

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

18.07.2022 № 008388-22

**ООО «Ферум»**

111524, г. Москва, ул. Электродная, д. 10,  
стр. 1, помещ. 1, ком. 9

client@ferumrus.com

**ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь»**

614095, г. Пермь, ул. Мира, д. 41

tat-kh@olympiaperm.ru

На

№

от

**Дело № 059/07/3-592/2022**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «Ферум» (вх. № 010303)**

**«13» июля 2022 г.**

**г. Пермь**

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

<...>, заместитель руководителя Управления;

**Члены комиссии:**

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителей ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» по доверенности<...>, <...>, без участия ООО «Ферум» (надлежащим образом уведомлены);

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ферум» (ИНН 7720483273, ОГРН 1065905031378) (вх. № 010303) (далее – Заявитель, ООО «Ферум») на действия Общества с ограниченной ответственностью «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» (ИНН 5905240456, ОГРН 1065905031378) (далее – Заказчик, ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь»), Закупочной комиссии ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» (извещение № 32211482734, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

06.07.2022 г. в адрес Пермского УФАС поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок при организации и проведении запроса предложений, доводы которой сводятся к неправомерному отклонению заявки Заявителя.

Заказчик, не согласившись с доводами Заявителя, представил письменные возражения на жалобу и документы, подтверждающие свою позицию.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 008070-22 от 08.07.2022), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте [www.br.fas.gov.ru](http://www.br.fas.gov.ru) в пределах установленного срока и направлено Сторонам

посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС от одной из сторон закупки было получено ходатайство об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена представителем стороны Заказчика. Заявитель уведомлен надлежащим образом, явку не обеспечил.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -

Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

**2.** При проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь», утвержденным решением единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» (решение № 39 от «31» мая 2021 года) (далее — Положение о закупке, Положение), Извещением о проведении закупки (далее – Извещение), Документацией о закупке путем проведения тендера (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте ЕИС - 20.06.2022 г.

Дата начала срока подачи заявок – 20.06.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 28.06.2022 г.

Дата подведения итогов закупки – 28.06.2022 г.

Ознакомившись с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов запроса предложений, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32211482734/2425883-2 от 28.06.2022 г., Заявитель обратился в Пермское УФАС России с жалобой, в которой выразил несогласие с отклонением своей заявки за непредставление в составе заявки участника документа по форме 3 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА (ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ) Главы VI «Образцы форм, представляемых в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме».

По мнению Заявителя, отклонение за непредставление вышеуказанного документа в составе заявки неправомерно в силу того, что им было подано ценовое предложение в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок конкурентными и неконкурентными способами (ч. 3.1, 3.2. ст. 3 Закона о закупках), порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 3.8.1 Положения под запросом предложений в электронной форме понимается форма торгов, при которой информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе и на электронной площадке извещения о проведении запроса предложений в электронной форме и документации о запросе предложений в электронной форме и победителем запроса предложений в электронной форме признается участник запроса предложений в электронной форме, заявка на участие в запросе предложений в электронной форме которого в соответствии с критериями оценки, установленными в документации о запросе предложений в электронной форме, наиболее полно соответствует требованиям такой документации и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Порядок проведения запроса предложений в электронной форме регулируется разделом 3.8 Положения о закупке Заказчика.

**2.1.** Ознакомившись с доводами жалобы, возражением на жалобу и исследовав положения Документации о закупке, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о

закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 3.8.3 Положения участник запроса предложений в электронной форме подает заявку на участие в запросе предложений в электронной форме в форме электронного документа на электронной площадке.

Требования к составу заявки перечислены в пп. 3 п. 3.8.3 Положения, где указано, что предложение участника о цене договора, сумме цен единиц товара, работы, услуги включается в состав заявки на участие в запросе предложений в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Согласно п. 3.8.9 Положения результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме вносятся в протокол проведения запроса предложений в электронной форме, являющийся итоговым протоколом.

Требования к порядку подготовки заявки на участие установлены п. 7 Документации о закупке.

Пунктом 2 раздела 7 Документации установлены требования ко второй части заявки, одним из которых является представление в составе заявки ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА (ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ) (должны быть представлены по форме 3 Главы VI «Образцы форм, представляемых в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме»).

Согласно п. 4 Документации заявка на участие в закупке составляется путем включения в нее информации с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и документов в виде файлов.

Заявка участника закупки отклоняется в случаях (п. 7 п. 9 Документации):

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;
- наличия недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений в заявке на участие в закупке, в том числе сведений о стране происхождения товара.

В соответствии с п. 8.9 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок (далее — Регламент ЭТП) при формировании Заявки на участие в Запросе Предложений Клиент ЭТП обязан при заполнении экранной формы Заявки указать сведения о цене, по которой он согласен заключить договор по итогам соответствующей Закупки, если иное не установлено извещением о закупке. В случае расхождения сведений о цене, указанных в соответствующем поле экранной формы Заявки на ЭТП и сведений о цене, указанных в документах, содержащихся в загруженном файле, для автоматического формирования протоколов процедуры принимаются сведения о цене, указанные в соответствующем поле формы Заявки на ЭТП.

В п. 8.10 Регламента ЭТП указано, что при формировании Заявки на участие в Запросе предложений участник имеет возможность загрузить файл, содержащий документ с альтернативным предложением в случае, если это предусмотрено Извещением о закупке.

Заявка на участие в процедуре закупки должна содержать документы, предусмотренные Извещением и Закупочной документацией (п. 8.12 Регламента ЭТП).

На рассмотрение Комиссии антимонопольного органа Заказчиком представлены все заявки участников, принимавших участие в закупке (извещение №32211482734).

Проанализировав заявку Заявителя, Комиссия установила, что в составе заявки отсутствует документ по форме 3 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА (ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ) Главы VI «Образцы форм, представляемых в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме».

При этом в силу п. 7 р. 9 Документации за несоблюдение требований Извещения и Документации, а также за несоответствие заявки требованиям, установленным в Извещении и Документации Заявка участника на участие в закупке отклоняется. Таким образом, наличие указанного документа в составе заявки обязательно и его отсутствие является основанием для ее отклонения.

Учитывая изложенное, заявка Заявителя жалобы правомерно отклонена Заказчиком, поскольку в составе заявки не было представлено документа, по форме 3 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА (ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ) Главы VI «Образцы форм, представляемых в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме».

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения жалобы Заявителя.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

**РЕШИЛА:**

**1.** Признать жалобу ООО «Ферум» (ИНН 7720483273, ОГРН 1065905031378) (вх. № 010303) на действия ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» (ИНН 5905240456, ОГРН 1065905031378), Закупочной комиссии ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь» (извещение № 32211482734, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) **необоснованной.**

**2.** Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС исх. № 08070-22 от 08.07.2022 г.

**Заместитель Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>.

(342) 235-10-36