

Потерпевший:

<...>

Лицо, в отношении которого ведется
производство по делу об
административном правонарушении:

СНТ «Курганжилстрой»

640014, Курганская область, г. Курган, ул.
Анфиногенова, д. 102, кв. 63

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПО ДЕЛУ № 045/04/9.21-90/2021

9 августа 2021 года
Курган

г.

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России) <...>, рассмотрев на основании статьи 23.48, 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) протокол № 045/04/9.21-90/2021 от 29.07.2021 года и иные материалы дела, возбужденного в отношении СНТ «Курганжилстрой» (640014, Россия, Курганская область, город Курган, ул. Анфиногенова, д.102, кв.63, ОГРН: 1044500004438, дата присвоения ОГРН: 09.03.2004, ИНН: 4501049928, КПП: 450101001, Председатель правления СНТ: <...>) по заявлению <...>, свидетельствующему о нарушении абзаца 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004, за что предусмотрена административная ответственность частью 1 статьи 9.21

КоАП РФ,

при участии:

от потерпевшего: явки нет, извещен,

от лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении: Председатель правления СНТ «Курганжилстрой» <...>, паспорт,

УСТАНОВИЛ:

Старшим государственным инспектором отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Курганского УФАС России Подкорытовым М.В. составлен протокол № 045/04/9.21-90/2021 от 29.07.2021 года в отношении СНТ «Курганжилстрой».

Извещение о времени и месте рассмотрения дела содержалось в определении о назначении даты и времени рассмотрения дела об административном правонарушении от 29.07.2021 г., направленного Почтой России заказным письмом с уведомлением (код ШПИ <...>, <...>), посредством электронной почты 04.08.2021 г. по адресу: <...>, телефонограммами от 04.08.2021 г. Таким образом, лица считаются должным образом извещенными (25.15 КоАП РФ).

В Курганское УФАС России поступило заявление <...> (далее – <...>) (вх. № Н-2679 от 06.07.2021 года) на действия СНТ «Курганжилстрой» по вопросу отключения электрической энергии жилого дома по адресу: <...>

<...>., <...>, <...>, <...>, <...>зарегистрированы и проживают по адресу <...>

Указанные сведения подтверждаются свидетельством о государственной регистрации права <...> на земельный участок по адресу <...>; свидетельством о государственной регистрации права <...> на жилой дом по адресу <...>, уч. <...>; справкой № 2476-1 от 28.05.2021 г., выданной МКУ «Жилищная политика» о регистрации по указанному адресу.

<...> в членах СНТ «Курганжилстрой» не состоит. Имеет технологическое присоединение жилого дома по указанному адресу к электрическим сетям СНТ «Курганжилстрой», что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 21.03.2006 г. между МУП «Горэлектросеть» (правопродшественник АО «СУЭНКО») и СНТ «Курганжилстрой» граница балансовой принадлежности электросетей и граница эксплуатационной ответственности сторон, подписавшими настоящий акт, устанавливается на

изоляторах №20 ВЛ 6 кВ РП-18-223.

Как указывает <...> 24.06.2021 г. электричество на указанном земельном участке без предупреждения (устного, письменного) было отключено по распоряжению Председателя правления СНТ «Курганжилстрой».

Считает указанные действия СНТ «Курганжилстрой» незаконными, нарушающими законодательство Российской Федерации.

В адрес Курганского УФАС России 29.07.2021 (вх. № Н-3045) поступили следующие документы от Председателя СНТ «Курганжилстрой» <...>: акт об отключении электроэнергии <...> (участок № <...>), акты сверок СНТ «Курганжилстрой» в отношении <...>. (участок № <...>) с указанием на долг за уплату электричества в размере 5 222, 85 руб., распечатка с сайта ФССП России о наличии исполнительных производств в отношении <...> Кроме того, 09.08.2021 г. в адрес Курганского УФАС России поступили объяснения, в которых Председатель СНТ «Курганжилстрой» <...> с возбуждением в отношении него административного производства согласен, признает свою вину в нарушении ПНД, представил акт о подключении электроэнергии участка № <...> СНТ «Курганжилстрой».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг (далее – ПНД).

Пункт 6 ПНД указывает, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Кроме того, согласно абзацу 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и

ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

Исходя из основных понятий, содержащихся в пункте 1(1) Правил №442, садоводческие товарищества, не оказывающие услуг по передаче электрической энергии и к энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики которых технологически присоединены (в случае отсутствия надлежащего технологического присоединения - непосредственно присоединены) энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, отнесены к субисполнителям.

Согласно абзацу 6 подпункта б пункта 2 Правил № 442 возникновение у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу.

В соответствии с подпунктом в(1) пункта 4 Правил №442 ограничение режима потребления вводится по инициативе гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), с которым заключен договор энергоснабжения, либо садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества - в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзаце шестом подпункта «б» пункта 2 настоящих Правил.

В силу пункта 17 (1) Правил № 442 введение ограничения режима потребления в отношении граждан - потребителей коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 3 Жилищного кодекса Российской Федерации никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по

основаниям и в порядке, которые предусмотрены этим кодексом и другими федеральными законами.

Согласно части 1.1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, особенности предоставления отдельных видов коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, условия и порядок заключения соответствующих договоров устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные правила должны предусматривать в том числе порядок определения размера платы за тепловую энергию (мощность) в многоквартирных домах, которые оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии и в которых не все помещения оснащены индивидуальными и (или) общими (для коммунальных квартир) приборами учета тепловой энергии, с учетом показаний индивидуальных и (или) общих (для коммунальных квартир) приборов учета тепловой энергии.

Порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг предусмотрен разделом XI Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила 354).

В силу пункта 2 Правил № 354 «исполнитель» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги; «коммунальные услуги» - осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме в случаях, установленных настоящими Правилами, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений). К коммунальной услуге относится услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217) товарищество может быть создано и вправе осуществлять свою деятельность для совместного владения, пользования и в установленных федеральным законом пределах распоряжения гражданами имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также для создания благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой,

газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, благоустройства и охраны территории садоводства или огородничества, обеспечение пожарной безопасности территории садоводства или огородничества и иные условия)

В силу положений Закона № 217 садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости (пункт 3 статья 4), и по своей правовой природе правоотношения граждан и товарищества сходны с отношениями исполнителей коммунальных услуг и граждан-собственников жилых домов, домовладений.

Товарищество, созданное для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, не имеет самостоятельного экономического интереса, отличного от интересов граждан. По своей правовой природе правоотношения граждан и товарищества сходны с отношениями исполнителей коммунальных услуг и граждан, пользующихся на праве собственности или ином законном основании жилым домом, домовладением.

СНТ не является потребителем электроэнергии, а ресурсы энергоснабжения приобретаются им для предоставления соответствующей коммунальной услуги собственникам садовых участков - физическим лицам.

СНТ, заключая договор энергоснабжения, выступает в имущественном обороте не в своих интересах, а в интересах членов товарищества. является исполнителем коммунальных услуг, а не их потребителем, так как эти услуги оказываются гражданам - членам садоводческого товарищества для удовлетворения их коммунально-бытовых нужд, решения задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, которые и являются непосредственными потребителями электроэнергии.

Исполнитель ограничивает или приостанавливает предоставление коммунальной услуги, предварительно уведомив об этом потребителя, в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами (подпункт «а» пункт 117 Правил № 354).

Под неполной оплатой потребителем коммунальной услуги понимается наличие у потребителя задолженности по оплате 1 коммунальной услуги в размере, превышающем сумму 2 месячных размеров платы за коммунальную услугу, исчисленных исходя из норматива потребления коммунальной услуги независимо от наличия или отсутствия индивидуального или общего (квартирного) прибора учета и тарифа (цены) на соответствующий вид коммунального ресурса, действующих на день ограничения предоставления коммунальной услуги, при условии отсутствия заключенного потребителем-должником с исполнителем соглашения о погашении задолженности и (или) при невыполнении потребителем-должником условий такого соглашения

(пункт 118 Правил № 354).

Если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации или договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг, исполнитель в случае неполной оплаты потребителем коммунальной услуги вправе после предупреждения (уведомления) потребителя-должника ограничить или приостановить предоставление такой коммунальной услуги в следующем порядке: исполнитель направляет потребителю-должнику предупреждение (уведомление) о том, что в случае непогашения задолженности по оплате коммунальной услуги в течение 20 дней со дня доставки потребителю указанного предупреждения (уведомления) предоставление ему такой коммунальной услуги может быть сначала ограничено, а затем приостановлено либо при отсутствии технической возможности введения ограничения приостановлено без предварительного введения ограничения. Предупреждение (уведомление) доставляется потребителю путем вручения потребителю-должнику под расписку, или направления по почте заказным письмом (с уведомлением о вручении), или путем включения в платежный документ для внесения платы за коммунальные услуги текста соответствующего предупреждения (уведомления), или иным способом уведомления, подтверждающим факт и дату его получения потребителем, в том числе путем передачи потребителю предупреждения (уведомления) посредством сообщения по сети подвижной радиотелефонной связи на пользовательское оборудование потребителя, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты или через личный кабинет потребителя в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства либо на официальной странице исполнителя в сети Интернет, передачи потребителю голосовой информации по сети фиксированной телефонной связи (подпункт «а» пункт 119 Правил № 354).

Как следует из объяснений Председателя СНТ «Курганжилстрой<...> <...> уведомлялась об отключении электрической энергии устно, иных доказательств уведомления в материалы дела не представлено.

Указанное уведомление не соответствует требованиям Правил № 354, не позволяет сделать однозначный вывод о наличии надлежащего уведомления <...> об отключении электрической энергии.

Кроме того, неуплата членских и целевых взносов в СНТ не может быть основанием для отключения электрической энергии поскольку членские взносы не являются коммунальной услугой в соответствии с Правилами № 354.

Таким образом, в действиях СНТ «Курганжилстрой» по отключению электрической энергии <...> усматривается нарушение абзаца 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 6 ПНД, за что предусмотрена ответственность

статьей 9.21 КоАП.

Статьей 9.21 КоАП установлена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Причастность СНТ «Курганжилстрой» к совершению административного правонарушения проявляется в распространении на него требований абзаца 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ Об электроэнергетике», пункта 6 ПНД.

Место совершения административного правонарушения: <...>

Время совершения административного правонарушения: 24.06.2021 г.

У СНТ «Курганжилстрой» имелась возможность не нарушать требования действующего законодательства Российской Федерации, однако лицо допустило указанное нарушение.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП РФ), не выявлено.

Ущерб, причиненного административным правонарушением, не выявлено.

При рассмотрении дела должностным лицом установлены обстоятельства в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ, смягчающие ответственность: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение – объяснения, в которых Председатель СНТ «Курганжилстрой» <...> с возбуждением в отношении него административного производства согласен, признает свою вину в нарушении ПНД; в качестве смягчающих обстоятельств также принято то, что в дело представлен акт о подключении

электроэнергии участка № <...> СНТ «Курганжилстрой», согласно которому электроэнергия участка <...> восстановлена, препятствий в пользовании электрической энергией не ставится. Указанные обстоятельства рассматриваются должностным лицом как добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор). Кроме того, лицо, совершившее административное правонарушение, оказывало содействие органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, что выражается в представлении всех необходимых документов и доказательств по делу, дачи объяснений.

Обстоятельств в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих ответственность не установлено.

В силу статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II

настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

На основании приведенных выше обстоятельств и положений КоАП РФ, учитывая конкретные обстоятельства рассматриваемого дела, характер совершенного СНТ «Курганжилстрой» административного правонарушения, учитывая, что СНТ является некоммерческой организацией, его финансового положения, наличия смягчающих ответственность СНТ обстоятельств и отсутствия обстоятельств отягчающих ответственность, должностное лицо, исходя из принципов справедливости, целесообразности и законности административной ответственности, руководствуясь частями 3.2, 3.3 статьи 4.1, 4.1.1 КоАП РФ, считает возможным заменить административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, предупреждением.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать СНТ «Курганжилстрой» (640014, Россия, Курганская область, город Курган, ул. Анфиногенова, д.102, кв.63, ОГРН: 1044500004438, дата присвоения ОГРН: 09.03.2004, ИНН: 4501049928, КПП: 450101001, Председатель правления СНТ: <...>) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>