

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3 -947/2019

«20» июня 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии: <...>;

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ,
транспорта и связи;

<...> – начальника отдела топливно-энергетического
комплекса;

в присутствии представителя Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» Разборовой Дарьи Викторовны (по доверенности), представителя Заказчика ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» (без доверенности) <...> и представителя ООО «Заправкин» (по доверенности) <...>, рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «Заправкин» (далее – Заявитель) и материалы по жалобе № 042/07/3 -947/2019,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. от 10.06.2019 № 3511) Общество с ограниченной ответственностью «Заправкин» (далее также – ООО «Заправкин», Заявитель) на действия заказчика закупки Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Кемерово» (далее – ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору лиц на поставку товаров по номенклатурной группе «Электронно-вычислительное оборудование и оргтехника», извещение о проведении которого было опубликовано 20.05.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) под № 31907885492 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, протоколом рассмотрения вторых частей заявок участников запроса предложений в электронной форме, Заказчиком было необоснованно отказано в доступе на основании несоответствия участника закупки требованиям, установленному в п. 2.3.1.3 Документации о закупке, а именно: во второй части заявки имеются недопустимые для представления сведения, отражающие

ценовое предложение участника.

Указанный пункт Документации о закупке гласит, что вторая часть Заявки должна включать в себя письмо о подаче Заявки по установленной в настоящей Документации форме (Форма 1), опись документов, входящих в состав Заявки, по установленной в настоящей Документации форме.

Заявитель указывает на то, что в заявке, составленной по форме Документации не было указано никаких недопустимых сведений.

Уведомлением от 13.06.2019 № 03/6318 рассмотрение жалобы ООО «Заправкин» было назначено на 20.06.2019. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Заказчика и Заявителя.

20.06.2019 на рассмотрении Комиссией Кемеровского УФАС России (далее - Комиссия) жалобы № 042/07/3/-947/2019, представитель Организатора торгов просила признать жалобу необоснованной, приложив письменные возражения (вх. от 19.06.2019 № 3189 э).

Изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих при рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2019 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также - Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Между ООО «Газэнергоинформ» и ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово» заключен Агентский договор, по исполнению которого ООО «Газэнергоинформ» организует и проводит закупочные процедуры для нужд ООО «Газпром межрегионгаз Кемерово».

ООО «Газэнергоинформ» (далее - Организатор закупки) организовало проведение запроса предложений в электронной форме № 235185 по отбору лиц на поставку товаров по номенклатурной группе «Электронно-вычислительное оборудование и оргтехника», извещение о проведении которого, а также Положение о закупке были опубликованы 20.05.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) под № 31907885492 (далее – Закупка).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.6.10 Положения о закупке запроса предложений в электронной форме участниками могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Порядок проведения закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, установлен в статье 3.4 Закона о закупках и части 6 Положения о закупке.

На основании ч.11 ст. 3.4 Закона о закупках Правительство Российской Федерации утверждает перечень операторов электронных площадок. Запрос предложений в электронной форме в закупке №235185 проводился на электронной площадке ООО «Электронная площадка ГПБ»

В соответствии с п.6.10.8 Положения о закупке, а также согласно ч.19 ст.3.4 Закона о закупках, заявка на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки.

Вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, должна содержать сведения о данном участнике, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника запроса предложений, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги.

В соответствии с ч. 21 ст.3.4 Закона о закупках, п 6.10.9 Положения о закупке и п.2.3.1.3 Документации о закупке, в случае содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению от участия в Закупке.

В соответствии с п.2.3.1.1 Документации о закупке участник должен подготовить Заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации, таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации.

Для участия в закупке ООО «Заправкин» подало заявку, вторая часть которой содержала информацию о ценовом предложении (подтверждается скриншотами с сайта zakurki.gov.ru, представленными Организатором торгов).

В соответствии с п. 2.3.1.4. Документации о закупке ценовое предложение должно включать в себя Коммерческое предложение по установленной в настоящей Документации форме (Форма 3), которое представляется в виде отдельного электронного документа.

Таким образом, заявка ООО «Заправкин» противоречит пункту 2.3.1.3 Документации о закупках, где указано что «не допускается во второй части Заявки предоставлять сведения о ценовом предложении. В случае содержания во второй части Заявки сведений о ценовом предложении, такая заявка подлежит отклонению от участия в Закупке».

Данный факт послужил основанием для отклонения Заказчиком заявки ООО «Заправкин» от участия в закупке (от 29.05.2019 протокол рассмотрения вторых частей заявок №235158).

Оценив вышеизложенные обстоятельства Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы ООО «Заправкин» о том, что Заказчик неправомерно отклонил заявку, составленную по форме Документации, в которой не было указано никаких недопустимых сведений является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Заправкин» на действия заказчика закупки Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Кемерово» при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору лиц на поставку товаров по номенклатурной группе «Электронно-вычислительное оборудование и оргтехника» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и предписание Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.