

1. ООО «Связь и Радионавигация Спб»
(ООО «С и Р СПб»)

190021, Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 92, лит. А, пом. 5-Н

2. ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»

125993, Москва, ул. Петровка, д. 3/6, стр. 2

3. Калининградский филиал ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»

236003, г. Калининград, ул. Портовая, д. 24

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-840/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

30.03.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии:

от заказчика - ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»

в отсутствие:

ООО «С и Р Спб», Калининградского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 27.03.2017 № ИШ/14130),

рассмотрев жалобу ООО «С и Р СПб» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по ежегодной проверке и освидетельствованию судового оборудования, приборов и средств измерений судов Калининградского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (реестровый № 31704877083) (далее - Закупка), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в неправомерном отклонении заявки ООО «С и Р Спб» от участия в Закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закон о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ и услуг Заказчика (далее - Положение) размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

10.03.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки. Дата окончания подачи заявок - 16.03.2017. Дата рассмотрения и оценки заявки — 16.03.2017.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке от 16.03.2017 № 31704877083-01 заявка ООО «С и Р Спб» отстранена от участия в Закупке по причине несоответствия пункту 5.4.4.1 Положения о закупках.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Как было указано выше, согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 5.4.4.1 Положения о закупках в случае, если закупкой предусмотрена подача заявок на участие в закупке в запечатанных конвертах, все документы, представленные участником закупки, должны быть подписаны уполномоченным лицом организации и скреплены соответствующей печатью (при наличии печати) организации. Все экземпляры документов должны иметь четкую печать текстов.

Вместе с тем, пунктом 9 Информационной карты Закупочной документации установлено, что котировочная заявка подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, при этом на конверте указывается предмет закупки и номер извещения о закупке.

На основании изложенного, участник Закупки должен представить заявку на участие в Закупке в запечатанном конверте. При этом, все документы, представленные таким участником, должны быть подписаны уполномоченным лицом организации, скреплены соответствующей печатью (при наличии печати) организации и иметь четкую печать текстов.

Пунктом 5.4.4.8 Положения о закупках установлено, что невыполнение требований, установленных п. 5.4 Положения о закупках, участником закупки при оформлении заявки на участие в закупке, является основанием для отклонения такой заявки ввиду несоответствия ее требованиям документации о закупке.

Таким образом, заявка участника Закупки, поданная не в соответствии с пунктом 5.4.4.1 Положения о закупках, отклоняется Заказчиком от участия в Закупке.

Изучив представленные на заседание документы и сведения, Комиссия установила следующее.

В соответствии ГОСТ Р 7.0.8-2013 от 01.03.2014 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» В составе заявки ООО «С и Р Спб» представлены документы, незаверенные надлежащим образом

В соответствии с пунктом 3.26 ГОСТ Р 6.30-2003 от 01.07.2003 «Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения.

Вместе с тем, заявка ООО «С и Р Спб» не содержит расшифровку должности, фамилии и инициалов лица, подписавшего копию документа, в том числе на последней странице заявки (место общей прошивки заявки участника), что свидетельствует о несоблюдении Заявителем пункта 5.4.4.1 Положения о закупках.

При этом, Комиссия отмечает, что в составе заявки Заявителем представлена копия действующего свидетельства о соответствии предприятия по форме 7.1.27 от 22.04.2013 № 13.00084.317 в подтверждение соответствия ООО «С и Р Спб» требованию Технического задания Закупочной документации о наличии действующего свидетельства о соответствии предприятия, выданные Российским морским регистром судоходства (РМРС), в том числе по форме 7.1.27. Указанное свидетельство выдано Заявителю до 09.04.2017 при условии подтверждения через каждые 12 месяцев. При этом, свидетельство ООО «С и Р Спб» от 22.04.2013 № 13.00084.317 не содержит лист о ежегодной отметке подтверждения данного свидетельства.

На основании вышеизложенного, Комиссия установила правомерность отклонения заявки Заявителя на основании пункта 5.4.4.8 Положения о закупках и решила признать жалобу Заявителя необоснованной.

Вместе с тем, относительно требуемого кода выполняемых работ Комиссия установила, что согласно письменным пояснениям Заказчика, ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» при составлении Закупочной документации была допущена техническая ошибка, в связи с чем требование кода выполняемых работ 22005004 не учитывалось Заказчиком при рассмотрении заявок участников Закупки.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение Закупки, наложенное письмом Московского УФАС России от 27.03.2017 № ИШ/14130.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.