

РЕШЕНИЕ

16 сентября 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
И.Ю. контроля закупок,

Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Н.В.

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 05.03.2014 № 01-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили. Заказчик заявил ходатайство о рассмотрении жалобы без его участия.

УСТАНОВИЛА:

09 сентября 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Валькова Т.В. (далее - Заявитель) на действия заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения

Архангельской области "Архангельская городская клиническая больница № 7" (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке (извещение № 0124200000614004789).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с указанием в документации об аукционе неверного объема акарицидной обработки (неверно переведены единицы измерения площади: Га в м.кв.) и неверной начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчик согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 10.09.2014 № 02-02/1532.

Уполномоченный орган в объяснениях по жалобе от 15.09.2014 №314-05-1271 указал на то, что в действиях Уполномоченного органа отсутствуют нарушения ФЗ «О контрактной системе».

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее – Порядок взаимодействия).

Пунктом 3 Порядка взаимодействия определено, что Заказчики направляют в контрактное агентство Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) заявки на осуществление закупки в соответствии с приложениями №1, 2, 3 Порядка взаимодействия. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию и организует осуществление закупки.

Согласно приложению №2 Порядка взаимодействия, к заявке на осуществление закупки способом электронного аукциона по форме прилагаются, в том числе следующие документы:

1) наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с приложением подтверждающих документов.

Заказчиком – ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 7» письмом от 25.07.2014 №02-02/1278 в Уполномоченный орган направлена заявка на осуществление закупки способом электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке. Согласно приложению №1 к заявке на организацию размещения заказа, по виду обработки – акарицидная обработка фактическая площадь обработки установлена в размере 110 000 м² (1,1 га), оперативная площадь – 440 000 м². Исходя из указанной площади обработки, стоимость акарицидной обработки составила 585 200,00 рублей (1,33 руб. за 1 м²).

01.09.2014 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000614004789 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 736 409,44 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Документация об аукционе утверждена руководителем контрактного агентства Архангельской области 01.09.2014.

Заявитель в жалобе указал на то, что в таблице «Вид обработки - акарицидная обработка» пункта 1.2. «Объем оказания услуг» раздела II «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе заявлена обработка оперативной площади в размере 440 000 м², которая неверно рассчитана при переводе единицы измерения из «га» в «м²», что отразилось на размере начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Федерального закона,

информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного закона, в том числе обоснование начальной (максимально) цены контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России согласна с позицией Заявителя изложенной в жалобе, так как исходя из перевода единиц измерения «га» в «м²» определено, что один гектар равен 10 000 квадратных метров, и фактическая площадь обработки должна составлять 11 000 м², оперативная площадь - 44 000 м². Выявленная арифметическая ошибка в объеме оказания услуг, повлияла на расчет начальной (максимальной) цены контракта, которая оказалась завышенной в 10 раз.

В письме от 10.09.2014 г. № 02-02/1532 Заказчик согласился с арифметической ошибкой при определении объема оказываемых услуг, с неверным расчетом начальной (максимальной) цены контракта и заявил ходатайство о внесении изменений в документацию об аукционе.

Исходя из изложенного выше, Заказчик, при подаче заявки на организацию осуществления закупки в Уполномоченный орган, неверно указал объем закупаемых услуг и неверно установил начальную (максимальную) цену контракта.

Следовательно, неверно указанная Заказчиком информация в заявке не позволяет определить фактические нужды Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Вальковой Т.В. обоснованной.
2. Признать Заказчика – ГБУЗ Архангельской области "Архангельская городская клиническая больница № 7", нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, созданной Уполномоченным органом (далее – единая комиссия), оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.09.2014. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке (извещение № 0124200000614004789);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика, действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по дератизации, дезинсекции, акарицидной обработке (извещение № 0124200000614004789) на срок не менее 7 дней с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 03 октября 2014 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская

- [reshenie_247oz-14.pdf](#)
- [predpisanie_247oz-14.pdf](#)