

Решение
по делу №06/3969-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

23.10.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика О. А. Нестеренко (по доверенности),

Заявителя П. Ю. Мухортова (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №1390/10 от 18.10.2017) на действия Заказчика, Единой комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Изделия медицинские, включая хирургическое оборудование, ортопедические приспособления и их составные» (извещение №0375200016117000198) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Заказчика, принявшей по результатам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона неправомерное решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям документации об Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 19.10.2017 №06/11808, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 06.10.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 26 145,00 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 16.10.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 18.10.2017, дата проведения Аукциона: 23.10.2017;

- на участие в Аукциона подано 3 заявки, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 1 заявка отклонена - заявка Заявителя под порядковым номером «3»;

- предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 67,31%.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Единая комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки Заявителя (под порядковым номером «3») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67

Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.10.2017 №0375200016117000198-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «3» отклонена по причине: «...

...» (цитата Протокола рассмотрения).

В техническом задании документации об Аукционе Заказчиком установлено: «...

2. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЪЕКТУ ЗАКУПКИ

№ п/п	Наименование товара	Требования к качеству, техническим и функциональным (потребительским) свойствам	Единица измерения	Количество (объем) закупаемого товара
1	Катетер пупочный размер 5	Катетер пупочный размер № 5, длиной не должен быть менее 500 мм. Катетер должен быть стерильным, одноразовым, должен быть изготовлен из прозрачного термопластичного имплантационно-нетоксичного ПВХ с интегрированной рентгеноконтрастной полосой по всей рабочей длине катетера. Открытый дистальный конец должен быть атрауматически обработан и закруглен. По всей рабочей длине катетера должна быть нанесена несмываемая маркировка глубины введения с ценой деления не более 50 мм. Катетер обязательно должен быть снабжен коннектором с замком «Луер» и откидной заглушкой. Катетер должен иметь индивидуальную стерильную упаковку, стерилизован оксидом этилена; радиационным методом. Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на дату поставки.	штука	50
		Катетер пупочный размер № 6, длиной не должен быть менее 500 мм. Катетер должен быть стерильным, одноразовым, должен быть изготовлен из прозрачного термопластичного имплантационно-		

2	Катетер пупочный размер 6	нетоксичного ПВХ с интегрированной рентгеноконтрастной полосой по всей рабочей длине катетера. Открытый дистальный конец должен быть атравматически обработан и закруглен. По всей рабочей длине катетера должна быть нанесена несмываемая маркировка глубины введения с ценой деления не более 50 мм. Катетер обязательно должен быть снабжен коннектором с замком «Луер» и откидной заглушкой. Катетер должен иметь индивидуальную стерильную упаковку, стерилизован оксидом этилена; радиационным методом. Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на дату поставки.	штука	50
3	Зонд питательный размер 6	Зонд питательный однократного применения, размер №6 должен быть предназначен для энтерального питания и введения лекарственных средств. Зонд должен быть изготовлен из прозрачного имплантационно-нетоксичного поливинилхлорида. В стенку зонда по всей длине должна быть встроена рентгеноконтрастная линия. Открытый дистальный конец зонда должен быть тщательно обработан и закруглен для обеспечения атравматичной постановки. Должен иметь два боковых отверстия. Просвет зонда не должен перекрываться при скручивании. Коннектор должен герметично закрываться пробкой, что будет препятствовать вытеканию жидкости и предотвращать инфицирование содержимого. Коннектор катетера должен быть адаптирован к применению с автоматическими дозирующими устройствами. Длина зонда должна быть не более 40 см. Должны присутствовать отверстия, которые должны располагаться с интервалом от 14 см, от 15 см, от 16 см от дистального конца. Не должен содержать фталатов. Должен иметь индивидуальную стерильную упаковку. Должен быть стерилизован оксидом этилена; радиационным методом. Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на дату поставки.	штука	100
4	Зонд питательный размер 8	Зонд питательный однократного применения, размер №8 должен быть предназначен для энтерального питания и введения лекарственных средств. Зонд должен быть изготовлен из прозрачного имплантационно-нетоксичного поливинилхлорида. В стенку зонда по всей длине должна быть встроена рентгеноконтрастная линия. Открытый дистальный конец зонда должен быть тщательно обработан и закруглен для обеспечения атравматичной постановки. Должен иметь два боковых отверстия. Просвет зонда не должен перекрываться при скручивании. Коннектор должен герметично закрываться пробкой, что будет препятствовать вытеканию жидкости и предотвращать инфицирование содержимого. Коннектор катетера должен	штука	100

		<p>быть адаптирован к применению с автоматическими дозирующими устройствами. Длина зонда должна быть не более 40 см. Должны присутствовать отверстия, которые должны располагаться с интервалом от 14 см, от 15 см, от 16 см от дистального конца. Не должен содержать фталатов. Должен иметь индивидуальную стерильную упаковку. Должен быть стерилизован оксидом этилена; радиационным методом. Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на дату поставки.</p>		
5	Зонд питательный размер 10	<p>Зонд питательный однократного применения, размер №10 должен быть предназначен для энтерального питания и введения лекарственных средств. Зонд должен быть изготовлен из прозрачного имплантационно-нетоксичного поливинилхлорида. В стенку зонда по всей длине должна быть встроена рентгеноконтрастная линия. Открытый дистальный конец зонда должен быть тщательно обработан и закруглен для обеспечения атравматичной постановки. Должен иметь два боковых отверстия. Просвет зонда не должен перекрываться при скручивании. Коннектор должен герметично закрываться пробкой, что будет препятствовать вытеканию жидкости и предотвращать инфицирование содержимого. Коннектор катетера должен быть адаптирован к применению с автоматическими дозирующими устройствами. Длина зонда должна быть не более 40 см. Должны присутствовать отверстия, которые должны располагаться с интервалом от 14 см, от 15 см, от 16 см от дистального конца. Не должен содержать фталатов. Должен иметь индивидуальную стерильную упаковку. Должен быть стерилизован оксидом этилена; радиационным методом. Срок годности должен составлять не менее 12 месяцев на дату поставки.</p>	штука	100

...» (цитата).

При этом документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой установлено: «...

Знаки «;», «/», «|», следует понимать как «или», то есть следует указать один показатель (за исключением, если предлагаемый товар в соответствии с сертификатом, паспортом, инструкцией по применению, информацией изготовителя и т.д. имеет неконкретные (в том числе диапазонные, многозначные, временные и т.п.) характеристики, в таком случае следует указать их в том же виде, в каком указано в соответствующем сертификате, паспорте, инструкции по применению, информации изготовителя и т.д. с пояснением, например, сопровождением словами «установлено производителем» и т.п.)...

...» (цитата).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что заявка Заявителя содержит только один из предложенных методов стерилизации и не указан метод стерилизации радиационным методом, что не соответствует требованиям документации об Аукционе.

Исходя из приведенного выше, Комиссия приходит к выводу, что действия Единой комиссии Заказчика по рассмотрению заявок с порядковым номером «3» и признание данной заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за

совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Единую комиссию Заказчика нарушившей требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.
3. Единой комиссии Заказчика выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Материалы дела №06/3969-17 передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 19.10.2017 №06/11808.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/3969-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

23.10.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 23.10.2017 по делу №06/3969-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя б/н, б/д (вх. №1390/09 от 18.10.2017) на действия Единой комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Изделия медицинские, включая хирургическое оборудование, ортопедические приспособления и их составные» (номер извещения 0375200016117000198) (далее – Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Единой комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.10.2017 №0375200016117000198-1 (далее – Протокол рассмотрения) и разместить информацию об отмене Протокола рассмотрения на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- назначить дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона 23.10.2017 №0375200016117000198-2 (далее – Протокол проведения Аукциона);

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона.

4. Единой комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок, поданных участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в том числе заявку Заявителя, в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 23.10.2017 по делу №06/3969-17.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение Аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником Аукциона с порядковым номером заявки «1», то есть с 8 546,55 российских рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с порядковым номером заявки «1» считать лучшим.

6. Заказчику, Единой комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 23.10.2017 по делу №06/3969-17.

7. Заказчику, Единой комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 10.11.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: to82@fas.gov.ru.

8. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 19.10.2017 №06/11808

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.