договора, заключенного между ООО «Газпром межрегионгаз» и ООО «Газпром инвестгазификация», последний осуществляет строительство межпоселкового газопровода от ГРС-4А-ГГРП-4 г. Краснодар и межпоселкового газопровода от ГРС-4А-ГГРП-5, а также строительство ГГРП- 4 вместо ГРС-4 и ГГРП-5 вместо ГРС-5. Планируемый срок завершения строительно-монтажных работ – февраль 2016 года.

Таким образом, включение ОАО «Краснодаргоргаз» в технические условия от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664 требований (мероприятий), выполнение которых должно осуществляться иными юридическими лицами является необоснованным.

Также, Комиссией в ходе рассмотрения дела установлено, что требования предусмотренные пунктами 4.2. – 4.4 должны осуществлять на сетях, находящихся в собственности (ином законном основании) у ОАО «Краснодаргоргаз».

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения № 1314).

Согласно п. 28 Правил 1314, технические условия должны содержать следующие данные:

а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);

б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;

в) срок действия технических условий.

Технические условия, направляемые заявителю исполнителем в 30-дневный срок со дня получения от заявителя заявки о подключении (технологическом присоединении), дополняются следующей информацией:

а) о газопроводе, к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) о максимальном часовом расходе газа (в случае его изменения) и пределах изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

в) о диаметре и материале труб;

г) об обязательствах заявителя по оборудованию подключаемого объекта

капитального строительства приборами учета газа;

д) о других условиях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, учитывающих конкретные особенности проектов газоснабжения, включая точку подключения (п. 37 Правил № 1314).

В частности п. 88 Правил № 1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка Заявителя осуществляются исполнителем, кроме случая, указанного в пункте 112 настоящих Правил.

Для целей настоящих Правил под границей земельного участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находится принадлежащий заявителю на праве собственности или на ином законном основании объект капитального строительства, в отношении которого предполагается осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Таким образом, включение в технические условия требований о необходимости осуществления мероприятий за границами территории СНТ «Химик» и СНТ «Чайка», в том числе на существующих газопроводах принадлежащих ОАО «Краснодаргоргаз», является необоснованным.

Согласно письму ОАО «Краснодаргражданпроект» от 11.12.2014 № 2036/4 следует, что газификация садоводческих товариществ будет продолжаться не менее 8-10 лет. Поэтому объемы газа будут увеличиваться постепенно. В разработанных схемах газоснабжения высокого давления учтена нагрузка потребителей при одновременной 100% их газификации.

По имеющимся сведениям в деле, а также из пояснений СНТ «Химик» и СНТ «Чайка» установлено, что в настоящее время в садоводческих товариществах газификация земельных участков (жилых домов) будет осуществляться не полностью, таким образом, существующая пропускная способность газовых сетей, обозначенных в пунктах 4.1.-4.4, позволяет осуществить первичное подключение СНТ «Химик» и СНТ «Чайка» к газовым сетям ОАО «Краснодаргоргаз».

В соответствии с п. 77 Правил № 1314, в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

При направлении заявителем в течение 30 дней со дня получения от исполнителя проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении с предложениями заявителя по корректировке проекта договора о подключении исполнитель обязан в течение 30 дней со дня получения мотивированного отказа известить заявителя о принятии или об отклонении предложений заявителя.

При отклонении исполнителем указанных в пункте 79 настоящих Правил предложений по корректировке проекта договора о подключении либо неполучении извещения о результатах их рассмотрения в указанный срок заявитель вправе передать на рассмотрение суда и (или) Федеральной антимонопольной службы разногласия, возникшие при заключении договора о подключении.

В абзаце 4 пункта 2 Правил подключения № 1314 указано, что исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Постановлением Федеральной энергетической Комиссии Российской Федерации (в настоящее время ФСТ России) от 14.11.1997 №121/1 ОАО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе и включено в раздел 2 «Транспортировка природного газа по трубопроводам» за регистрационным номером 23.2.2.

В соответствии с абзацем 4 п. 3 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998, газораспределительные организации - специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Выдача технических условий представляет собой обязательный элемент договорного механизма подключения объекта к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно Правилам подключения № 1314 на ОАО «Краснодаргоргаз» возложены обязательства по выдаче технических условий и заключения договора на подключение объектов газопотребления и газораспределения.

Указанное свидетельствует, что механизм выдачи технических условий и заключения договора о подключении к сетям газораспределения является необходимым элементом для последующего осуществления действий по получению услуги по транспортировке газа.

На основании пункта 1.4 Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Краснодаргоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа в пределах присоединенных и

эксплуатируемых газораспределительных сетей, в географических границах МО г. Краснодар, с долей 100%.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 492/2014 усматривает в действиях (бездействии) ОАО «Краснодаргоргаз», ущемляющих интересы ПГК «Химик», ПГК «Чайка», признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося необоснованном включении в технические условия от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664, направленных в адрес СНТ «Химик» и СНТ «Чайка» требований, предусмотренных пунктами 4.1 – 4.4.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 492/2014 на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»:

-в срок до 14.07.2015 исключить из технических условий от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664, направленных в адрес СНТ «Химик» и СНТ «Чайка» требований, предусмотренных пунктами 4.1 – 4.4 и направить в адрес ПГК «Химик» и ПГК «Чайка» измененную редакцию технических условий от 03.02.2014 № 24/663, № 24/664;

- в срок до 16.07.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>

<…>