

РЕШЕНИЕ  
по делу № 01/03-18.1-2013

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «04» февраля 2013

г. В полном объеме решение изготовлено  
«07» февраля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, утверждения порядка рассмотрения жалоб в составе:

Председателя  
Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны – руководителя  
управления;  
Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела  
топливно-энергетического комплекса;

Членов Комиссии: Наумовой Валерии Валерьевны – начальника отдела  
ЖКХ, транспорта и связи;  
Кондратьевой Светланы Владимировны – начальника  
отдела социальной сферы и финансовых рынков;  
Юканкина Дмитрия Сергеевича – ведущего  
специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,  
судебной и правовой работы,

при участии:

- <...> – представителя ОАО «Назаровская ГРЭС», (по доверенности),

- <...> - представителя ООО «Кузбасская организация торгов» (по доверенности),

рассмотрев в порядке, установленной статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ОАО «Назаровская ГРЭС» и материалы дела № 01/03-18.1-2013,

У С Т А Н О В И Л А:

28.01.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба ОАО «Назаровская ГРЭС» на действия организатора торгов ООО «Кузбасская организация торгов» при проведении торгов в электронной форме в порядке публичного предложения № 1114333 по лоту № 2 – нежилое административное помещение, расположенное по адресу: г.Назарово, ул.Арбузова, 83, пом. 17 (187,7 кв.м) (предмет договора: недвижимое имущество прочее предприятий коммунальной сферы).

Нарушение, по мнению заявителя, выразилось в необоснованном решении организатора торгов ООО «Кузбасская организация торгов» по отказу ОАО «Назаровская ГРЭС» в допуске к участию в торгах по продаже

вышеуказанного имущества предприятия-банкрота Муниципального унитарного предприятия по управлению жилищным фондом г.Назарово (далее – МУП УЖФ г. Назарово).

Также заявителем в жалобе указано, что два претендента на участие в торгах по покупке указанного выше имущества ООО «ЕРКЦ» и ООО «ЦСБ» являются аффилированными лицами, директор ООО «ЦСБ» <...> (ранее, до введения процедуры банкротства осуществлял полномочия директора МУП УЖФ Г.Назарово), является мужем совладельца ООО «ЕРКЦ», <...> является участником общей совместной собственности супругов в ООО «ЕРКЦ», и поэтому, способен влиять на действия юридического лица. Таким образом, по мнению заявителя, организатор торгов и участники торгов ООО «ЦСБ», ООО «ЕРКЦ» координировали свои действия.

Уведомлением от 30.01.2013 г. № 03/769 рассмотрение жалобы ОАО «Назаровская ГРЭС» было назначено на 04.02.2013 г. на 14 часов 30 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью в адрес ООО «Кузбасская организация торгов», ОАО «Назаровская ГРЭС», Конкурсному управляющему МУП УЖФ г.Назарово <...> (журнал передачи факсов имеется в материалах дела), а также заказными письмами с уведомлениями о вручении.

04.02.2013 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения ООО «Кузбасская организация торгов» с приложением документов (копия страницы журнала регистрации поступления предложений участников, копия страницы сообщения о результатах торгов, копии извещения об организации торгов, размещенные в газете «Коммерсантъ» от 22.12.2012 г. №243, предложение участника ОАО «Назаровская ГРЭС», Протокол заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «публичное предложение продавца № 1114333», итоговый протокол заседания комиссии по проведению торговой процедуре «публичное предложение продавца № 1114333»).

Как следует из пояснений ООО «Кузбасская организация торгов», при проведении торгов в электронной форме в порядке публичного предложения № 1114333 по лоту № 2 - нежилое административное помещение, расположенное по адресу:

г.Назарово, ул.Арбузова, 83, пом. 17 (187,7 кв.м) (предмет договора: недвижимое имущество прочее предприятий коммунальной сферы) не признало победителем ОАО «Назаровская ГРЭС», предложившее 2 280 546,00 рублей за лот № 2, на основании того, что заявка, поданная ОАО «Назаровская ГРЭС», не соответствует пункту 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)).

На заседании Комиссии, состоявшемся 04.02.2013 г., представитель ОАО «Назаровская ГРЭС» поддержал доводы жалобы, указав на то, что ОАО «Назаровская ГРЭС» была подана заявка по лоту № 2 16.01.2013 г. После получения информации от ООО «Кузбасская организация торгов» об отсутствии выписки, ОАО «Назаровская ГРЭС» не имело возможности внести изменения к заявке, поскольку доступ к участию в торгах на электронной площадке обществу был закрыт.

Представитель ООО «Кузбасская организация торгов» пояснил, что причиной отказа ОАО «Назаровская ГРЭС» от участия в торгах послужило отсутствие

документов, прилагаемых ОАО «Назаровская ГРЭС» к заявке, предусмотренные Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Изучив имеющиеся материалы дела № 01/03-18.1-2013, выслушав пояснения представителей ООО «Кузбасская организация торгов» и ОАО «Назаровская ГРЭС», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением арбитражного суда Красноярского края от 12.05.2012 г. по делу № А33-4391/2009 должник - муниципальное унитарное предприятие по управлению жилищным фондом г. Назарово (<...>) признано банкротом, открыто конкурсное производство. Определением от 26.11.2012г. конкурсным управляющим МУП УЖФ г. Назарово утвержден <...>, состоящий в НП Кузбасская СОАУ, г. Кемерово, пр. Октябрьский, 4 – 406.

21.12.2012 г. 8:42 на электронной торговой площадке ООО «Фабрикант.ру» было опубликовано извещение о проведении торгов в электронной форме в порядке публичного предложения № 1114333 имущества должника МУП УЖФ г. Назарово по лоту № 2 – нежилое административное помещение, расположенное по адресу: г. Назарово, ул. Арбузова, 83, пом. 17 (187,7 кв.м) (предмет договора: недвижимое имущество прочее предприятий коммунальной сферы).

Согласно указанному извещению организатором торгов выступало ООО «Кузбасская организация торгов»; срок, время и место приёма заявок: с 21.12.2012 г. по 21.01.2013 г., заявки подаются посредством электронного документооборота по адресу: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) (дата подведения итогов торгов 21.01.2013 в 09:29).

Как следует из извещения, к участию в торгах допускаются физические и юридические лица, зарегистрированные на электронной площадке и подавшие в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) заявку, требования к которой установлены пунктом 11 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве). С проектом договора о внесении задатка можно ознакомиться на электронной площадке ООО «Фабрикант.ру» - [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru). Для подписания договора о внесении задатка Заявителю необходимо обратиться к организатору торгов. Задаток в размере 20% от начальной цены лота (по состоянию на 24.12.2012г.) вносится на счет Организатора торгов: р/с 40702810700090000583 в Кузбасском филиале ОАО «Углеметбанк» к/с 30101810500000000707, БИК 043207707, ИНН: 4205213511.

22.12.2012 в [объявлении о проведении торгов](#), размещенном в газете «Коммерсант» № 243, было указано, что начальная цена лота № 2 – нежилое административное помещение, расположенное по адресу: г. Назарово, ул. Арбузова, 83, пом. 17 (187,7 кв.м) (предмет договора: недвижимое имущество прочее предприятий коммунальной сферы), установлена в размере 3 403 800,00 рублей. Величина снижения начальной цены продажи составляет 11%, а срок, по истечении которого снижается цена на величину снижения, устанавливается 7 календарных дней.

Извещением о проведении торгов в порядке публичного предложения № 1114333 были установлены требования к документам, представляемым для участия в торгах, в соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

На участие в торгах были поданы заявки от следующих лиц: ООО «ЦСБ» (предложение от 14.01.2013 00:02), ОАО «Назаровская ГРЭС» (предложение от 16.01.2013 13:16), ООО «ЕРКЦ» (предложение от 21.01.2013 7:35).

Для участия в торгах по лоту № 2 ОАО «Назаровская ГРЭС» были представлены следующие документы:

- заявка на участие в торгах;
- доверенность;
- квитанция об оплате задатка.

Согласно протоколу № 1114333-1 заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «публичное предложение продавца №1114333» рассмотрено предложение от ООО «ЕРКЦ» по лоту № 2 по цене в размере 1 906 128,00 рублей. Предложения ООО «ЦСБ» было отклонено по причине неподтверждения задатка на счет, указанный в сообщении о проведении торгов, предложение ОАО «Назаровская ГРЭС» отклонено по причине не соответствия заявки требованиям, установленным Законом о несостоятельности (банкротстве).

Согласно итоговому протоколу заседания комиссии по проведению торговой процедуры «публичное предложение продавца № 1114333» победителем торгов объявлен ООО «ЕРКЦ», принято решение заключить договор с единственным участником ООО «ЕРКЦ».

В соответствии со статьей 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение месяца с даты окончания инвентаризации и оценки предприятия должника, имущества должника конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложения о продаже имущества должника, включающие в себя сведения о составе имущества, о сроках его продажи, о форме торгов (аукцион или конкурс), об условиях конкурса (в случае, если продажа имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса), о форме представления предложений о цене имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения. В случае, если в течение двух месяцев с даты представления конкурсным управляющим собранию кредиторов или в комитет кредиторов предложений о продаже имущества, представленные предложения не утверждены собранием кредиторов или комитетом кредиторов, конкурсный управляющий вправе обратиться в арбитражный суд с ходатайством об утверждении предложений о продаже имущества.

После проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) Закона о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве), в

случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными [статьей 110](#) настоящего Федерального закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) Закона о несостоятельности (банкротстве).

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно протоколу № 1114333-1 заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «публичное предложение продавца №1114333» заявка ОАО «Назаровская ГРЭС» отклонена по причине не соответствия заявки требованиям, установленным Законом о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с пунктом 11 статья 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

ОАО «Назаровская ГРЭС» не приложило к заявке выписку из единого государственного реестра юридических лиц.

Доказательства отсутствия у ОАО «Назаровская ГРЭС» доступа к электронной площадке «Фабрикант.ру» для внесения соответствующих изменений в материалы дела №01/03-18.1-2013 не представлены.

Таким образом, действия ООО «Кузбасская организация торгов» по отклонению предложения ОАО «Назаровская ГРЭС» соответствуют нормам действующего законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что ООО «ЕРКЦ» первым представило в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, которая соответствовала начальной цене продажи имущества должника, установленной с 21.01.2013, и которая соответствовала требованиям Закона о несостоятельности (банкротстве), оно было признано победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения на основании пункта 4 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве).

Нормы действующего законодательства Российской Федерации, в том числе и положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не содержат запрета на участие в торгах аффилированных лиц, а сам по себе факт участия в аукционе таких лиц не может быть рассмотрен как не соответствующие требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия организаторов торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Действия организатора торгов ООО «Кузбасская организация торгов», выразившиеся в отклонении заявки ООО «Назаровская ГРЭС» от участия в торгах и признании победителем торгов в электронной форме в порядке публичного предложения № 1114333 ООО «ЕРКЦ» не противоречат пункту 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ОАО «Назаровская ГРЭС» на действия организатора торгов ООО «Кузбасская организация торгов» необоснованной.
2. Производство по делу № 01/03-18.1-2013 прекратить ввиду отсутствия в действиях ООО «Кузбасская организация торгов» нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская  
А.М. Давыдова

Члены Комиссии:

В.В. Наумова  
С.В. Кондратьева  
Д.С. Юканкин