

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**054/10/5-1559/2023**

11 августа 2023 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» (далее – АО «Почта России») (вх. № 13444-ЭП/23 от 25.07.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ТЕХСТРОЙ» (далее – ООО «ТЕХСТРОЙ»), который был признан победителем ценового отбора в электронной форме на право заключения договора «Поставка средств механизации для оснащения отделений почтовой связи УФПС Алтайского края (ОПС 659040, 659375), УФПС Республики Бурятия (ОПС 671325, 671260), УФПС Забайкальского края (ОПС 673610), УФПС Красноярского края (ОПС 662010, 662110, 662850, 663467, 662430), УФПС Омской области (ОПС 644527, 646880), УФПС Республики Алтай (ОПС 649140, 649220, 649450)» (далее - ценовой отбор), после чего, 07.06.2023г., разместил закупку на ЭТП АО «РАД» (извещение № RAD000-23000540700148; на официальном сайте Единой информационной системы извещение № 32312466898) и уклонился от заключения договора,

в отсутствие представителя АО «Почта России», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения,

в отсутствие представителя ООО «ТЕХСТРОЙ», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Новосибирское УФАС России поступило обращение АО «Почта России» (вх. № 13444-ЭП/23 от 25.07.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ТЕХСТРОЙ» (630052, Россия, Новосибирская обл., город Новосибирск, ул. Хилокская, д. 13, кв. 14, ОГРН: 1225400002145, Дата присвоения ОГРН: 25.01.2022, ИНН: 5404234821, КПП: 540401001), которое было признано победителем ценового отбора в электронной форме на право заключения договора «Поставка средств механизации для оснащения отделений почтовой связи УФПС Алтайского края (ОПС 659040, 659375), УФПС Республики Бурятия (ОПС 671325, 671260), УФПС Забайкальского края (ОПС 673610), УФПС Красноярского края (ОПС 662010, 662110, 662850, 663467, 662430), УФПС Омской области (ОПС 644527, 646880), УФПС Республики Алтай (ОПС 649140, 649220, 649450)» (далее - ценовой отбор), после чего, 07.06.2023г., разместил закупку на ЭТП АО «РАД»

(извещение № RAD000-23000540700148; на официальном сайте Единой информационной системы извещение № 32312466898) и уклонился от заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

**Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:**

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора: общество с ограниченной ответственностью «ТЕХСТРОЙ».

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия;

- почтовый индекс – 630052;

- наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Россия, 630052, Новосибирская обл., город Новосибирск, ул. Хилокская, д. 13, кв. 14;

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 5404234821;

4. Дата подведения итогов закупки: 29.06.2023 г.;

5. Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг) – Поставка средств механизации для оснащения отделений почтовой связи УФПС Алтайского края (ОПС 659040, 659375), УФПС Республики Бурятия (ОПС 671325, 671260), УФПС Забайкальского края (ОПС 673610), УФПС Красноярского края (ОПС 662010, 662110, 662850, 663467, 662430), УФПС Омской области (ОПС 644527, 646880), УФПС Республики Алтай (ОПС 649140, 649220, 649450);

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 28.22.17.111 Конвейеры ленточные; 28.99.52.000 Части прочего оборудования специального назначения;

- код валюты договора: 643 Российский рубль;

- цена договора - 4 261 950,00 рублей.

**АО «Почта России» сообщило следующее.**

АО «Почта России» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (утвержденного советом директоров АО «Почта России» (от 29.05.2023 № 08-2023)) (далее – Положение).

Отдел по закупочной деятельности Макрорегиона Сибирь в соответствии с Порядком осуществления закупочной деятельности АО «Почта России»

(утвержденного Приказом АО «Почта России» от 30.12.2022 № 627-п» (далее - Заказчик), осуществляющим закупочную деятельность для филиалов Макрорегиона Сибирь АО «Почта России».

На основании заявки УФПС Новосибирской области Заказчик разработал документацию ценового отбора в электронной форме на право заключения договора «Поставка средств механизации для оснащения отделений почтовой связи УФПС Алтайского края (ОПС 659040, 659375), УФПС Республики Бурятия (ОПС 671325, 671260), УФПС Забайкальского края (ОПС 673610), УФПС Красноярского края (ОПС 662010, 662110, 662850, 663467, 662430), УФПС Омской области (ОПС 644527, 646880), УФПС Республики Алтай (ОПС 649140, 649220, 649450)» (далее - ценовой отбор), после чего, 07.06.2023г., разместил закупку на ЭТП АО «РАД» (извещение № RAD000-23000540700148) и на официальном сайте Единой информационной системы (извещение № 32312466898).

По итогам ценового отбора ООО «ТЕХСТРОЙ» признано победителем ценового отбора (Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов ценового отбора в электронной форме № RAD000-23000540700148 / 32312466898 от 29.06.2023 г.). Заказчиком на площадке ЭТП АО «РАД» Победителю направлен проект Договора № 1448/23-МР54 (далее - Договор).

Регламентированный срок подписания договора участником установлен 11.07.2023.

Срок подписания договора заказчиком 20.07.2023.

До установленного срока договор победителем не был подписан.

При этом ООО «ТЕХСТРОЙ» 05.07.2023 г. направило в адрес заказчика письмо, согласно которому сообщило о том, что ООО «ТЕХСТРОЙ» отказывается от подписания договора по тендеру номер процедуры: RAD000-23000540700148 поставка средств механизации для оснащения отделений почтовой связи УФПС Алтайского края (ОПС 659040, 659375), УФПС Республики Бурятия (ОПС 671325, 671260), УФПС Забайкальского края (ОПС 673610), УФПС Красноярского края (ОПС 662010, 662110, 662850, 663467, 662430), УФПС Омской области (ОПС 644527, 646880), УФПС Республики Алтай (ОПС 649140, 649220, 649450), с предложением о цене 4 261 950,00 рублей. Причина – повышение цен поставщиком, произошедшее 30.06.2023.

Учитывая вышеизложенное и согласно п. «б» и п. «д» ч. 8.4.1 ст. 8.4. Положения, Участник закупки признан уклонившимся от заключения договора. На основании чего Заказчиком оформлен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора RAD000-23000540700148/ 32312466898 от 13.07.2023г 09:30 время НСК.

**ООО «ТЕХСТРОЙ» не представило пояснения по существу рассматриваемого вопроса.**

**Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

07.06.2023 АО «Почта России» в ЕИС опубликовало извещение № RAD000-23000540700148, на официальном сайте Единой информационной системы извещение № 32312466898 о проведении ценового отбора в электронной форме на право заключения договора «Поставка средств механизации для оснащения отделений почтовой связи УФПС Алтайского края (ОПС 659040, 659375), УФПС Республики Бурятия (ОПС 671325, 671260), УФПС Забайкальского края (ОПС 673610), УФПС Красноярского края (ОПС 662010, 662110, 662850, 663467, 662430), УФПС Омской области (ОПС 644527, 646880), УФПС Республики Алтай (ОПС 649140, 649220, 649450)».

Согласно п. 3 протокола заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов ценового отбора в электронной форме № RAD000-23000540700148 / 32312466898 от 29.06.2023 г., по результатам проведения ценового отбора победителем признается участник, подавший заявку №173039 заявка которого соответствует требованиям документации, и предложение о цене договора которого составило 4 261 950,00 рублей, в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ.

05.07.2023 г. заказчик направил ООО «ТЕХСТРО» через ЭТП АО «РАД» проект договора № 1448/23-МР54 на подписание.

Регламентированный срок подписания договора участником установлен 11.07.2023.

Срок подписания договора заказчиком 20.07.2023.

До установленного срока договор победителем не был подписан.

При этом ООО «ТЕХСТРОЙ» 05.07.2023 г. направило в адрес заказчика письмо, согласно которому сообщило о том, что ООО «ТЕХСТРОЙ» отказывается от подписания договора по тендеру номер процедуры: RAD000-23000540700148 поставка средств механизации для оснащения отделений почтовой связи УФПС Алтайского края (ОПС 659040, 659375), УФПС Республики Бурятия (ОПС 671325, 671260), УФПС Забайкальского края (ОПС 673610), УФПС Красноярского края (ОПС 662010, 662110, 662850, 663467, 662430), УФПС Омской области (ОПС 644527, 646880), УФПС Республики Алтай (ОПС 649140, 649220, 649450), с предложением о цене 4 261 950,00 рублей. Причина – повышение цен поставщиком, произошедшее 30.06.2023.

Согласно п. 8.4.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующим основаниям:

а) письменный отказ такого участника закупки от подписания (заключения) договора;

б) неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации срок (отказ от заключения договора), неуплата победителем Обществу до заключения договора суммы, установленной ч. 5.8.31 ст. 5.8 настоящего Положения;

в) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в документации и (или) в заявке

такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

г) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией или извещением о закупке, и (или) в заявке такого участника;

д) непредоставление в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с документацией, настоящим Положением.

Согласно протоколу признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки RAD000-23000540700148/32312324423 от 13.07.2023 г., ООО «ТЕХСТРОЙ» представило письменный отказ от подписания (заключения) договора.

Согласно п. 8.4.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» при уклонении участника закупки, с которым в соответствии с данным Положением заключается договор, от подписания договора, Заказчик в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведения о таком участнике закупки.

Согласно пп. «б» п. 9.1.4. Закупочной документации, участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям настоящей документации, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. Такие участники признаются уклонившимися от заключения договора в случае, если не совершают действия по заключению договора, в том числе, не подписание проекта договора в предусмотренный для этого в настоящей документации срок (отказ от заключения договора).

13.07.2023 протоколом признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки RAD000-23000540700148/32312324423 участник, подавший заявку № 173039, был признан уклонившимся.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

При этом основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения или исполнения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

До установленного срока договор № 1448/23-МР54 ООО «ТЕХСТРОЙ» подписан не был.

ООО «ТЕХСТРОЙ» ответ на уведомления Новосибирского УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков (уведомление от 28.07.2023 № 06/8839/23, от 04.08.2023 № СИ/9150/23) не представило, ООО «ТЕХСТРОЙ» также не представлено Новосибирскому УФАС России пояснений по факту не подписания договора в установленный срок. В связи с не предоставлением ООО «ТЕХСТРОЙ» подтверждающих материалов, не представляется возможным установить как именно (в какой степени) повышение цен поставщиком, произошедшее 30.06.2023, привело к невозможности подписания ООО «ТЕХСТРОЙ» договора № 1448/23-МР54.

Исходя из имеющейся информации, в действиях ООО «ТЕХСТРОЙ» усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора.

В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях ООО «ТЕХСТРОЙ» имеется умышленное уклонение от заключения договора и от выполнения принятых по нему обязательств.

Оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что на основании вышеизложенного, возможно сделать вывод о недобросовестности ООО «ТЕХСТРОЙ» при заключении договора в рамках данной закупки.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «ТЕХСТРОЙ», в соответствии статьей 5 Закона о закупках, подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «ТЕХСТРОЙ» (630052, Россия, Новосибирская обл., город Новосибирск, ул. Хилокская, д. 13, кв. 14, ОГРН: 1225400002145, Дата присвоения ОГРН: 25.01.2022, ИНН: 5404234821, КПП: 540401001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».