

12 февраля 2016 г.

г. Ижевск

Председатель постоянно действующей Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, рассмотрев факт трансляции в эфире общероссийской программы «Российский Информационный канал «Россия-24» телепрограммы «Зона риска. Продукты» «Рыбная переработка» с признаками нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

УСТАНОВИЛ:

В Удмуртское УФАС России поступило заявление гражданина <...> (вх. № 10316 от 18.12.2015) о распространении 24.11.2015 года на телеканале «Россия-24» телепрограммы «Зона риска. Продукты», содержащей информацию о продукте – соленая сельдь.

По мнению заявителя, вышеуказанная информация является ненадлежащей, нарушающей требования Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Удмуртским УФАС России в адрес филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» и ООО «КОМОС ГРУПП» направлены запросы с целью получения документов и сведений, способствующих всестороннему и объективному рассмотрению заявления.

27.01.2016 года филиал ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» представил копию договора от 16.12.2014 № 269/413 на изготовление и размещение в эфире видеопродукции, копию акта выполненных работ от 30.11.2015 № 435, копию счет-фактуры от 30.11.2015 № 430/413, копию счета на оплату от 29.10.2016 № 389, копию платежного поручения от 05.11.2016 № 12754.

09.02.2016 года ООО «КОМОС ГРУПП» представило копию договора от 03.04.2012 № 15/УХК о передачи полномочий единоличного исполнительного органа Управляющей организации, копию свидетельства на товарный знак (знак обслуживания) № 543771 от 15.04.2013 года, копию договора от 16.12.2014 № 269/413

на изготовление и размещение в эфире видеопродукции, письменное пояснение от 09.02.2016 № 09-10-0145. Согласно письменному пояснению, между ООО «КОМОС ГРУПП» и ОАО «Удмуртский хладокомбинат» заключен договор передачи полномочий единоличного исполнительного органа Управляющей организации № 15/УХК от 03.04.2012 года. Данный договор предполагает совершение ООО «КОМОС ГРУПП» в интересах ОАО «Удмуртский хладокомбинат» юридически значимых действий для целей увеличения прибыли Общества. Во исполнение возложенных обязанностей Управляющей организации между ООО «КОМОС ГРУПП» и ФГУП «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» заключен дополнительное соглашение кот 29.10.2015 № 12 к договору от 16.12.2014 № 269/13 на изготовление и размещение в эфире видеопродукции. Согласно условиям данного дополнительного соглашения Исполнитель принимал на себя обязательство изготовить и разместить в эфире общероссийской программы «Российский информационный канал «Россия-24» г.Ижевска видеопродукцию «Зона риска. Продукты» «Функциональные продукты» и «Зона риска. Продукты «Рыбная переработка».

При рассмотрении заявления и представленных документов, установлено следующее.

23.11.2015 года в 19 часов 00 минут – 19 часов 30 минут в эфире общероссийской программы «Российский информационный канал «Россия-24» транслировалась телепередача «Зона риска. Продукты» «Рыбная переработка».

Продолжительность телепередачи с титрами – 14 минут 55 секунд.

06 секунд – титры;

47 секунд – приветствие ведущей, съемка проходила в торговом зале магазина около стеллажа с продуктами.

43 секунды – сюжет о пользе продукта – соленая сельдь.

48 секунд - интервью заведующего гастроэнтерологического отделения 1 Республиканской клинической больницы - о пользе продукта.

26 секунд - сюжет о выборе продукта – соленая сельдь. Съемка проходит в ресторане, а также в торговом зале магазина около стеллажа с продуктами. Кроме того, в данном сюжете представлены кадры продукции - соленая сельдь с ценниками, на которых отчетливо видны цены, а также изображение товарного знака «Удмуртрыба».

5 минут 15 секунд – сюжет о сравнении продукта – соленая сельдь, произведенной двумя рыбоперерабатывающими предприятиями (светлая и синяя упаковки). Съемка проходит в лаборатории, сравнение производит эксперт по сертификации рыбы и рыбных продуктов органов по сертификации Удмуртского ветеринарно-диагностического центра. В данном сюжете эксперт сравнивает рассматриваемый продукт, выпущенный в пластиковом контейнере и вакуумной упаковке двух рыбоперерабатывающих предприятий. Сравнение проводится по дате изготовления, состоянию тузлука (раствора в пластиковом контейнере), внешнему виду рыбы. На упаковке сравнительных образцов скрыт логотип

производителя, при этом крупным планом отображается дизайн упаковки. По результатам сравнения было установлено, что образец продукта – соленая сельдь, произведенный одним из рыбоперерабатывающих предприятий (в светлой упаковке) практически по всем сравнительным показателям превосходит такой продукт, произведенный другим рыбоперерабатывающим предприятием (в синей упаковке).

2 минуты 09 секунд - сюжет о процессе производства продукта - соленая сельдь. Съемка осуществляется на производстве в цехах рыбоперерабатывающего предприятия. О процессе производства соленой сельди рассказывает старший мастер сырьевого участка рыбоперерабатывающего предприятия - <...>. В данном сюжете на специальной одежде сотрудника отчетливо просматривается изображение товарного знака «УДМУРТРЫБА».

03 минуты 06 секунд – сюжет о процессе приготовления блюда из соленой сельди.

01 минута 14 секунд - сюжет о правилах выбора продукта - соленой сельди.

12 секунд – сюжет с ведущей, съемка проходила в торговом зале магазина около стеллажа с продуктами.

06 секунд – титры.

16.12.2014 года между ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (Исполнитель) и ООО «КОМОС ГРУПП» (Заказчик) заключен договор № 269/413 на изготовление и размещение в эфире видеопродукции.

Согласно пункту 1.1. данного договора, Исполнитель принимает на себя обязательство по изготовлению видеопродукции – 24 телевизионные авторские программы «Зона риска. Продукты» и размещению в региональном эфире общероссийской программы «Телеканал «Россия» в пределах территории Удмуртской Республики, общероссийской программы «Российский Информационный канал «Россия-24» в пределах территории г. Ижевска.

В силу пункта 1 Дополнительного соглашения от 29.10.2015 № 12 к договору от 16.12.2014 № 269/413, Исполнитель обязуется изготовить до 15.11.2015 года видеопродукцию – телевизионную авторскую программу «Зона риска. Продукты» «Рыбная переработка». Также, Исполнитель обязуется разместить данную видеопродукцию 23.11.2015 года и 30.11.2015 года во временном отрезке 19 часов 00 минут – 19 часов 30 минут в эфире общероссийской программы «Российский Информационный канал «Россия-24» в пределах территории г. Ижевска.

Оплата вышеуказанных работ подтверждается платежным поручением от 05.11.2015 № 12754. Актом от 30.11.2015 № 435 подтверждается, что вышеперечисленные услуги выполнены полностью и в срок, ООО «КОМОС ГРУПП» претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Согласно свидетельству № 543771, правообладателем товарного знака «УДМУРТРЫБА» (стилизованное изображение красного, синего и белого цвета и слово «УДМУРТРЫБА») является ОАО «Удмуртский хладокомбинат».

03.04.2012 года между ОАО «Удмуртский хладокомбинат» (Общество) и ООО «КОМОС ГРУПП» (Управляющая организация) заключен договор № 15/УХК передачи полномочий единоличного исполнительного органа Управляющей организации.

Согласно пункту 2.1 данного договора ОАО «Удмуртский хладокомбинат» передает, ООО «КОМОС ГРУПП» принимает и осуществляет полномочия единоличного исполнительного органа ОАО «Удмуртский хладокомбинат».

В силу пункта 3.1. вышеуказанного договора Управляющая организация осуществляет полномочия, необходимые для достижения целей деятельности Общества и обеспечения его нормальной работы.

Исходя из письменного пояснения ООО «КОМОС ГРУПП» от 09.02.2016 № 09-10-0145, размещая заказ на изготовление видеопродукции рекламного-информационного сюжета о продукции ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «КОМОС ГРУПП» действовало в интересах продвижения продукции ОАО «Удмуртский хладокомбинат», во исполнение обязанностей, возложенных договором передачи полномочий единоличного исполнительного органа управляющей организации.

Частью 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается распространение в телепродукции скрытой рекламы, то есть рекламы, которая оказывает не осознаваемое потребителями рекламы воздействие на их сознание, в том числе такое воздействие путем использования специальных видеовставок (двойной звукозаписи) и иными способами.

В рассматриваемом выпуске телепрограмме «Зона риска. Продукты» «Рыбная переработка» содержится скрытая реклама – трансляция в торговом зале магазина продукции - соленая сельдь с ценниками, на которых отчетливо видны цены, а также изображение товарного знака «УДМУРТРЫБА», трансляция товарного знака «УДМУРТРЫБА» на специальной одежде сотрудника рыбоперерабатывающего предприятия, что имеет признаки нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Также, в описанных случаях не сообщалась информация об определенном лице как о спонсоре данной телепрограммы.

Согласно части 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 3 части 4, пунктом 6 части 5, частями 9, 10, 10.1 и 10.2 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» является деятельность в области радиовещания и телевидения (ОКВЭД 92.20).

ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» выдана лицензия № 20454 от 05.04.2012 года на осуществление телевизионного вещания телеканала – средства массовой информации «Российский информационный Канал «Россия – 24» (Россия -24)».

Таким образом, в действиях федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-Я, д. 19-21, ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076) по распространению программы «Зона риска. Продукты» «Рыбная переработка» 23.11.2015 года и 30.11.2015 года во временном отрезке 19 часов 00 минут – 19 часов 30 минут в эфире общероссийской программы «Российский Информационный канал «Россия-24» в пределах территории г. Ижевска, имеются признаки нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

На основании изложенного, имеются основания для возбуждения дела по признакам нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» в отношении ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-Я, д. 19-21, ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076), с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – гражданина <...>, обратившегося в Удмуртское УФАС России с заявлением, заинтересованного лица ООО «КОМОС ГРУПП» (127018, г. Москва, переулок Октябрьский, д.9, ИНН 1831089218, ОГРН 1031800558679).

На основании пункта 1) части 1 статьи 33, статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, п. 3.31 Приказа ФАС России от 23.11.2012 № 711/12 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу **№ ТГ04-03/2015-242Р** по признакам нарушения части 9 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать лицами, участвующими в рассмотрении дела:

- заявитель - <...>;

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе - ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» (адрес: 125040, г. Москва, ул. Ямского поля 5-Я, д. 19-21, ИНН 7714072839, ОГРН 1027700310076);

- заинтересованное лицо - ООО «КОМОС ГРУПП» (127018, г. Москва, переулок Октябрьский, д.9, ИНН 1831089218, ОГРН 1031800558679).

3. Назначить дело **№ ТГ04-03/2015-242Р** к рассмотрению на **10 марта 2016 года в 15 часов 30 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу, - ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» в лице филиала ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «УДМУРТИЯ» необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1. письменные пояснения по обстоятельствам дела;

4.2. иные документы и сведения, которые, будут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Заинтересованному лицу - ООО «КОМОС ГРУПП» необходимо представить в

адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

5.1. письменные пояснения по обстоятельствам дела;

5.2. иные документы и сведения, которые, по мнению ООО «КОМОС ГРУПП», будут способствовать рассмотрению дела по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 02 марта 2016 года.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии

<...>