

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-183/17

31 марта 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей

СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Группа компаний «ТенСилон» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.03.2017 № 6757-ЭП/17) ООО «Группа компаний «ТенСилон» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 марта 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704861355 о проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения "Центр занятости населения Санкт-Петербурга" (далее – Положение о закупках), версия 14 от 30.12.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.03.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.03.2017 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.03.2017 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, ул. Смолячкова, д.14, кор.3, 2 этаж, каб. 37

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) допущены нарушения порядка оценки заявок при проведении этапа оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, которые выразились в непринятии к учету представленных Заявителем документов, что привело к необоснованному начислению заявке ООО «Группа компаний «ТенСилон» нулевого рейтинга по критерию «Квалификация участника закупки».

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/8033/17 от 24.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;

5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 5.3.1 части II Документации заявки на участие в запросе предложений участников запроса предложений оцениваются исходя из критериев, установленных в части IV «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ».

Пунктом 1 части IV Документации Организатором торгов предусмотрены следующие критерии оценки заявок на участие в Закупке:

№ критерия	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, %
1	Цена договора	60
2	Квалификация участника закупки	40

В соответствии с п. 2.2. части I V Документации оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется в следующем порядке:

«В целях оценки заявок по критерию «Квалификация участника запроса предложений» устанавливается показатель: «Сумма договоров (контрактов) на оказание работ аналогичных предмету договора за период с 01.01.2014 г. по 31.12.2016 г. (подтверждается копиями контрактов (договоров) с приложениями

копий актов сдачи-приемки выполненных работ)» (максимальное значение показателя 100 баллов).

Участник закупочной процедуры предоставляет сведения по данному критерию по форме 4 «КВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ».

Рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по критерию «Квалификация участника закупки», определяется по формуле:

$$R_{ci} = K_i / K_{max} \cdot 100$$

где:

R_{ci} - рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по критерию «Квалификация участника запроса предложений» (значение округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления);

K_i - сумма контрактов (договоров) на оказание работ аналогичных предмету договора за период с 01.01.2014 г. по 31.12.2016 г. (подтверждается копиями контрактов (договоров) с приложениями копий актов сдачи-приемки выполненных работ).

K_{max} - максимальная сумма контрактов (договоров) на оказание работ аналогичных предмету договора за период с 01.01.2014 г. по 31.12.2016 г. (подтверждается копиями контрактов (договоров) с приложениями копий актов сдачи-приемки выполненных работ), из всех допущенных к участию заявок.

Рейтинг, присуждаемый *i*-ой заявке по показателю «Сумма контрактов (договоров) на оказание работ аналогичных предмету договора за период с 01.01.2014 г. по 31.12.2016 г. (подтверждается копиями контрактов (договоров) с приложениями копий актов сдачи-приемки выполненных работ)», определяется из заявленных *i*-ым участником сведений о сумме договоров (контрактов) на оказание работ аналогичных предмету договора за период с 01.01.2014 г. по 31.12.2016 г., и подтверждается копиями договоров (контрактов) на оказание работ аналогичных предмету договора и копиями Актов сдачи-приемки выполненных работ по договорам за период с 01.01.2014 года по 31.12.2016 года. Копии всех представленных документов должны быть заверены в установленном порядке.

Не представление участником документов, подтверждающих сведения, указанные в Форме № 4 «КВАЛИФИКАЦИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» не является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений, но в этом случае заявка по данному критерию оцениваться не будет».

Следуя протоколу рассмотрения и оценки заявок от 15.03.2017 №31704861355-02 на участие в Закупке были допущены 2 участника — ООО «Квазис» и ООО «Группа компаний «ТенСилон», которым по итогам оценки и сопоставления заявок Закупочная комиссия присвоила итоговый рейтинг 89,39 и 60 баллов соответственно.

При этом, по критерию «Квалификация участника закупки» заявке ООО «Группа компаний «ТенСилон» было присвоено ноль баллов.

Заявитель в жалобе указал, что в заявке ООО «Группа компаний «ТенСилон» было представлено 3 договора с приложением актов выполненных работ в подтверждение наличия опыта для оценки по критерию «Квалификация участника закупки», которые не были зачтены Закупочной комиссией.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявителем для получения рейтинга по данному критерию действительно были представлены 3 договора с приложением актов выполненных работ, однако, один из представленных контрактов, включая акт к нему, не был подписан со стороны заказчика и не имел реестрового номера и даты заключения. Два других представленных Заявителем договора (датированные 07.08.2015 и 11.02.2015) сопровождалась актами сдачи-приемки, имеющих ссылки на иной договор от 10.01.2015, в заявке ООО «Группа компаний «ТенСилон» не представленный.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России при изучении заявки ООО «Группа компаний «ТенСилон» было установлено, что Заявителем для получения рейтинга по критерию «Квалификация участника закупки» были представлены ненадлежащие копии договоров и актов к ним.

Исходя из изложенного по доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что Закупочной комиссией оценка заявки ООО «Группа компаний «ТенСилон» проведена в соответствии с порядком, установленным в Документации, вследствие чего по доводу Заявителя Комиссия не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии при проведении процедуры Закупки.

5 . Рассмотрев жалобу (от 23.03.2017 № 6757-ЭП/17) ООО «Группа компаний «ТенСилон» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.03.2017 № 6757-ЭП/17) ООО «Группа компаний «ТенСилон» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУ «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» при проведении запроса предложений на право заключения договора на организацию проведения работ по мониторингу потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытие собственного дела (извещение № 31704861355) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.