

РЕШЕНИЕ по делу № 082/10/18.1-95/2021 от 29.04.2021 г.

по результатам рассмотрения жалобы АНО * на действия Организатора торгов – Администрацию города Феодосия Республики Крым,

Отдел по курортам и туризму управления городского развития Администрации города Феодосии

юлютивная часть объявлена 14.05.2021 г.

судебное заседание в полном объеме изготовлено 18.05.2021 г. г. Симферополь

судебная коллегия по административным делам Феодосийского городского округа Феодосия Республики Крым в составе: Председатель Феодосийского городского округа Феодосия Республики Крым – *;

судья Феодосийского городского округа Феодосия Республики Крым – *;

судья Феодосийского городского округа Феодосия Республики Крым – *; рассмотрев жалобу * (далее – Заявитель) (вх. № 626/09 от 27.04.2021) на действия организатора торгов – Администрацию города Феодосия Республики Крым, Отдел по курортам и туризму управления городского развития Администрации города Феодосии (далее – Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым в 2021 году,

в присутствии представителя Заявителя – * (доверенность б/н от 26.04.2021 г.)

в присутствии представителя организатора торгов – * (доверенность № 02-58-37 от 03.02.2021 г.),

в присутствии вольного слушателя – *,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Феодосийское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 626/09 от 27.04.2021) на действия Организатора торгов – Администрацию города Феодосия Республики Крым, Отдел по курортам и туризму управления городского развития Администрации города Феодосии (далее – Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым в 2021 году.

Заявитель в своей жалобе указывает следующие доводы:

1. Конкурсная документация и постановление 1409 не содержат порядка и методики оценки заявок и расчета баллов по критерию «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства», позволяющих определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке, отсутствует формула расчета количества баллов между количеством присваиваемых баллов и представленными сведениями по критерию;
2. Установив параметры вышеуказанного критерия и оценив заявки по решению Комиссии, Организатор конкурса создал преимущество для ООО «*»;
3. Организатор конкурса 07.04.2021 г., разместил на официальном сайте торгов Извещение о переносе даты проведения конкурса с 15.04.2021 г., на 20.04.2021 г., и в нарушение требований действующего законодательства установил срок подачи заявок на участие в конкурсе с даты размещения внесенных изменений в извещение о проведении конкурса - 8-рабочих дней.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Феодосийского УФАС России установлено следующее.

Извещение о проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования на территории городского округа Феодосия Республики Крым было размещено 25.03.2021 г. на Портале информирования населения Республики Крым в разделе «Феодосия» - «Объявления, извещения» (https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/2021_04_07_16_36_izveshchenie_o_provedenii_konkursa_na_pravo_zakliuchen

на территории городского округа Феодосия Республики Крым (далее – Порядок), Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым (далее – Положение) утверждены Постановлением Администрации города Феодосия Республики Крым № 1409 от 17.04.2019 г. «О Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в новой редакции» (далее – Постановление № 1409).

Срок приема заявок для участия в конкурсе: 25 марта 2021 года.

та окончания приема заявок для участия в конкурсе: 14 апреля 2021 года.

та и время проведения конкурса: 15 апреля 2021 года.

14.2021 г. Администрацией города Феодосии в извещение внесено изменение о переносе с 15.04.2021 на 24.2021 ранее объявленного конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования, расположенных на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым.

соответствии с п. 7 Положения Организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию, а также отказаться от проведения Конкурса не позднее, чем за 5 (пять) дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

соответствии с п. 8 Положения в течение одного дня после принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются Организатором на официальном сайте. В данном случае срок подачи заявок на участие в Конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе этот срок составлял не менее чем 10 (десять) рабочих дней.

логичное требование установлено в пункте 9 Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании, являющегося приложением к Методическим рекомендациям по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденным Постановлением Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 115 «О некоторых вопросах благоустройства пляжей».

согласно письменных пояснений Организатора торгов, Администрация города Феодосии разместила 07.04.2021 извещение о переносе даты проведения конкурса с 15.04.2021 на 20.04.2021 установив срок подачи заявок на участие в конкурсе с даты размещения внесенных изменений в Извещение о проведении конкурса – 8 рабочих дней. Являющийся на заседании Комиссии Крымского УФАС России представитель Организатора торгов утвердила нарушение десятидневного срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Таким образом, довод Заявителя находит свое подтверждение и признается Комиссией Крымского УФАС России обоснованным.

В ходе исследования доводов жалобы об отсутствии методики проведения оценки по балльной системе и о правомерной оценке заявки Заявителя по критерию Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Одним из критериев оценки заявок, установленных приложением № 5 к Постановлению № 1409, является критерий:

«Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» с установленным количеством баллов «до 10 баллов» и характеристикой критерия «решение комиссии».

Критерий «3. Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» установлены следующие документы, необходимые для оценки заявки: схема пляжа, графические изображения планируемого внешнего вида пляжа, перечень предполагаемых к выполнению работ и привлекаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа.

Являющийся на заседании Комиссии Крымского УФАС России представитель Организатора конкурса пояснил, что оценка производится методом сопоставления предоставленной заявки с конкурсной документацией на предмет наличия, полноты и соответствия конкурентных предложений, которым должна соответствовать заявка истника. Между тем, Организатор конкурса не смог пояснить, каким образом происходит расчет баллов по указанным критериям. Кроме того стоит отметить, что Протокол № 66 заседания комиссии по вопросам организации отдыха на территории муниципального образования городской округ Феодосия от 20.04.2021 г. также не содержит обоснование выставления оценок участникам конкурса по каждому критерию.

Организатор торгов в своих письменных пояснениях указывает следующее:

«Все заявки соответствуют требованиям и приняты к рассмотрению. Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства (схема пляжа, графические изображения планируемого внешнего вида пляжа, перечень предполагаемых к выполнению работ с указанием объемов и сроков) по мнению комиссии, у заявителя»

«УО «» представлено более рационально, а именно расположение объектов для благоустройства в прибрежной зоне, а не стационарные торговые объекты, объекты первой необходимости на втором плане, т.е. более 20 метров от берега воды».*

Между тем, Комиссия Крымского УФАС России считает, что формулировка «более рационально» не может являться статочным обоснованием выставления оценок по критерию.

Комиссия Крымского УФАС России установила отсутствие в Порядке и в Положении, утвержденных Постановлением

министрации города Феодосии Республики Крым № 1409 от 17.04.2019 г. «О Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым в 2021 году», методики оценки заявок и расчета баллов по вышеуказанному критерию (критерий 3). Кроме того, методики оценки заявок и расчета баллов по указанному критерию Организатором конкурса в антимонопольный орган не представлена.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании изложенного, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу об отсутствии четкой методики выставления баллов за указанный критерий, и соответственно баллы выставлялись по субъективному мнению членов Конкурсной комиссии.

Указанный факт поддерживается судебными актами, в частности: постановлением Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 24.02.2021 по делу № А83-2513/2020, постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 09.11.2016 № Ф01-4727/2016 по делу № А29-506/2014.

На основании вышеизложенного, первый довод Заявителя нашел свое подтверждение.

В связи с отсутствием четкой методики выставления баллов по критериям оценки заявок участников конкурса, а также отсутствия однозначных пояснений по данному вопросу Организатора конкурса, Комиссия Крымского УФАС России не может сделать вывод о возможном занижении или завышении оценок и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Также на основании вышеизложенного Комиссия Крымского УФАС России не может сделать вывод о возможном создании преимуществ для ООО «*».

Вместе с тем Комиссией Крымского УФАС России также был рассмотрен вопрос о выдаче Организатору конкурса обязательного для исполнения предписания.

На заседании Комиссии Крымского УФАС России было установлено, что 29.04.2021 на основании Постановления администрации города Феодосии Республики Крым № 1280 «О заключении договоров о благоустройстве пляжа общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым» между Организатором конкурса в лице главы администрации города Феодосии * и обществом с ограниченной ответственностью «*» был заключен договор № 42 о благоустройстве пляжа общего пользования (участок 75).

Также 29.04.2021 между Организатором конкурса в лице главы администрации города Феодосии * и обществом с ограниченной ответственностью «*» был заключен договор № 43 о благоустройстве пляжа общего пользования (участок 74).

На основании вышеизложенного, выдача Организатору торгов обязательного для исполнения предписания возможна.

Вместе с тем обращаем внимание Заявителя на то, что в соответствии с ч. 1 ст. 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом действительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу * (вх. № 626/09 от 27.04.2021) на действия организатора торгов – Администрацию города Феодосия Республики Крым, Отдел по курортам и туризму управления городского развития Администрации города Феодосии при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия в 2021 году обоснованной;
2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Снять ограничение, наложенное уведомлением исх. № 07/750 от 29.04.2021 г.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

