

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-681/20

24 сентября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) и ООО «ТехноСейл» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.09.2020 вх. № 33797-ЭП/20) ООО «ТехноСейл» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бортовых автомобилей (извещение №32009416152), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 августа 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009416152 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бортовых автомобилей (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.05.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|--------------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 14 203 480,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 19.08.2020 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 07.09.2020 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 09.09.2020 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | СПб, Лиговский пр., д.88 |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ТехноСейл» от участия в процедуре Закупки;

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги,

проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТехноСейл» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28571/20 от 18.09.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/28571/20 от 18.09.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников Закупки № 32009416152-01 от 09.09.2020 заявка ООО «ТехноСейл» (порядковый номер заявки: 2) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «В тексте заявки для участия в аукционе (Форма №1) указано, что изучив Ваше Извещение (№32009416152) о проведении аукциона «Поставка бортовых автомобилей» от «19» августа 2020 г., участником предлагается

осуществить поставку бортового автомобиля КАМАЗ 4308-6063-69 (коммерческое наименование по электронному ПТС: КАМАЗ С1125) в количестве 4 (четырёх) единиц, что не соответствует предмету закупки, а именно поставка бортовых автомобилей».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 аукционной документацией и ценового предложения. Приложение каких-либо документов, не соответствующих заявке участника и документации, к ценовому предложению не допускается.

На основании п. 5.1 тома 2 Документации заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Форма должна быть оформлена в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

В соответствии с п. 5.2.1 тома 2 Документации участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить Форму №1 «Заявка для участия в аукционе».

Документацией предусмотрены образцы форм для заполнения, в том числе Форма № 1 «Заявка для участия в аукционе» (далее — Форма № 1), из содержания которой следует, что п. 1 Формы № 1 должен быть заполнен следующим образом:

«1. Изучив Ваше Извещение о проведении аукциона

(указывается предмет закупки)

от «___»_____20__года, мы, нижеподписавшиеся, предлагаем осуществить:

_____»

(указывается предмет закупки)

Пунктом 1.2.3 тома 1 Документации установлено, что представление неполной информации, требуемой аукционной документацией, непредставление или неправильное оформление документов, требуемых аукционной документацией, а также непредставление или неправильное оформление форм, требуемых аукционной документацией, представление недостоверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям аукционной документации, является риском участника, подавшего такую заявку и приводит к отклонению его заявки.

На основании п. 4.2.1.1.2 тома 1 Документации заявка участника отклоняется от участия в процедуре Закупки в случае, если отсутствует или в ненадлежащем виде или неполно оформлена какая-либо форма, предусмотренная томом 2.

Представитель Организатора торгов отметила, что согласно Форме №1, представленной в Документации в составе образцов форм для заполнения, пункт 1 Формы №1 заполняется по образцу, из которого очевидно и однозначно следует требование дважды указать именно предмет закупки и не допускается указывать товарный знак, фирменное, коммерческое наименование товара либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку, что согласно требованиям Документации указывается в сведениях о наименовании и показателях предлагаемого участником товара (в Форме №2).

Представитель Организатора торгов пояснила, что в ходе рассмотрения Закупочной комиссией заявки ООО «ТехноСейл» было выявлено, что в тексте заявки для участия в аукционе (Форма №1) указано следующее: «1. Изучив Ваше Извещение (№32009416152) о проведении аукциона «Поставка бортовых автомобилей» от 19 «августа» 2020 г., участником предлагается осуществить поставку бортового автомобиля КАМАЗ 4308-6063-69 (коммерческое наименование по электронному ПТС: КАМАЗ С1125), в количестве 4 единиц», что не соответствовало требованиям Документации по указанию в п. 1 Формы № 1 предмета закупки, а именно: «поставка бортовых автомобилей».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ТехноСейл», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ТехноСейл» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму №1, в пункте 1 которой в нарушение требований п. 2.4.4 тома 1 и п. 5.1 тома 2 Документации содержались сведения, не соответствующие требованиям Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ТехноСейл» от участия в процедуре Закупки согласно п.п. 1.2.3, 4.2.1.1.2 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ТехноСейл» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ТехноСейл» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.09.2020 вх. № 33797-ЭП/20) ООО «ТехноСейл» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН:

1027810223407) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бортовых автомобилей (извещение №32009416152) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.