

решение по делу № 113-ж/2024

Управление Федеральной службы по
надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека
по Челябинской области

454092, г. Челябинск,

ул. Елькина, 73

Общество с ограниченной
ответственностью «Пульсар»

248031, Калужская область,

г. Калуга,

ул. Московская, д. 130, помещение 1

АО «Единая Электронная

Торговая Площадка»

115114, г. Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Комиссии по осуществлению закупок

(извещение № 0369100043324000010)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-536/2024

по делу № 113-ж/2024

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 18 марта 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 19 марта 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Пульсар» (далее – ООО «Пульсар», заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на приобретение компьютеров персональных настольных (моноблоков) (извещение № 0369100043324000010), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Челябинской области (далее – Управление Роспотребнадзора по Челябинской области, заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей №№ 15/29-04, 15/29-05 от 17.01.2024;

- представителя ООО «Пульсар» «<...>», действующего на основании доверенности № 1 от 16.02.2024.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 11.03.2024 поступила жалоба ООО «Пульсар» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на приобретение компьютеров персональных настольных (моноблоков) (извещение №0369100043324000010) (далее — аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 26.02.2024 в 07:58.

Начальная (максимальная) цена контракта – 515 668,75 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 05.03.2024.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 36,73 %.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0369100043324000010 от 07.03.2024.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «Пульсар» заказчиком неправомерно не отклонены заявки, содержащие предложение о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Представители заказчика, члены комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы ООО «Пульсар» не согласились, пояснили, что поскольку приобретается товар в соответствии с пунктом 9 Перечня радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, у заказчика не имелось оснований для применения пункта 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878. Считают жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе) (пункт 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе).

Согласно пунктам 2, 6 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию: - о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным Законом о контрактной системе, с обоснованием такого решения и указанием положений Закона о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений

заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки; - о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке.

Статьей 49 Закона о контрактной системе регламентировано проведение электронного аукциона, в том числе порядок рассмотрения заявок на участие в закупке, формирования протокола.

Так, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки (часть 5 статьи 49 Закона о контрактной системе).

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе определено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях развития производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановило создать единый реестр российской радиоэлектронной продукции (далее - реестр) (пункт 1 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 утверждены: Правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции; перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Так, в соответствии с пунктом 3(1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена радиоэлектронная продукция, предусмотренная пунктами 5, 7 - 9, 13 (в части систем хранения данных), заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции (за исключением содержащих предложение о поставке радиоэлектронной продукции первого уровня), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) заявка, которая удовлетворяет требованиям извещения об осуществлении закупки и которая одновременно:

содержит предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции только первого уровня;

не содержит предложений о поставке прочей радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в случае если в предмет одного контракта (одного лота) включена иная радиоэлектронная продукция помимо радиоэлектронной продукции, указанной в абзаце первом пункта 3(1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям пункта 3(1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, **применяются ограничения** допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), **в соответствии с пунктом 3** Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Пунктом 3(2) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 установлено, что **подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре** или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В силу пункта 3(3) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям,

предусмотренным пунктом 3(2) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи *из реестра* или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0369100043324000010 следует, что заказчиком приобретается товар – компьютер персональный настольный (моноблок), код позиции КТРУ 26.20.15.000-00000037. Установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

При этом необходимо отметить, что код 26.20.15 относится к радиоэлектронной продукции, предусмотренной пунктом 9 перечня.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0369100043324000010 от 07.03.2024 все тринадцать заявок, поданных на участие в закупке, признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки № 490081.

Изучив информацию и документы, представленные заявителем, заказчиком, уполномоченным органом в материалы дела, Комиссия Челябинского УАФС России установила следующее.

На участие в закупке не подано ни одной заявки, содержащей предложение о поставке соответствующей радиоэлектронной продукции первого уровня. Заявки участников закупки с идентификационными номерами 490081, 488293, 492060, 486435, 491559 содержали предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства. Заявки участников закупки с идентификационными номерами 491850, 488202, 490104, 491953, 489871, 488615, 490066, 487563, в том числе и заявка заявителя, содержали предложение о поставке товара с подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции наличием сведений о такой продукции в реестре.

Тем самым, условия применения заказчиком пункта 3 (1) Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 отсутствовали, и подлежали применению ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Однако, в нарушение части 3 статьи 14, пункта 4 части 12 статьи 48, подпунктов «а» и «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не только не отклонены заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, но и победителем электронного аукциона признан участник закупки, заявка которого подлежала отклонению.

Доводы заказчика об отсутствии оснований применения в рассматриваемой

закупке пункта 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 не состоятельны и основаны на неверном толковании требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Довод жалобы заявителя обоснован.

Действия должностных лиц, допустивших нарушение, могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пульсар» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на приобретение компьютеров персональных настольных (моноблоков) (извещение № 0369100043324000010) обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушение части 3 статьи 14, пункта 4 части 12 статьи 48, подпунктов «а» и «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.
3. Выдать заказчику, комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2024-4601