

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 047/01/11-26/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«29» июля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев дело № 047/01/11-26/2020 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Континент» ИНН 7842459510 (далее – ООО «Континент»), Обществом с ограниченной ответственностью «Олимп-сити» ИНН 7806496789 (далее – ООО «Олимп-сити»), Обществом с ограниченной ответственностью «Империя» ИНН 7814708564 (далее – ООО «Империя»), Обществом с ограниченной ответственностью «Грандтаун» ИНН 7804641254 (далее – ООО «Грандтаун»), Обществом с ограниченной ответственностью «Ангелы Чистоты» ИНН 7806272267 (далее – ООО «Ангелы Чистоты»), Обществом с ограниченной ответственностью «Питер услуги» ИНН 7840481630 (далее – ООО «Питер услуги») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя ООО «Континент»;

в присутствии представителя ООО «Олимп-Сити»;

в присутствии представителя ООО «Грандтаун»;

в присутствии представителя ООО «Империя»;

в присутствии представителя ООО «Ангелы чистоты»;

в присутствии представителя ООО «Питер услуги»,

руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило поручение Федеральной антимонопольной службы России (вх. № 12613 от 05.10.2020; вх. № 12809 от 12.10.2020; вх. № 13557 от 28.10.2020) о рассмотрении заявления Васильева А.С. в пределах предусмотренных законом сроков давности, не ограничиваясь доводами, изложенными в обращении, а также территорий города Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В рамках исполнения поручения ФАС России Ленинградским УФАС России осуществлен анализ участия в электронных аукционах (далее – ЭА) ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги», по результатам которого установлено, что данные общества в 2017-2019 г. совместно участвовали в электронных аукционах с реестровыми номерами 0172100008419000038, 0372100010619000598, 0372200011719000035, 0372200282719000025, 0372200111219000089, 0372200098119000082, 0372200098119000081, 0372200111219000091, 31807365651, 0372200072318000036, 0372200020118000042, 0372200098118000074, 0372100010618000705, 31806287541, 0372200011719000089, 0372200011719000086, 0372200111219000086, 0372200265419000084, 0372200060019000025, 0372200040918000097, 0372200098118000025, 31705875722, 0372200098117000125, 31705816428, 31705816050, 0372200011717000150, 31705784560.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) по всем проведенным закупкам с участием ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» на сумму – 136 785 637,24 рублей.

По итогам проведенных закупок ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» заключили контракты на общую сумму – 135 642 497,02 рублей.

Заказчиками вышеуказанных ЭА являлись бюджетные учреждения Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Во всех ЭА предметом выступало оказание услуг по комплексной уборке помещений.

Анализ вышеназванных торговых процедур показал, что в действиях ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» усматривается антиконкурентная модель поведения, которая заключается в следующем.

Подача заявок хозяйствующими субъектами осуществлялась с использованием единой технической инфраструктуры (одинаковых IP-адресов).

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты не позволяют организовывать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов.

Таким образом, в случае, если места нахождения хозяйствующих субъектов различны, использование ими одинаковых IP-адресов при подаче заявок и ценовых предложений в ходе участия в открытых аукционах в электронной форме может быть рассмотрено в качестве одного из доказательств заключения антиконкурентного соглашения.

В ряде торговых процедур хозяйствующие субъекты-конкуренты попарно принимали участие в закупочных процедурах, имитируя конкурентную борьбу между собой путем попеременного участия в торгах и подачи ценовых предложений, незначительно снижающих начальную максимальную цену контракта.

Так, например, в электронных аукционах с реестровыми номерами

0372100010619000598; 0372200098119000082; 0372200098119000081;
 0372100010618000705; 0372200011719000035; 0372200111219000091;
 0372200020118000042; 0372200011719000089; 0372200111219000086;
 0372200265419000084; 0372200098118000025 хозяйствующие субъекты подавали
 первые части заявок и (или) ценовые предложения с использованием единой
 технической инфраструктуры. Первые части заявок созданы (сохранены) в одно
 время (или с небольшой разницей во времени), имеют схожее стилистическое
 оформление.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, порядке подачи
 заявок и ценовых предложений участниками торговых процедур, модели поведении
 ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя»,
 ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» сведены в
 нижеприведенных таблицах.

Аукцион:	0372100010619000598			
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке помещений			
Заказчик ЭА:	ФГБ ОУ ВО «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский университет им. академика И.П. Павлова»			
НМЦК:	17999843,06			
Цена контракта:	18332858,84 (увеличении по предложению заказчика предусмотренных контрактом объема работы или услуги не более чем на десять процентов)			
Процент снижения:	-1,850103798			
Победитель:	ООО «Континент»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Континент»	(23.10.2019 20:05 IP=188.162.64.128) (31.10.2019 13:26 IP=94.25.229.5)	Заявка принята	-	(13.11.2019 13:16 IP=94.25.228.208)
ООО «Питер услуги»	(31.10.2019 12:23 IP=94.25.229.5)	Заявка принята	(06.11.2019 11:48 IP=94.25.229.5)	
ООО «Ангелы чистоты»	(31.10.2019 16:47 IP=5.17.161.98)	Заявка принята	(06.11.2019 11:47 IP=5.17.161.98)	

Аукцион:	0372200098119000082			
Предмет закупки:	Оказать услуги по комплексной уборке помещений в зданиях СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 97»			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника №97»			
НМЦК:	1 968 788,35			
Цена				

Цена контракта:	1 949 100,47				
Победитель:	ООО «Империя»				
Процент снижения	0,999999822				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Олимпсиги»	94.25.229.57-94.25.229.57	2019-12-11 12:08:20	Соответствует по части 2	94.25.229.142	-
ООО «Империя»	94.25.229.57-94.25.229.57	2019-12-11 12:30:11	Соответствует по части 2	94.25.229.142	188.162.65.128-188.162.65.128
ООО «Континент»	94.25.229.57-94.25.229.57	2019-12-11 13:09:50	Соответствует по части 1	-	-

Аукцион:	0372200098119000081				
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке территории				
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника №97»				
НМЦК:	814 400,04				
Цена контракта:	806 256,04				
Победитель:	ООО «Империя»				
Процент снижения	0,999999951				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Олимпсиги»	94.25.229.57-94.25.229.57	2019-12-11 12:05:23	Соответствует по части 2	94.25.229.142	
ООО «Империя»	94.25.229.57-94.25.229.57	2019-12-11 12:27:33	Соответствует по части 2	94.25.229.142	188.162.65.128-188.162.65.128
ООО «Континет»	94.25.229.57-94.25.229.57	2019-12-11 13:05:15	Соответствует по части 1	-	

Аукцион:	0372100010618000705				
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке помещений в 2019 году				
Заказчик ЭА:	ФГБ ОУ ВО «Первый Санкт-Петербургский государственный медицинский				

университет имени академика И.П. Павлова»					
НМЦК:	17 224 560,00				
Цена контракта:	16 931 790,46				
Победитель:	ООО «Питер услуги»				
Процент снижения	1,699721444				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Империя»	213.21.35.236	12.12.2018 23:45	Соответствует требованиям	213.21.35.236	
ООО «Питер услуги»	31.134.191.150	13.12.2018 00:20	Контракт заключён	31.134.191.150	31.134.191.150
ООО «Олимп сити»	31.134.191.150	13.12.2018 00:01	Соответствует требованиям	31.134.191.150	

Аукцион:	0372200098118000025				
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке территории СПб ГБУЗ «ДГП № 63» в 2019 году				
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 63»				
НМЦК:	709608,68				
Цена контракта:	698964,56				
Процент снижения:	1,499998563				
Победитель:	ООО «Континент»				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта	
ООО «Питер услуги»	(04.05.2018 13:11 IP=5.16.26.109)	Заявка принята	(14.05.2018 11:05 IP=5.167.193.84)		
ООО «Континент»	(04.05.2018 13:15 IP=5.16.26.109)	Заявка принята	(14.05.2018 11:01 IP=5.167.193.84) (14.05.2018 11:08 IP=5.167.193.84)	(28.05.2018 11:50 IP=5.166.159.116);	
ООО «Авангард Сервис»	(03.05.2018 14:42 IP=188.162.64.67)	Заявка отклонена по 1м частям			

Аукцион:	0372200011719000035
-----------------	---------------------

Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке помещения для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в СПб ГБУЗ «Городская Поликлиника №52» Выборгского района Санкт-Петербурга по адресу: п. Парголово, ул. 1-го Мая д.107/5, п. Парголово, ул. Ломоносова д. 76, пр. Луначарского д. 60 во втором полугодии 2019 года.			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 52»			
НМЦК:	2243786,92			
Цена контракта:	2221349,06			
Процент снижения:	0,99999959			
Победитель:	ООО «Континент»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «КлинингСервис»	(23.05.2019 09:34 IP=5.17.94.136)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Континент»	(22.05.2019 00:32 IP=185.202.212.206)	Заявка принята	(27.05.2019 12:20 IP=185.202.212.206)	(03.06.2019 22:22 IP=185.202.212.206);
ООО «Питер услуги»	(22.05.2019 00:53 IP=185.202.212.206)	Заявка принята		
ООО «Ангелы чистоты»	(22.05.2019 15:14 IP=5.17.161.98)	Заявка принята	(27.05.2019 12:15 IP=5.17.161.98);	

Аукцион:	0372200111219000091			
Предмет закупки:	Оказание услуг по гардеробному обслуживанию в 2020 году			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 104»			
НМЦК:	1219935			
Цена контракта:	1195536,28			
Процент снижения:	2,000001639			
Победитель:	ООО «Грандтаун»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «ПрофитКлинПлюс»	(26.11.2019 01:57 IP=185.144.136.138)	Заявка отклонена по 1м частям		
	(20.11.2019 14:20 IP=185.144.136.138)	Заявка		

Вишняков А.Д.	(20.11.2019 14:39 IP=95.52.31.127)	Отклонена по 1м частям		
ООО «Грандтаун»	(25.11.2019 17:41 IP=217.66.156.94)	Заявка принята	(27.11.2019 12:45 IP=5.18.232.174) (27.11.2019 12:46 IP=5.18.232.174) (27.11.2019 12:48 IP=5.18.232.174)	(04.12.2019 14:57 IP=217.66.154.153)
Воробьев Д.С.	(25.11.2019 19:17 IP=176.59.5.245)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Империя»	(25.11.2019 17:04 IP=94.25.228.208)	Заявка принята	(27.11.2019 12:45 IP=94.25.228.208)	
ООО «Питер услуги»	(25.11.2019 17:43 IP=94.25.228.208)	Заявка принята	(27.11.2019 12:45 IP=94.25.228.208) (27.11.2019 12:48 IP=94.25.228.208)	
ООО «Ревал»	(24.11.2019 13:59 IP=31.133.127.162)	Заявка отклонена по 1м частям		
Пестерова Р.В.	(22.11.2019 18:03 IP=31.134.191.90)	Заявка отозвана		

Аукцион:	0372200020118000042			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке помещений в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника №102» в 2019 году			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Городская поликлиника №102»			
НМЦК:	2108723,33			
Цена контракта:	2066548,85			
Процент снижения:	2,000000635			
Победитель:	ООО «Империя»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «ПрофитКлинПлюс»	(17.12.2018 01:04 IP=185.144.136.131)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Фаст Лайн	(17.12.2018 01:48	Заявка отклонена		

Сервис»	IP=176.117.149.99)	по 1м частям		
ООО «Империя»	(16.12.2018 23:12 IP=213.21.35.236)	Заявка принята	(20.12.2018 09:57 IP=213.21.35.236) (20.12.2018 10:01 IP=213.21.35.236) (20.12.2018 10:02 IP=213.21.35.236)	(26.12.2018 22:10 IP=213.21.35.236)
ООО «СК «ИНКОН»	(14.12.2018 19:39 IP=185.16.100.207)	Заявка не выиграла		
ООО «Питер Услуги»	(16.12.2018 23:20 IP=31.134.191.150)	Заявка не выиграла		
ООО «Олимп-Сити»	(16.12.2018 23:06 IP=31.134.191.150)	Заявка принята	(20.12.2018 10:01 IP=31.134.191.150)	
Сопов И.И.	(15.12.2018 21:14 IP=81.23.121.162)	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200011719000089			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке помещений для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 52» Выборгского района по адресу: п. Парголово, ул. 1-го Мая д.107/5, п. Парголово, ул. Ломоносова д. 76, пр. Луначарского д. 60 на первое полугодие 2020 года.			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 52»			
НМЦК:	2498513,97			
Цена контракта:	2473528,83			
Процент снижения:	1,000000012			
Победитель:	ООО «Континент»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Северо-Западная эксплуатационная компания»	(02.12.2019 21:45 IP=92.101.241.36)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «ПрофитКлинПлюс»	(03.12.2019 09:56 IP=185.144.136.165)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «И	(25.11.2019 17:01	Заявка		

ООО «Империя»	IP=94.25.228.208)	отозвана		
ООО «Питер Услуги»	(02.12.2019 16:01 IP=94.25.228.208) (02.12.2019 17:04 IP=94.25.228.208)	Заявка принята	(05.12.2019 12:25 IP=94.25.229.57)	
ООО «Континент»	(02.12.2019 16:19 IP=94.25.228.208) (02.12.2019 16:45 IP=94.25.228.208)	Заявка принята	(05.12.2019 12:26 IP=94.25.229.57)	(13.12.2019 11:58 IP=94.25.229.142)
ООО «Феникс»	(02.12.2019 17:46 IP=79.134.209.190)	Заявка не выиграла		
ООО «Шведская линия»	(02.12.2019 16:52 IP=93.185.28.119)	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200111219000086			
Предмет закупки:	Оказание услуг клининга в первом полугодии 2020 года			
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Городская поликлиника № 104»			
НМЦК:	2768495,65			
Цена контракта:	2740810,69			
Процент снижения:	1,000000126			
Победитель:	ООО «Олимп-Сити»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
Сопов И.И.	(25.11.2019 22:35 IP=188.170.82.184)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Северо-Западная эксплуатационная компания»	(25.11.2019 15:02 IP=91.219.65.198)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Форсаж»	(25.11.2019 18:39 IP=31.28.10.201)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Империя»	(25.11.2019 16:52 IP=94.25.228.208)	Заявка не выиграла		
ООО «Стройрент»	(26.11.2019 00:52 IP=5.18.243.108)	Заявка отклонена по 1м частям		

		частям		
ООО «Питер Услуги»	(25.11.2019 17:40 IP=94.25.228.208)	Заявка принята	(27.11.2019 12:15 IP=94.25.228.208)	
ООО «Олимп-Сити»	(25.11.2019 16:26 IP=94.25.228.208);	Заявка принята	(27.11.2019 12:15 IP=94.25.228.208)	(04.12.2019 08:06 IP=94.25.229.57)
ООО «Ангелы чистоты»	(26.11.2019 07:23 IP=217.66.157.236);	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200265419000084				
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке помещений и территории СПб ГБУЗ «Центр планирования семьи и репродукции» в 2020 году				
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУЗ «Центр планирования семьи и репродукции»				
НМЦК:	3 300 000,00				
Цена контракта:	3 267 000,00				
Победитель:	ООО «Питер услуги»				
Процент снижения	1				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Империя»	94.25.228.208	14.11.2019 11:21	Право на участие в торгах не реализовано		
ООО «Клинофф»	188.242.119.78	15.11.2019 08:01	Отказ в допуске к участию		
ООО «Стройрент»	5.18.243.108	15.11.2019 09:38	Отказ в допуске к участию		
ООО «Профитклинплюс»	185.144.136.154	14.11.2019 23:02	Отказ в допуске к участию		
ООО «Континент»	94.25.228.208	14.11.2019 11:21	Соответствует требованиям		
ООО «Питер услуги»	94.25.228.208	14.11.2019 11:12	Контракт заключён	94.25.228.208	94.25.228.208
ООО «Ревал»	31.133.127.162	13.11.2019 15:58	Отказ в допуске к участию		
ООО	5.17.161.98	14.11.2019	Отказ в допуске к		

«Госконтракт»		20:47	участию		
ООО «Клён»	5.16.114.181	14.11.2019 22:06	Отказ в допуске к участию		

В ряде торговых процедур ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги», подавая первые части заявок с использованием разной технической инфраструктуры (IP-адрес отличается), направляли идентичные или стилистически схожие заявки, более того файлы созданы или сохранены в одни и те же дни с небольшой разницей во времени (торговые процедуры с реестровыми номерами 0372200111219000089; 0372200072318000036; 0372200098118000074; 0372200060019000025; 0372200040918000097). При этом модель поведения рассматриваемых хозяйствующих субъектов характеризуется минимальным снижением от начальной максимальной цены контракта.

Аукцион:	0372200111219000089			
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке территории СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 104» в 2020 году			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 104»			
НМЦК:	1158480			
Цена контракта:	1146895,2			
Процент снижения:	1			
Победитель:	ООО «Грандтаун»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Клен»	(26.11.2019 01:09 IP=5.16.114.181)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Восточный дом»	(25.11.2019 14:13 IP=213.129.127.246)	Заявка отклонена по 1м частям		
Бахтиозин Андрей Вильданович	(25.11.2019 11:26 IP=91.122.188.96)	Заявка отозвана		
Чуринов Данила Алексеевич	(25.11.2019 07:47 IP=80.249.184.114)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО	(25.11.2019 17:45	Заявка	(27.11.2019 11:45 IP=5.18.232.174)	(04.12.2019 15:00

«Грандтаун»	IP=217.66.156.94)	принята	(27.11.2019 11:46 IP=5.18.232.174)	IP=217.66.154.153)
ООО «УК «Омега»	(26.11.2019 01:00 IP=5.16.114.181)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Питер услуги»	(25.11.2019 17:47 IP=94.25.228.208);	Заявка принята	(27.11.2019 11:45 IP=94.25.228.208)	

Аукцион:	0372200072318000036			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке помещений для нужд СПб ГБУЗ «Поликлиника №98» в 2019 году.			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 98»			
НМЦК:	2983173,32			
Цена контракта:	2923509,84			
Процент снижения:	2,000000456			
Победитель:	ООО «Олимп-Сити»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Континент»	(26.12.2018 03:18 IP=185.202.212.206)	Заявка принята	(09.01.2019 11:05 IP=217.66.158.13) (09.01.2019 11:11 IP=217.66.158.13)	
ООО «Олимп-Сити»	(26.12.2018 03:28 IP=185.202.212.206)	Заявка принята		(21.01.2019 21:50 IP=185.202.212.206)
ООО «Уют»	(27.12.2018 08:28 IP=5.16.93.89)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Империя»	(26.12.2018 22:21 IP=213.21.35.236)	Заявка принята	(26.12.2018 22:21 IP=213.21.35.236)	
ООО «Клён»	(27.12.2018 09:59 IP=188.187.0.165)	Заявка отозвана	(27.12.2018 09:59 IP=188.187.0.165)	
ООО «УК «Омега»	(27.12.2018 09:52 IP=188.187.0.165)	Заявка отозвана	(27.12.2018 09:52 IP=188.187.0.165)	

Аукцион:	0372200098118000074			
Предмет закупки:	Оказание услуг по комплексной уборке территории СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 97»			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Городская поликлиника №97»			
НМЦК:	735 999,99			

Цена контракта:	721 279,98				
Победитель:	ООО «Империя»				
Процент снижения	2,000001386				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Время подачи заявок	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Олимпсита»	31.134.191.150-31.134.191.150	2018-12-04 20:17:00	Соответствует по части 2	31.134.191.150	-
ООО «Империя»	213.21.35.236-213.21.35.236	2018-12-05 15:18:32	Соответствует по части 2	213.21.35.236	213.21.35.236-213.21.35.236

Аукцион:	0372200060019000025				
Предмет закупки:	Оказание услуг по профессиональной уборке здания и прилегающей территории				
Заказчик ЭА:	СПБ ГБУК «Санкт-Петербургский государственный музыкально-драматический театр «БУФФ»				
НМЦК:	14400000				
Цена контракта:	14328000				
Процент снижения:	0,5				
Победитель:	ООО «Континент»				
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта	
ООО «Кристалл Групп»	(16.06.2019 23:07 IP=178.70.85.133)	Заявка отклонена по 1м частям			
ООО «ТРК-Сервис»	(16.06.2019 17:27 IP=37.18.252.163)	Заявка отклонена по 1м частям			
ООО «АС ГруппСтрой»	(16.06.2019 22:58 IP=178.71.139.166)	Заявка не выиграла			
Сопов И.И.	(16.06.2019 22:54 IP=78.111.83.78)	Заявка отклонена по 1м частям			
ООО «Питер Услуги»	(17.06.2019 00:28 IP=217.66.156.82)	Заявка принята	(21.06.2019 11:40 IP=217.66.152.14)		

ООО «УК «Омега»	(17.06.2019 01:08 IP=5.16.125.206)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Мегаполис»	(17.06.2019 04:03 IP=5.18.243.108)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Балтик Интерпрайсис»	(13.06.2019 13:17 IP=94.125.3.153)	Заявка отклонена по 1м частям		
ООО «Континент»	(16.06.2019 22:58 IP=185.202.212.206)	Заявка принята	(21.06.2019 11:40 IP=185.202.212.206)	(12.07.2019 15:37 IP=185.202.212.206)
ООО «Эра»	(17.06.2019 07:03 IP=93.100.24.157)	Заявка отклонена по 1м частям		

Аукцион:	0372200040918000097			
Предмет закупки:	Оказание услуг по уборке территории СПб ГБУЗ «ДГП № 63» в 2019 году			
Заказчик ЭА:	СПб ГБУЗ «Детская городская поликлиника № 63»			
НМЦК:	709608,68			
Цена контракта:	698964,56			
Процент снижения:	1,499998563			
Победитель:	ООО «Питер Услуги»			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок / примечания	Статус заявки	IP-адрес подачи ЦП	IP-адрес подписания контракта
ООО «Олимп Сити»	(13.01.2019 20:55 IP=185.202.212.206)	Заявка не выиграла		
ООО «Империя»	(13.01.2019 21:43 IP=213.21.35.236)	Заявка принята	(18.01.2019 10:26 IP=213.21.35.236) (18.01.2019 10:27 IP=213.21.35.236)	
ООО «РусКлинКомпания»	(11.01.2019 12:05 IP=188.170.74.182)	Заявка не выиграла	(18.01.2019 10:42 IP=217.15.28.47) (18.01.2019 10:45 IP=217.15.28.47)	
ООО «Питер услуги»	(13.01.2019 22:19 IP=185.202.212.206)	Заявка принята	(18.01.2019 10:27 IP=185.202.212.206)	(28.01.2019 10:25 IP=185.202.212.206)

В ходе объективного и всестороннего рассмотрения заявления Васильева А.С.

Ленинградским УФАС России также проведен анализ первых частей заявок, по результатам которого установлено, что заявки ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» идентичны или имеют схожее стилистическое оформление, файлы созданы или сохранены в одни и те же дни с небольшой разницей во времени.

Совпадение стилистического оформления заявок хозяйствующих субъектов может свидетельствовать об использовании и обмене файлами хозяйствующими субъектами между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Ленинградским УФАС России также проанализировано поведение ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» при участии в закупочных процедурах, проводимых государственными учреждениями в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так, при участии в закупочных процедурах с реестровыми номерами 31807365651, 31806287541 рассматриваемые хозяйствующие субъекты подавали идентичные по написанию и оформлению файлы заявок. Более того, согласно информации, указанной в свойствах файлов, документы заявок созданы одним автором («Ольга») с небольшой разницей во времени.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» направлены на поддержание цен на торгах. В аукционах, где участвуют данные компании, отсутствует честная конкурентная борьба, снижение от НМЦК минимально. В поведении данных компаний на аукционах усматриваются координированные действия, что подтверждается системой выставления ценовых предложений и использованием одинаковых IP-адресов в процессе подачи заявок на участие в аукционах.

Таким образом, действия ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги», при участии в указанных ЭА, содержат признаки картеля и могут быть квалифицированы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании имеющихся сведений, Приказом Ленинградского УФАС России от 24.12.2020 № 511 в отношении ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты», ООО «Питер услуги» возбуждено производство по делу № 047/01/11-26/2020 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Определением от 24.12.2020 № О/05/01-109 дело назначено к рассмотрению на 21 января 2021 года.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» были уведомлены об административной и уголовной ответственности в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации за нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а так же о том, что признание факта участия в картельном сговоре, раскрытие обстоятельств заключения подобного соглашения и отказ от дальнейшего участия в сговоре позволяет первому, признавшемуся в участии в антиконкурентном соглашении, быть освобожденным от данной ответственности, а в отношении второго и третьего признавшегося административный штраф на юридическое лицо налагается в размере суммы минимального размера административного штрафа.

Представители ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» на заседании Комиссии отрицали наличие между организациями соглашения о поддержании цен на торгах, а также утверждали, что являются хозяйствующими субъектами-конкурентами, занимающимися каждый своей хозяйственной деятельностью и выступающими самостоятельно на торгах в рамках своих финансовых и кадровых возможностей.

В целях полноценного и всестороннего рассмотрения дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, а также для получения дополнительных документов и сведений, необходимых для принятия решения о наличии (либо отсутствии) в действиях ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, Ленинградским УФАС России осуществлены запросы в адрес электронных торговых площадок, межрайонных инспекций Федеральной налоговой службы по городу Санкт-Петербург №№ 16, 18, 26, а также ООО «Скартел», АО «ЭР-Телеком Холдинг», ПАО «МТС», межрегионального филиала «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком», ООО «КрымКомЮг», ООО «Невалинк».

Документы и информация, поступившие в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в ответ на определения и запросы, приобщены к материалам настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции подготовлен аналитический отчет по результатам состояния конкуренции.

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела, в объеме, установленном пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, и необходимым для принятия решения по делу № 047/01/11-26/2020 о наличии или отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении шести открытых аукционов в электронной форме установлено:

1. Временной интервал исследования определен с 19.06.2018 (дата размещения первого извещения) до момента вынесения Определения о назначении дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (с 19.06.2018 по 24.12.2020);

2) Предметом рассматриваемых закупочных процедур являлось оказание услуг по комплексной уборке;

3) Состав участников конкурса определен как состав хозяйствующих субъектов, которые принимали участие в конкурентной процедуре, не отзывали свои заявки, и чьи заявки не были отклонены.

Все участники каждого из исследованных аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения договора.

По результатам анализа состояния конкуренции должностным лицом Ленинградского УФАС России составлен аналитический отчет.

Аналитический отчет и приложения, являющиеся неотъемлемой его частью, приобщены к материалам дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

Проанализировав имеющиеся в материалах дела № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства сведения, Ленинградским УФАС России помимо торговых процедур с реестровыми номерами 0172100008419000038, 0372100010619000598, 0372200011719000035, 0372200282719000025, 0372200111219000089, 0372200098119000082, 0372200098119000081, 0372200111219000091, 31807365651, 0372200072318000036, 0372200020118000042, 0372200098118000074, 0372100010618000705, 31806287541, 0372200011719000089, 0372200011719000086, 0372200111219000086, 0372200265419000084, 0372200060019000025, 0372200040918000097, 0372200098118000025, 31705875722, 0372200098117000125, 31705816428, 31705816050, 0372200011717000150, 31705784560, выявлены иные закупочные процедуры, в рамках которых поведение ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Ангелы Чистоты, ООО «Питер услуги» содержит признаки заключения и реализации антиконкурентного соглашения.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области установлено 53 ЭА с признаками картеля, в которых победителями стали ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги». Сводная информация представлена ниже.

Извещение №	НМЦК	Победитель	Цена контракта
0372100010618000705	17 224 560,00	ООО «Питер услуги»	16 931 790,46
0372200057520000111	2 880 028,60	ООО «Грандтаун»	2 865 628,45
0372200084720000055	2 946 321,00	ООО «Грандтаун»	2 916 857,78
0372200265419000084	3 300 000,00	ООО «Питер услуги»	3 267 000,00
0372200265420000056	3 527 238,76	ООО «Грандтаун»	3 491 966,36
0372200098118000075	1 866 806,58	ООО «Империя»	1 773 464,36

0372200098119000081	814 400,04	ООО «Империя»	806 256,04
0372200098119000082	1 968 788,35	ООО «Империя»	1 949 100,47
0372200111220000101	2 550 889,65	ООО «Грандтаун»	2 512 626,30
0873500000119000041	37 198 623,53	ООО «Континент»	30 130 884,97
0372200098118000074	735 999,99	ООО «Империя»	721 279,98
0372100010619000598	17 999 843,06	ООО «Континент»	18332858,84
0372200011719000035	2 243 786,92	ООО «Континент»	2221349,06
0372200111219000089	1 158 480	ООО «Грандтаун»	1146895,2
0372200111219000091	1 219 935	ООО «Грандтаун»	1195536,28
0372200072318000036	2 983 173,32	ООО «Олимп-Сити»	2923509,84
0372200020118000042	2 108 723,33	ООО «Империя»	2066548,85
0372200011719000089	2 498 513,97	ООО «Континент»	2473528,83
0372200111219000086	2 768 495,65	ООО «Олимп-Сити»	2740810,69
0372200011719000086	1 442 277	ООО «Континент»	1427854,22
0372200060019000025	14 400 000	ООО «Континент»	14328000
0372200040918000097	709 608,68	ООО «Питер Услуги»	698964,56
0372200098118000025	709 608,68	ООО «Континент»	698964,56
0172200004918000175	3 376 205,64	ООО «Империя»	3274919,46
0172200004919000193	11 484 995,68	ООО «Империя»	8 039 496,92
0172200004919000197	19 985 409,42	ООО «ОлимпСити»	19885482,37
0172200004919000202	13 688 243,28	ООО «Питер-Услуги»	13619802,06
0172200004919000204	12 514 074,61	ООО «Империя»	12451504,24
0372200011718000064	2 760 833,10	ООО «Питер-Услуги»	2 608 985,93
0372200011718000069	2 239 708,71	ООО «Империя»	2 138 921,55
0372200011719000034	2 788 220,80	ООО «Континент»	2 635 844,57
0372200011719000088	2 933 622,50	ООО «Питер услуги»	2 904 286,28
0372200011720000016	2 429 837,15	ООО «Грандтаун»	2 405 538,77
0372200011720000017	2 993 791,00	ООО «Грандтан»	2 963 853,08
0372500001818000009	4 323 705,76	ООО «Олимп сити»	4 107 520,46
0372200020118000032	1 892 361,98	ООО «Империя»	950 000,00
0372200020119000036	2 469 875,00	ООО «Империя»	1 568 370,36
0372200040919000051	64 732,91	ООО «Грандтаун»	63 114,61
0372200040919000071	842 920,66	ООО «Грандтаун»	783 916,26
0372200072318000013	1 863 583,33	ООО «Империя»	1 649 271,33
0372200084818000111	2 741 840,63	ООО «Континент»	2 604 584,99
0372200111219000001	2 976 281,64	ООО «Империя»	2 664 962,56

0372200111219000043	2 674 078,73	ООО «Континент»	2 527 004,44
0372200144418000095	2 086 608,42	ООО «Питер услуги»	1 992 710,79
0372200144418000096	2 985 723,72	ООО «Континент»	2 836 435,96
0372500001818000026	1 204 919,80	ООО «Империя»	1 144 673,70
0372500001818000048	9 942 011,48	ООО «Империя»	8 798 680,10
0372500001818000050	3 995 892,97	ООО «Континент»	3 076 837,71
0372500001819000033	12 733 290,36	ООО «Континент»	11 396 294,89
0372500001819000034	3 882 215,39	ООО «Питер-Услуги»	3 156 562,69
0372500001820000014	994 104,95	ООО «Грандтаун»	904 635,59
0372500001820000027	27 983 356,40	ООО «Империя»	26 801 830,35

Анализ поведения ответчиков по настоящему делу при участии в вышеуказанных Комиссией Ленинградского УФАС России закупочных процедурах отражен в Аналитическом отчете о состоянии конкуренции.

В электронных аукционах с реестровыми номерами 0372100010618000705, 0372200057520000111, 0372200084720000055, 0372200265419000084, 0372200265420000056, 0372200098118000075, 0372200098119000081, 0372200098119000082, 0372200111220000101, 0372200098118000074, 037220011719000035, 0372200111219000089, 0372200111219000091, 0372200072318000036, 0372200020118000042, 037220011719000089, 0372200111219000086, 0372200011719000086, 0372200060019000025, 0372200040918000097, 0372200098118000025, 0172200004918000175, 0172200004919000197, 0172200004919000202, 0172200004919000204, 037220011718000064, 037220011718000069, 037220011719000034, 037220011719000088, 037220011720000016, 037220011720000017, 0372200040919000051, 0372200040919000071, 0372200084818000111, 0372200111219000043, 0372200144418000095, 0372500001818000026, 0372500001818000009 поведение ответчиков по делу характеризуется поочередной подачей ценовых предложений с минимальным снижением ценовых предложений от начальной максимальной цены контракта (снижение от 0,5 до 7 %).

Первые части заявок имеют стилистическое сходство, файлы созданы или сохранены в одни и те же дни с небольшой разницей во времени, в то время как файлы заявки иных хозяйствующих субъектов (участников закупочных процедур) имеют существенное отличие.

Указанные аукционы проходили в разные дни, отличались друг от друга начальной максимальной ценой контракта, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся аналогичных действий, однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов.

Каждый из участников аукциона осознанно направил заявку на участие в аукционе, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенным к торгам, ответчики фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в рассматриваемых электронных аукционах.

Согласно нормам действующего законодательства, а также сложившейся правоприменительной практике в Северо-Западном федеральном округе факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией Ленинградского УФАС России установлен ряд доказательств о заключении и реализации ответчиками по делу антиконкурентного соглашения.

Так, антимонопольным органом установлена взаимосвязь между ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги».

Наименование организации	Учредители	Генеральный директор	Юридический адрес / фактический адрес	Статус хозяйствующего субъекта
ООО «Ангелы чистоты» ИНН 7806272267	Х.	Х.	199155, Санкт-Петербург, наб. Морская, д. 39, корп. 2 лит. А, пом. 18н р.м. 2 (юридический адрес совпадает с фактическим)	действующее
ООО «Олимп-Сити» ИНН 7806496789	Л.	Л.	195197, Санкт-Петербург, пр-кт Маршала Блюхера, д. 9, корп. 1 стр1, кв. 532 (юридический адрес совпадает с фактическим)	действующее
ООО «Континент» ИНН 7842459510	Л.	Е.	Юридический адрес: 195197, Санкт-Петербург, пр-кт Маршала Блюхера, д. 12, корп. 7 лит. б, пом. № 310 Фактический адрес: 197350, Санкт- Петербург пр.	действующее

			Комендантский д.4 оф. 514	
ООО «Грандтаун» ИНН 780636632189	Л.	Л.	195197, Санкт-Петербург, пр-кт Маршала Блюхера, д. 7, корп. 1 стр1, кв. 1103	действующее
ООО «Империя» ИНН 780614198955	Е.	Е.	197350, Санкт-Петербург, Комендантский пр- кт, д. 43, корп. 3 лит. а, оф. 9-б (юридический адрес совпадает с фактическим)	действующее
ООО «Питер- Услуги» ИНН 7840481630	С.	С.	197350, Санкт-Петербург, Комендантский пр- кт, д. 43, корп. 3 лит. а, оф. 5 (юридический адрес совпадает с фактическим)	действующее

Как установлено Комиссией Ленинградского УФАС России и не оспаривается ответчиками по делу, генеральные директора и учредители ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» состоят в родственных связях.

Учредитель ООО «Олимп сити» и ООО «Континент» Л. является матерью учредителя и генерального директора ООО «Грандтаун» Л. Вместе с тем, Л. является родной сестрой учредителя и генерального директора ООО «Империя» Е. В свою очередь, Е. является супругой генерального директора ООО «Континент» Е. Учредитель и генеральный директор ООО «Питер услуги» С. является супругом Л.

Родственные связи между ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» представлены в виде схемы.

Учитывая вышеизложенное, указанные юридические лица могли быть осведомлены об участии друг друга в закупках товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» имеют между собой устойчивые деловые связи. Согласно представленной ответчиками информации, с целью исполнения государственных контрактов между хозяйствующими субъектами имеются заключенные договоры.

Так, например, ООО «Питер услуги» заключен договор с Индивидуальным предпринимателем Л., являющейся учредителем ООО «Олимп сити» и ООО «Континент».

ООО «Олимп сити» заключен договор с Индивидуальным предпринимателем С., являющимся единственным учредителем ООО «Питер услуги», а также заключен договор непосредственно с ООО «Питер услуги» от 07.10.2019 на предоставление услуг и организацию персонала.

У ООО «Грандтаун» имеются заключенные договоры с Индивидуальным предпринимателем Е., являющейся учредителем ООО «Империя», а также с ООО «Питер услуги». Также имеются договорные отношения между ООО «Империя» и ООО «Питер услуги» от 04.12.2017.

Помимо вышеуказанных обстоятельств ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» имеют договоры с одними контрагентами (Индивидуальным предпринимателем Виноградовым А.В., ООО «ВБК», ООО «Ладья»).

В реестре банковских документов, представленных ответчиками по делу № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, содержится информация о движении денежных средств между хозяйствующими субъектами, что также подтверждает наличие устойчивых деловых связей между участниками дела.

Кроме того, согласно имеющейся в материалах дела информации бухгалтерское обслуживание деятельности ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» осуществляет Индивидуальный предприниматель Белякова Т.С., являющаяся генеральным директором ООО «Бухгалтерская Компания «ИнтеГралГруп», с которым у ответчиков по делу также заключены договоры бухгалтерского обслуживания.

Ленинградским УФАС России осуществлен запрос в адрес ООО «Мэйл.Ру» с целью получения информации о пользователях сервиса Почта Mail.ru. Согласно представленной информации при регистрации почтовых ящиков ООО «Олимп сити» и ООО «Питер услуги», которые в том числе указываются хозяйствующими субъектами в качестве контактной информации при участии в торговых процедурах, указан единый телефонный номер.

Также Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области осуществлен запрос в адрес удостоверяющего центра. Из поступивших от ООО «Тензор» документов и информации следует, что в период с 01.01.2018 ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги», ООО «Ангелы чистоты» были предоставлены электронные подписи. В представленном ООО «Тензор» листе ознакомления с информацией, содержащейся в квалифицированном сертификате ООО «Питер услуги», в графе

«адрес электронной почты» указана электронная почта Л.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии доверительных отношений между хозяйствующими субъектами и дают основания полагать о заинтересованности ответчиков в совместном участии в торгах и оказании друг другу содействия.

Комиссией Ленинградского УФАС России также проанализированы аукционы с участием ООО «Империя» и ООО «Питер услуги». Так, в ряде аукционов указанные хозяйствующие субъекты, осуществляя деятельность по одному адресу: 197350, Санкт-Петербург, Комендантский пр-кт, д. 43, корп. 3 лит. а, но в разных офисных помещениях, подают заявки и ценовые предложения с использованием единой технической инфраструктуры. Вместе с тем, установленная Комиссией Ленинградского УФАС России модель поведения ООО «Империя» и ООО «Питер услуги», направленная на поддержание цен на торгах, не сводится к наличию единого доказательства нарушения хозяйствующими субъектами пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в виде использования одного IP-адреса.

Действия ООО «Империя» и ООО «Питер услуги» могут быть квалифицированы как нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции на основании совокупности косвенных доказательств, а именно:

- Наличие устойчивых деловых связей в виде заключенных договоров и перечисления денежных средств между хозяйствующими субъектами;
- Осуществление бухгалтерского обслуживания одной сторонней организацией;
- Родственные связи;
- Подача идентичных и стилистически схожих первых частей заявок организаций;
- Использование единой технической инфраструктуры.

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Достаточным основанием для вывода о нарушении статьи 11 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Из взаимосвязи положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

Проанализировав участие ответчиков по делу № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в закупочных процедурах, Комиссией Ленинградского УФАС России также установлены торги, в которых

ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» не стали победителями. Вместе с тем, в действиях вышеуказанных хозяйствующих лиц присутствуют косвенные доказательства заключения антиконкурентного соглашения (закупочные процедуры с реестровыми номерами 0172200000720000266; 0172200000720000268; 0172200002320000092; 0372200004320000050; 0372200045020000047; 0372200045020000056; 0372200278020000032; 0372100043019000203; 0372200111220000093; 0172100008419000038; 0372200282719000025; 0172100008420000015; 0172200000320000009; 0172200004919000196; 0372100006118000075; 0372100007220000014; 0372500001818000009; 0372200011720000059; 0372200100518000050; 0372200100518000051; 0372200111220000025; 0372500001820000027).

Модель поведения ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» при участии в торговых процедурах, описанная Комиссией Ленинградского УФАС России в настоящем Заключении, идентична модели поведения ответчиков по делу при участии в электронных аукционах, по результатам проведения которых участники настоящего дела не стали победителями.

Частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение – это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Письменные пояснения ответчиков об обстоятельствах по делу № 047/01/11-26/2020 о нарушении антимонопольного законодательства сводятся к тому, что ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги» входят в одну группу лиц, в связи с чем, в действиях хозяйствующих субъектов невозможно квалифицировать как нарушение

пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ввиду наличия родственных связей между организациями.

Вместе с тем, Комиссия Ленинградского УФАС России считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем в настоящей статье, в [статьях 11.1](#) и [32](#) настоящего Федерального закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, действие исключения, предусмотренного частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, распространяется на случай непосредственного участия в деятельности организаций (либо опосредованного через юридических лиц), участвующих в соглашении, возможность принятия управленческих решений в силу такого участия, либо подконтрольности одному лицу при соблюдении хотя бы одного из условий, предусмотренных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Тем не менее, наличие родственных связей между учредителями организаций - ответчиков свидетельствует лишь об аффилированности указанных лиц, при этом указанное обстоятельство не может быть рассмотрено в качестве обстоятельства, исключающего наличие антиконкурентного соглашения.

Вместе с тем, поскольку учредителем ООО «Континент» и ООО «Империя» с долей участия 100 % является Л., указанные юридические лица попадают под определение «группа лиц», установленное Законом о защите конкуренции, и попадают под исключение, установленное частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В результате анализа представленных документов и материалов, Ленинградским УФАС России установлено, что в материалах дела достаточно доказательств для принятия Заключения об обстоятельствах антимонопольного дела

№ 047/01/11-26/2020.

В действиях ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги», ООО «Ангелы чистоты» установлено:

- намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта для достижения заранее оговоренной цели, то есть достижение и исполнение ими соглашения;
- заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга, при отсутствии внешних, объективных обстоятельств, обуславливающих подобное поведение.

В результате достижения ответчиками антиконкурентного соглашения реализована модель группового поведения, указанные лица совместно реализовали единую стратегию поведения, целью которой являлась не конкуренция между ними в ходе торгов, а достижение результата – победа в конкретном аукционе с ценой контракта близкой к начальной (максимальной) цене контракта.

Каждый из участников аукциона осознанно направил заявку на участие в аукцион, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенным к торгам, ответчики фактически не конкурировали между собой, чем обеспечили поддержание цен в рассматриваемых электронных аукционах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 3 части 1.1 статьи 47, статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Континент», ООО «Олимп-сити», ООО «Империя», ООО «Грандтаун», ООО «Питер услуги», ООО «Ангелы чистоты», как нарушающие пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Общая НМЦК по десяти аукционам составила 447 680 217,63 рублей.

Сумма всех заключенных контрактов составила 235 389 617,42 рублей.