

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 15 мая 2012г.

Решение изготовлено в полном объеме 17 мая 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист–эксперт отдела контроля органов власти, член комиссии,

при рассмотрении дела № 24, возбужденного 16.04.2012 г. по материалам, полученным от Управления Федеральной службы безопасности по Новосибирской области (вх. № 17/460 от 07.03.2012 г.) в отношении администрации Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области и муниципального унитарного предприятия инженерно-коммунального сервиса «Тепло» (МУП ИКС «Тепло») по признакам нарушения п. 7 ч. 1 ст. 15 и ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии:

ответчики: администрация Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области, представитель «...»

муниципальное унитарное предприятие инженерно-коммунального сервиса «Тепло», представитель «...»

УСТАНОВИЛА:

20.03.2012 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области от Управления Федеральной службы безопасности по Новосибирской области поступили документы, указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства при реализации районной программы «Реконструкция и модернизация систем коммунальной инфраструктуры на территории Баганского района Новосибирской области на 2010-2013 гг.», предусматривающей модернизацию наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области.

Согласно приложению № 1 к районной программе «Реконструкция и модернизация систем коммунальной инфраструктуры на территории Баганского района Новосибирской области на 2010-2013 гг.», содержащему перечень вышеуказанных мероприятий, на модернизацию водопроводных сетей из ПВХ в с. Андреевка в 2010 г. было запланировано выделить из бюджета Баганского района Новосибирской области 4 360 000 руб. (четыре миллиона триста шестьдесят тысяч

рублей).

15.07.2010 г. администрацией Баганского района Новосибирской области, в лице главы Баганского района Новосибирской области «...» и администрацией Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области, в лице главы Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области «...» заключено соглашение № 1 о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно п. 2.1.1. указанного соглашения администрация района обязуется передать администрации сельсовета финансовые средства Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства в сумме 3 488 000 руб. (три миллиона четыреста восемьдесят восемь тысяч рублей) долевого финансирования работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области путем перечисления денежных средств в доходную часть бюджета Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Пункт 2.2.1 указанного соглашения определяет, что администрация сельсовета обязуется отражать в доходной части бюджета средства Фонда, предусмотренные на финансирование Программы модернизации и развития ЖКХ, переданные администрацией района.

Пункт 2.2.2 устанавливает, что администрация сельсовета обязуется выделять средства из бюджета сельсовета и привлекать средства других источников для софинансирования Программ модернизации и развития ЖКХ.

20.07.2010 г. между администрацией Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области, в лице главы Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области «...» и муниципальным унитарным предприятием инженерно-коммунального сервиса «Тепло» муниципального образования Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области в лице директора «...» заключено соглашение № 1 о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г.», средств местного бюджета.

Пункт 1.1 указанного соглашения определяет порядок передачи администрацией Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства в части модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области в соответствии с решением попечительского совета Фонда, утвержденного Протоколом № 4 от 06.05.2010 г., средств федерального бюджета в пределах лимитов, определенных Законом Новосибирской области от 07.12.2009 г. № 421-ОЗ «Об областном бюджете

Новосибирской области на 2010 г.», средств местного бюджета, определенных Решением сессии Совета депутатов Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области № 4 от 22.03.2010 г.

Согласно п. 2.1.1. указанного соглашения администрация Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области обязуется передать МУП ИКС «Тепло» финансовые средства Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства в сумме 3 488 000 руб. (три миллиона четыреста восемьдесят восемь тысяч рублей), средства федерального бюджета в сумме 1 737 900 руб. (один миллион семьсот тридцать семь тысяч девятьсот рублей), средства бюджета Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области в сумме 290 700 руб. (двести девяносто тысяч семьсот рублей) для долевого финансирования работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области, путем перечисления денежных средств на счет МУП ИКС «Тепло».

Пункт 2.2.1. указанного соглашения определяет, что МУП ИКС «Тепло» обязуется направлять средства финансовой поддержки Фонда, средства областного бюджета, средства Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области, полученные от администрации Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области на реализацию Программы модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области.

23.08.2010 г. между муниципальным предприятием инженерно-коммунального сервиса «Тепло» муниципального образования Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области, как «Заказчиком», и ООО «Мелиогазстрой», как «Подрядчиком», заключен договор подряда № 11/10.

Согласно п. 1 указанного договора «Подрядчик» принимает на себя строительство, модернизацию наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области согласно проекту, утвержденному администрацией муниципального образования Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области 18.06.2009 г.

Пунктом 2 договора подряда от 23.08.2010 г. № 11/10 установлено, что «Подрядчик» обязуется в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией осуществить модернизацию наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области в срок до 01.12.2010 г., обеспечить надлежащее качество строительно-монтажных работ, произвести индивидуальное испытание смонтированного им оборудования и совместно с заказчиком ввести его в действие в целом.

Пункт 4 указанного договора определяет, что стоимость поручаемых подрядчику работ по настоящему договору подряда, определенная на основании договорной цены, согласованной подрядчиком, по подлежащему сдаче заказчику предприятию, зданию, сооружению или его очереди составляет 5 913 348,82 руб. (пять миллионов девятьсот тринадцать тысяч триста сорок восемь рублей восемьдесят две копейки).

В материалы проверки были представлены следующие расчетно-платежные документы, свидетельствующие о перечислении администрацией Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области на расчетный счет МУП ИКС «Тепло» денежных средств:

- 1) платежное поручение № 48 от 24.08.2010 г. на сумму 3 488 000 руб.;
- 2) платежное поручение №. 861 от 14.10.2010 г. на сумму 169 810 руб.;
- 3) платежное поручение № 73 от 08.12.2010 г. на сумму 1 737 900 руб.

ИТОГО на сумму 5 395 710 руб. (пять миллионов триста девяносто пять тысяч семьсот десять рублей).

Также были представлены следующие документы, согласно которым МУП ИКС «Тепло» перечислило денежные средства на расчетный счет ООО «Мелиогазстрой» согласно договору № 11/10 от 23.08.2010 г. за модернизацию наружных сетей водоснабжения с. Андреевка Баганского района Новосибирской области:

- 1) платежное поручение № 73 от 22.11.2010 г. на сумму 178 850 руб.;
- 2) платежное поручение № 57 от 25.08.2010 г. на сумму 1 829 400 руб.;
- 3) платежное поручение № 63 от 13.10.2010 г. на сумму 1 600 000 руб.;
- 4) платежное поручение № 76 от 08.12.2010 г. на сумму 1 737 900 руб.

ИТОГО на сумму 5 346 150 руб. (пять миллионов триста сорок шесть тысяч сто пятьдесят рублей).

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44, ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области и муниципального унитарного предприятия инженерно-коммунального сервиса «Тепло» возбуждено дело № 24 (приказ № 79 от 16.04.2012 г.) по признакам нарушения п. 7 ч. 1 ст. 15 и ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В представленных в материалы дела объяснениях (вх. № 3475 от 04.05.2012 г.) администрация Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области сообщила, что в соответствии с ч. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а также нормативными правовыми актами местной администрации. Частью 5 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ установлено, что бюджетные инвестиции могут предоставляться муниципальному унитарному предприятию, основанному на праве хозяйственного ведения при условии увеличения уставного капитала предприятия. Порядок предоставления бюджетных инвестиций утвержден постановлением администрации Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области от 15.07.2010 г. № 27 «Об утверждении порядка реализации бюджетных инвестиций и отражения бюджетных

ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности». Согласно данному положению предприятие для получения денежных средств в порядке инвестирования в объекты муниципальной собственности предоставляет заключенный договор, т.к. в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предприятие не является муниципальным заказчиком и соответственно не руководствуется в процессе своей деятельности вышеуказанным законом. Перечень объектов, подлежащих инвестированию был одобрен Советом депутатов Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области. Учитывая, что имущество закреплено за предприятием на праве хозяйственного ведения, администрация не вправе была сама провести торги на выполнение работ. Иных способов финансирования ремонта объектов муниципальной собственности, закрепленных за муниципальными предприятиями, действующим законодательством не установлено. Для муниципальных учреждений в Положении «Об утверждении порядка реализации бюджетных инвестиций и отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности» предусмотрено предоставление муниципального контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Правилами принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности РФ, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.04.2008 г. № 324 также предусмотрено принятие решения без проведения конкурсных процедур (п. «г» ч. 7).

Инвестирование денежных средств в объекты муниципальной собственности Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области было осуществлено в строгом соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения «Об утверждении порядка реализации бюджетных инвестиций и отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитально строительства муниципальной собственности».

Действия МУП ИКС «Тепло» и администрации Андреевского сельсовета Баганского района не имели целью ограничить доступ на рынок или устранить с него иных хозяйствующих субъектов. Работы были выполнены согласно проекту и утвержденным сметам.

При рассмотрении дела глава Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области заявил о необоснованности указания на положения ст. 79 Бюджетного кодекса РФ в качестве подтверждения правомерности действий администрации Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Тепло», подтвердил наличие нарушения требований антимонопольного законодательства в действиях администрации Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Тепло». Рассматриваемые действия были продиктованы необходимостью быстрого освоения администрацией Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области выделенных бюджетных средств и проведения

соответствующих работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области.

Изучив материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе, организация в границах поселения водоснабжения населения.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

Таким образом, модернизация наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области является муниципальными нуждами сельского поселения Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоснабжения в границах поселения не относится к вопросам местного значения муниципального района. Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Таким образом, администрация Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области была уполномочена администрацией Баганского района Новосибирской области на выделение средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области для финансирования работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственной или муниципальной преференцией является предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления,

иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании актов органов местного самоуправления исключительно в целях, перечисленных в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в порядке, установленном ст. 20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается совершение действий (бездействие) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставление муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Администрация Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области своими действиями путем перечисления бюджетных средств на счет МУП ИКС «Тепло», предоставив последнему право заключения договора на выполнение работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области без проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» предоставило муниципальную преференцию, чем нарушила п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В результате предоставленной преференции иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к устранению конкуренции при выполнении муниципального заказа.

Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Финансирование модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области осуществлялось из бюджета Баганского района Новосибирской области, в т.ч. за счет средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области, которые были перечислены в бюджет Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

Орган местного самоуправления вправе создавать орган, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков. Указанный уполномоченный орган осуществляет функции по размещению заказов для заказчиков, определенный решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков.

Поскольку организация водоснабжения в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения поселения, стоимость модернизации наружных сетей водопроводных сетей в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области превышает предельный размер расчетов наличными денежными средствами в РФ между юридическими лицами по одной сделке, установленный Центральным банком РФ (сто тысяч рублей), следовательно, администрация Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области должна была провести размещение муниципального заказа на модернизацию наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области путем проведения торгов.

Довод администрации Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области о том, что инвестирование денежных средств в объекты муниципальной собственности Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области были осуществлены в строгом соответствии с требованиями ч. 1 ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, Положения «Об утверждении порядка реализации бюджетных инвестиций и отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности», не может быть принят комиссией как доказательство правомерности действий администрации Андреевского

сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Тепло» ввиду следующего.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования – это предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Статья 69.1 Бюджетного кодекса РФ определяет конкретные виды бюджетных ассигнований, в том числе указывает такой вид, как ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения), в том числе в целях:

- оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам;
- осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий);
- разработки, закупки и ремонта вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества в рамках государственного оборонного заказа;
- закупки товаров в государственный материальный резерв.

Таким образом, расходование денежных средств на размещение заказов осуществляется посредством и в пределах бюджетных ассигнований.

Расходование выделенных государственным и муниципальным заказчикам бюджетных ассигнований в рамках установленных лимитов для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляется исключительно посредством специально установленных способов и процедур.

Такие способы и процедуры установлены законодательством о размещении заказов, прежде всего, Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который в ч. 1 ст. 10 определяет, что размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Администрация Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение муниципального заказа на модернизацию наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области путем проведения торгов не производила.

Согласно ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами

исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком РФ или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соответственно, заключив соглашение № 1 от 20.07.2010 г. о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, администрация Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области и МУП ИКС «Тепло» нарушили ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. при заключении указанного соглашения без проведения торгов, иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения муниципального заказа на модернизацию наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к ограничению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области (ИНН 5417100247, Новосибирская область, Баганский район, с. Андреевка, ул. Центральная, 20) нарушившей п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении администрацией Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области муниципальной преференции путем перечисления бюджетных средств на счет муниципального унитарного предприятия инженерно-коммунального сервиса «Тепло» муниципального образования Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области (МУП ИКС «Тепло»), предоставив указанному предприятию право заключения договора с ООО «Мелиогазстрой» на выполнение работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области без проведения торгов в форме конкурса, аукциона в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В результате предоставленной муниципальной преференции иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения работ по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области, что привело или могло привести к устранению конкуренции при выполнении муниципального заказа.

2. Признать администрацию Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области (ИНН 5417100247, Новосибирская область, Баганский район, с. Андреевка, ул. Центральная, 20) и муниципальное унитарное предприятие инженерно-коммунального сервиса «Тепло» муниципального

образования Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области (МУП ИКС «Тепло») (ИНН 5417105044, Новосибирская область Баганский район, с. Андреевка, ул. Центральная, 20) нарушившими ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении 20.07.2010 г. без проведения торгов соглашения № 1 о передаче финансовых средств Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области на осуществление программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства, средств федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 г.», средств местного бюджета, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, т.к. иные хозяйствующие субъекты были устранены от возможности выполнения муниципального заказа по модернизации наружных сетей водоснабжения в с. Андреевка Баганского района Новосибирской области.

3. Учитывая, что согласно акту № 2 от 12.10.2010 г. приемки объекта по договору подряда № 11/10 от 23.08.2010 г. работы по модернизации водопроводных сетей в с. Андреевка Баганского района были выполнены в полном объеме, предписание администрации Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области и муниципальному унитарному предприятию инженерно-коммунального сервиса «Тепло» муниципального образования Андреевского сельсовета Баганского района Новосибирской области (МУП ИКС «Тепло») не выдавать.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены комиссии

Г.Н. Даниленко

М.А. Сидельников