

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-352/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «05» декабря 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «05» декабря 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России ., специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-352/2019 по признакам нарушения ООО ЧОП «Регион Профи» ИНН 7721655052 ОГРН 1097746042877 (место нахождения: 109462, г. Москва, Квартал Волжский Бульвар, д. 113А, корп. 9), ООО ЧОП «Казак 5» ИНН 7731177479 ОГРН 1027739010287 (место нахождения: 109263, г. Москва, ул. Шкулёва, д. 15/18, корп. 2, этаж цокольный, пом. 15) и ООО ЧОП «Регион-СП» ИНН 7723638528 ОГРН 1077763334824 (место нахождения: 109263, г. Москва, ул. Шкулёва, д. 15/18, корп. 2, этаж 1, пом. 5) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах, в присутствии представителя ООО ЧОП «Регион Профи» , действующего на основании доверенности от 30.07.2019 № б/н, в отсутствие представителей ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион-СП», при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

### УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московского УФАС России от 26.04.2019 № 92 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-352/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Казак 5».

Определением о привлечении в качестве ответчика по делу и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-352/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 25.10.2019 № ЕП/56211/19), Комиссией было привлечено ООО ЧОП «Регион-СП» к участию в деле в качестве ответчика.

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Казак 5» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (далее - Торговая площадка) в ответ на запрос Управления (исх. от 31.10.2018 № ЕП/52645/18).

Ответчикам по делу № 077/01/11-352/2019 по адресу их местонахождения были направлены следующие процессуальные документы:

- копия приказа от 26.04.2019 № 92 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 29.04.2019 № ЕП/21146/19, № ЕП/21147/19);
- копия определения о назначении дела № 077/01/11-352/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 30.04.2019 № ЕП/21357/19);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-352/2019 (исх. от 20.06.2019 № ЕП/30466/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-350/2019 (исх. от 01.08.2019 № ЕП/38791/19, исх. от 27.09.2019 № ЕП/49936/19).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России», процессуальные документы, направленные в адрес ответчиков, были ими получены.

Комиссия отмечает, что ООО ЧОП «Казак 5» не присутствовал на заседаниях по рассмотрению дела № 077/01/11-352/2019, однако документы, запрошенные Комиссией в рамках рассмотрения дела были им представлены.

Кроме того, информация о дате, времени и месте рассмотрения дела № 077/01/11-352/2019 была опубликована на официальном

сайте ФАС России в установленные сроки.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики были извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-352/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой, а также содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakurki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2017-2018 гг. ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства» было опубликовано 7 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, предметами которых являлись:

- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей;
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей (1);
- оказание услуг по сопровождению грузов и материальных ценностей (1);
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей (3);
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей и грузов;
- оказание услуг по сопровождению грузов и материальных ценностей на вновь вводимых объектах ГКУ «АМПП»;
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Казак 5».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1% до 1,5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым аукционам составила 34 367 955,87 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	На др уч
0873200008717000008	Оказание услуг по сопровождению материальных ценностей	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	2 999 000,00	28.02.2017	13.03.2017	ООО ЧОП «Регион Профи»	2 954 015,00	1,5%	ОС «Кс
0873200008717000045	Оказание услуг по сопровождению материальных ценностей (1)	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	2 999 000,00	31.03.2017	14.04.2017	ООО ЧОП «Регион Профи»	2 969 010,00	1%	ОС «Кс
0873200008717000098	Оказание услуг по сопровождению грузов и материальных ценностей (1)	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	2 999 000,00	28.04.2017	15.05.2017	ООО ЧОП «Регион Профи»	2 969 010,00	1%	ОС «Кс
0873200008717000185	Оказание услуг по сопровождению материальных ценностей (3)	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	2 999 000,00	26.07.2017	21.08.2017	ООО ЧОП «Регион Профи»	2 969 010,00	1%	ОС «Кс
0173200005317000166	Оказание услуг по сопровождению материальных ценностей и грузов	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	16 404 935,87	06.10.2017	30.10.2017	ООО ЧОП «Регион Профи»	16 240 886,51	1%	ОС «Кс
0873200008718000094	Оказание услуг по сопровождению грузов и материальных ценностей на	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного	2 983 510,00	23.05.2018	04.06.2018	ООО ЧОП «Регион Профи»	2 953 674,90	1%	ОС «Кс

	вновь вводимых объектах ГКУ "АМПП"	пространства»							
0873200008718000147	Оказание услуг по сопровождению материальных ценностей	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	2 983 510,0	29.06.2018	16.07.2018	ООО ЧОП «Регион Профи»	2 953 674,90	1%	ОС «Кс

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 13.03.2017 по 16.07.2018, по их итогам ООО ЧОП «Регион Профи» было заключено 7 контрактов на общую сумму 34 009 281,31 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов ООО ЧОП «Регион Профи» осуществлялись с одного и того же IP-адреса (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0873200008717000008	ООО ЧОП «Регион Профи»	80.251.127.170	80.251.127.170	80.251.127.170
	ООО ЧОП «Казак 5»	80.251.127.170	80.251.127.170	
0873200008717000045	ООО ЧОП «Регион Профи»	80.251.127.170	80.251.127.170	80.251.127.170
	ООО ЧОП «Казак 5»	80.251.127.170	80.251.127.170	
0873200008717000098	ООО ЧОП «Регион Профи»	80.251.127.170	80.251.127.170	80.251.127.170
	ООО ЧОП «Казак 5»	80.251.127.170	80.251.127.170	
0873200008717000185	ООО ЧОП «Регион Профи»	80.251.127.170	80.251.127.170	80.251.127.170
	ООО ЧОП «Казак 5»	80.251.127.170	80.251.127.170	
0173200005317000166	ООО ЧОП «Регион Профи»	80.251.127.170	80.251.127.170	80.251.127.170
	ООО ЧОП «Казак 5»	80.251.127.170	80.251.127.170	
0873200008718000094	ООО ЧОП «Регион Профи»	80.251.127.170	80.251.127.170	80.251.127.170
	ООО ЧОП «Казак 5»	80.251.127.170	80.251.127.170	
0873200008718000147	ООО ЧОП «Регион Профи»	80.251.127.170	80.251.127.170	80.251.127.170
	ООО ЧОП «Казак 5»	80.251.127.170	80.251.127.170	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО ЧОП «Регион Профи» - 109462, г. Москва, Квартал Волжский Бульвар, д. 113А, корп. 9;
- ООО ЧОП «Казак 5» - 109263, г. Москва, ул. Шкулёва, д. 15/18, корп. 2, этаж цокольный, пом. 15.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок для участия в рассматриваемых торгах, а также в некоторых случаях совпадение дат и времени создания и дат изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0873200008717000008	ООО ЧОП «Регион Профи»	Согласие_март_Профи	oleg	oleg	27.04.2016, 11:08:00	02.03.2017, 12:18:00

	ООО ЧОП «Казак 5»	Согласие_март_Казак_08	oleg	oleg	27.04.2016, 11:08:00	02.05.2017, 12:20:00
0873200008717000045	ООО ЧОП «Регион Профи»	Согласие_апрель_Профи	oleg	oleg	03.04.2017, 08:51:00	03.04.2017, 08:51:00
	ООО ЧОП «Казак 5»	Согласие_апрель_Казак	oleg	oleg	27.04.2016, 11:08:00	03.04.2017, 09:41:00
0873200008717000098	ООО ЧОП «Регион Профи»	Согласие_май_Профи	oleg	oleg	03.04.2017, 08:51:00	03.05.2017, 13:36:00
	ООО ЧОП «Казак 5»	Согласие_май_Казак	oleg	oleg	27.04.2016, 11:08:00	03.05.2017, 14:19:00
0873200008717000185	ООО ЧОП «Регион Профи»	Согласие_август	oleg	Admin	27.04.2016, 08:49:00	02.08.2017, 09:35:00
	ООО ЧОП «Казак 5»	КАЗАК_5_согласие_август	oleg	Admin	27.04.2016, 08:49:00	02.08.2017, 19:46:00
0173200005317000166	ООО ЧОП «Регион Профи»	Согласие_октябрь	oleg	Admin	27.04.2016, 08:49:00	10.10.2017, 11:58:00
	ООО ЧОП «Казак 5»	КАЗАК_5_согласие	oleg	Admin	27.04.2016, 08:49:00	12.10.2017, 12:17:00
0873200008718000094	ООО ЧОП «Регион Профи»	Согласие	oleg	Admin	29.12.2017, 11:16:00	28.05.2018, 07:58:00
	ООО ЧОП «Казак 5»	КАЗАК_5_согласие	oleg	Admin	27.04.2016, 08:49:00	25.05.2018, 13:38:00
0873200008718000147	ООО ЧОП «Регион Профи»	Согласие	oleg	Admin	29.12.2017, 11:16:00	03.07.2018, 09:06:00
	ООО ЧОП «Казак 5»	КАЗАК_5_согласие	oleg	Admin	27.04.2016, 08:49:00	03.07.2018, 09:04:00

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Комиссией проанализированы файлы заявок, поданные ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Казак 5», и признаны идентичными в части содержания. Кроме того, в указанных файлах совпадают их технические параметры — наименование учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, их содержание и стилистическое оформление.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

По результатам анализа сведений, содержащихся в выписке с расчетного счета ООО ЧОП «Регион Профи», Комиссией выявлены многочисленные перечисления денежных средств между ответчиками в период с 11.08.2016 по 24.07.2018 по назначениям: «перечисление по договору займа»; «возврат денежных средств по договору займа».

Таким образом, между ответчиками существовали финансовые взаимосвязи, что свидетельствует о наличии доверительных отношений между ними.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-352/2019 ООО ЧОП «Регион Профи» представило заявление (вх. № 55221/19 от 26.09.2019), согласно которому, совместное участие ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Казак 5» в рассматриваемых Комиссией 7 аукционах с реестровыми №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147 было обусловлено договоренностями, достигнутыми между генеральными директорами ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Казак 5» на встрече в январе 2017 г. Согласно таким договоренностям ООО ЧОП «Казак 5» должно было отказываться от активных действий в торгах с целью обеспечения победы ООО ЧОП «Регион Профи».

Также ООО ЧОП «Регион Профи» представлена информация (вх. № 56655/19 от 04.10.2019; вх. № 57381/19 от 08.10.2019) о дополнительных аукционах с реестровыми 0173200005318000245, 0873200008717000007, 0873200008716000015, 0873200008716000072, 0873200008716000116, 0873200008716000178, 0873200008716000302, 0873200008717000367, прошедших в аналогичных условиях отсутствия конкуренции между участниками торгов.

При этом в аукционе с реестровым № 0173200005318000245 приняли участие ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Казак 5»; в аукционе с реестровым № 0873200008717000007 приняли участие ООО ЧОП «Регион Профи», ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион-СП»; в аукционах с реестровыми №№ 0873200008716000015, 0873200008716000072, 0873200008716000116, 0873200008716000178, 0873200008716000302, 0873200008717000367 приняли участие ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП».

Комиссия отмечает, что не располагала информацией об участии ООО ЧОП «Регион-СП» с ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Казак 5» в торгах и наличии договоренностей между ними, до предоставления информации ООО ЧОП «Регион Профи».

ООО ЧОП «Регион Профи» также сообщило, что единственным учредителем ООО ЧОП «Регион Профи» и генеральным директором ООО ЧОП «Регион-СП» является , что, в свою очередь, свидетельствует о том, что ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» находятся под контролем одного физического лица - , в связи чем, поданное заявление ООО ЧОП «Регион Профи» расценивается Комиссией, как заявление поданное от группы лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП».

Вместе с тем, частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что положения статьи 11 Закона о защите конкуренции не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1,2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством распоряжения более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица, и (или) осуществления функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, действия ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» в ходе аукционов №№ 0873200008716000015, 0873200008716000072, 0873200008716000016, 0873200008716000178, 0873200008716000302, 0873200008717000367, в которых приняли участие исключительно члены данной группы лиц, подпадают под исключение, предусмотренное частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции, и не могут быть рассмотрены на предмет соблюдения ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Информация об аукционах с реестровыми №№ 0173200005318000245, 0873200008717000007, дополнительно указанных группой лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» в своих заявлениях, их предметах, НМЦК, датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 4.

Таблица № 4

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наименование других участников
0873200008717000007	Оказание услуг по сопровождению грузов и материальных ценностей	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	2 999 000,00	28.02.2017	13.03.2017	ООО ЧОП «Регион Профи»	2 954 015,00	1,5%	ООО ЧОП «Казак 5» ООО ЧОП «Регион-С
0173200005318000245	Оказание услуг по сопровождению грузов и материальных ценностей	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	11 061 816,80	22.11.2018	17.12.2018	ООО ЧОП «Регион Профи»	10 951 198,64	1%	ООО ЧОП «Казак 5»

Проанализировав информацию о дополнительно представленных аукционах, Комиссия приходит к выводу, что поведение ООО ЧОП «Казак 5» и группы лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» в ходе аукциона № 0873200008717000007 и поведение ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи» в ходе аукциона № 0173200005318000245 аналогично поведению ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи» в ходе ранее рассмотренных Комиссией аукционов №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, а именно - в дополнительно представленных ответчиками аукционах также прослеживается отказ ООО ЧОП «Казак 5» (и ООО ЧОП «Регион-СП») от конкурентной борьбы с ООО ЧОП «Регион Профи», обеспечивший победу ООО ЧОП «Регион Профи» с незначительным снижением от НМЦК.

Таким образом, в действиях ООО ЧОП «Регион-СП» Комиссией также усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, ООО ЧОП «Регион-СП» было привлечено Комиссией к участию в деле в качестве ответчика, о чем в адрес ответчиков было направлено соответствующее определение о привлечении в качестве ответчика по делу и об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-352/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 25.10.2019 № ЕП/56211/19).

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях группы лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» и представленные ею заказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 077/01/11-352/2019, свидетельствуют о заключении устного антиконкурентного соглашения между ООО ЧОП «Казак 5» и группой лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» в отношении аукциона с реестровым № 0873200008717000007 и между ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи» в отношении аукционов с реестровыми №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, 0173200005318000245, реализация которого могла привести к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Общая НМЦК по 9 рассматриваемым торгам составила 48 428 772,67 руб.

Вышеуказанное устное картельное соглашение ответчиков позволило ООО ЧОП «Регион Профи» выиграть 9 аукционов и в дальнейшем заключить контракты на сумму 47 914 494,95 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 14.11.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 0873200008717000007, 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, 0173200005318000245, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 28.02.2017 по 17.12.2018.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0873200008717000007, 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, 0173200005318000245

являются соответственно:

- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей и грузов;
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей;
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей (1);
- оказание услуг по сопровождению грузов и материальных ценностей (1);
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей (3);
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей и грузов;
- оказание услуг по сопровождению грузов и материальных ценностей на вновь вводимых объектах ГКУ «АМПП»;
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей;
- оказание услуг по сопровождению материальных ценностей и грузов.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

-ООО ЧОП «Казак 5» и группа лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» по электронному аукциону с реестровым № 0873200008717000007;

-ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи» по электронным аукционам с реестровыми №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, 0173200005318000245.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-352/2019 доказательств, а именно:

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО ЧОП «Казак 5» (и ООО ЧОП «Регион-СП») от конкурентной борьбы с ООО ЧОП «Регион Профи», обеспечивший победу ООО ЧОП «Регион Профи» с незначительным снижением в 1-1,5% от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Комиссией аукционов;

- использование ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи» единой инфраструктуры, при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов ООО ЧОП «Регион Профи» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147;

- использование одних учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданных ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147;

- наличие финансовых взаимосвязей между ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи»;

- представление группой лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» заявления о заключении между ответчиками недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах,

приходит к выводу о том, что ООО ЧОП «Казак 5» и группой лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0873200008717000007, а также ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, 0173200005318000245, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО ЧОП «Регион Профи», полученный по результатам аукционов с реестровыми №№ 0873200008717000007, 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, 0173200005318000245, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 47 914 494,95 руб.

Доход ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион-СП» от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО ЧОП «Казак 5» и группой лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП», Комиссией не установлен.

В адрес ООО ЧОП «Казак 5», ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-352/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 18.11.2019 № ЕП/61163/19). Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-352/2019 ООО ЧОП «Казак 5», ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП» не представлено.

По результатам рассмотрения дела № 077/01/11-352/2019, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО ЧОП «Казак 5» ИНН 7731177479 ОГРН 1027739010287 и группу лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» ИНН 7721655052 ОГРН 1097746042877 и ООО ЧОП «Регион-СП» ИНН 7723638528 ОГРН 1077763334824 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 9 аукционов:

- №№ 0873200008717000007, в котором принимали участие ООО ЧОП «Казак 5» и группа лиц в составе ООО ЧОП «Регион Профи» и ООО ЧОП «Регион-СП»;

- №№ 0873200008717000008, 0873200008717000045, 0873200008717000098, 0873200008717000185, 0173200005317000166, 0873200008718000094, 0873200008718000147, 0173200005318000245, в которых принимали участие ООО ЧОП «Казак 5» и ООО ЧОП «Регион Профи»;

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО ЧОП «Регион Профи» ИНН 7721655052 ОГРН 1097746042877, ООО ЧОП «Казак 5» ИНН 7731177479 ОГРН 1027739010287 и ООО ЧОП «Регион-СП» ИНН 7723638528 ОГРН 1077763334824 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;

3. Материалы по делу № 077/01/11-352/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО ЧОП «Казак 5» ИНН 7731177479 ОГРН 1027739010287 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.