

Директору (Главному редактору)

МУП «ТРК «27 ПЛЮС»

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об
административном правонарушении № 042/04/14.3-168/2024

«26» февраля 2024г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Резолютивная часть объявлена - 26.02.2024

Полный текст постановления изготовлен - 28.02.2024

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-168/2024, возбужденного протоколом от 12.02.2024 в отношении Муниципального унитарного предприятия города Прокопьевска «Телерадиокомпания «27 ПЛЮС» (юридический адрес: 653045, Кемеровская область - Кузбасс, г. Прокопьевск, ул. Институтская, д. 38, ОГРН: 1024201887181, дата присвоения ОГРН: 18.12.2002, ИНН: 4223009090, КПП: 422301001, далее - МУП «ТРК «27 ПЛЮС»), по факту совершения правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие законного представителя МУП «ТРК «27 ПЛЮС», защитника МУП «ТРК «27 ПЛЮС», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

29.11.2023 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/18.1-1392/2023 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании МУП «ТРК «27 ПЛЮС» (юридический адрес: 653045, Кемеровская область - Кузбасс, г. Прокопьевск, ул. Институтская, д. 38, ОГРН: 1024201887181, дата присвоения ОГРН: 18.12.2002, ИНН: 4223009090, КПП: 422301001) нарушившим требования части 16 статьи 18.1 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»).

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление физического лица (исх. от 20.09.2023 б/н, вх. от 21.09.2023 №8792-ЭП/23) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе», выразившегося в размещении рекламы без маркировки на страницах сообщества Проктопьевское телевидение/ТРК «27 плюс» в социальной сети «Вконтакте» на следующих страницах:

[https://vk.com/wall-78284327_25584,](https://vk.com/wall-78284327_25584)

[https://vk.com/wall-78284327_25493,](https://vk.com/wall-78284327_25493)

[https://vk.com/wall-78284327_25455.](https://vk.com/wall-78284327_25455)

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Пунктом 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что объект рекламирования – это товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

По смыслу пункта 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» товаром признается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В результате рассмотрения дела № 042/05/18.1-1392/2023 Кемеровским УФАС России установлено, что по указанным выше ссылкам, в социальной сети «Вконтакте» сообществом Проктопьевское телевидение/ТРК «27 плюс», страница сообщества принадлежит МУП «ТРК «27 ПЛЮС», разместившему информацию о Школе иностранных языков «Северная звезда», следующего содержания:

«-Сделайте первые шаги в мир изучения английского языка с «Северной звездой»

-Английский язык для первоклассников

-Ждем вас по адресам: ул. Обручева 23, а также в 10 микрорайоне, в центре города, на

ясной поляне и в Киселевске. Тел. <...>, тел. <...>.

-Ваше образование это наша работа

-Мы Вконтакте <https://vk.com/northstarprk>

-Мы в телеграмм [t/me/norhstarprk](https://t.me/norhstarprk)».

«А Ваш ребенок готов к школе?»

-Приглашаем на курсы подготовки к школе для детей 5-6 лет» Школа будущего первоклассника»

-основы математики

-развитие речи

-обучение чтению (скорочтению)

-развитие мышления, памяти, внимания, мелкой моторики, творческих способностей и

навыков общения

Занятия проходят в игровой форме

Продолжительность занятия 1 час 30 минут (3 занятия по 30 минут с динамическими паузами)

Стоимость групповых занятий - 3090 рублей

Ждем по адресам: ул. Обручева 23, тел. <...>, тел. <...>

-Ваше образование это наша работа

-Мы Вконтакте <https://vk.com/northstarprk>

-Мы в телеграмм [t/me/norhstarprk](https://t.me/norhstarprk)».

«Школа «Северная звезда» ведет набор в группы «Подготовки ЕГЭ» Дни занятий понедельник и четверг.

Ждем по адресам: ул. Обручева 23, тел. <...>, тел. <...>

-Ваше образование это наша работа

-Мы Вконтакте <https://vk.com/northstarprk>

-Мы в телеграмм [t/me/norhstarprk](https://t.me/norhstarprk)».

Рекламой не является информация о производимых или реализуемых товарах,

размещенная на официальном сайте производителя или продавца данных товаров, а также на страницах производителя или продавца данных товаров в социальных сетях в Интернете, если указанные сведения предназначены для информирования посетителей сайта или соответствующей страницы в социальной сети об ассортименте товаров, условиях их приобретения, ценах и скидках, правилах пользования, также не является рекламой информация о хозяйственной деятельности компании, акциях и мероприятиях, проводимых данной компанией и т.п., следовательно, на такую информацию положения ФЗ «О рекламе» не распространяются.

При этом не является рекламой информация о реализуемых товарах разных производителей, размещенная на официальном сайте продавца данных товаров, на страницах продавца данных товаров в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в официальном приложении для мобильных устройств, если указанные сведения предназначены для информирования посетителей сайта, соответствующей страницы в социальной сети, мобильного приложения об ассортименте реализуемых товаров, условиях их приобретения, ценах и скидках, правилах пользования. Также при указанных способах размещения информации не является рекламой информация о хозяйственной деятельности компании, акциях и мероприятиях, проводимых данной компанией, контрагентах (партнерах) данной компании и т.п.

Однако в отдельных случаях, когда размещаемая на сайте, на странице в социальных сетях или в приложении для мобильного устройства продавца товаров разных производителей информация направлена не столько на информирование потребителя об ассортименте предлагаемых товаров, работ, услуг или деятельности компании, в том числе о контрагентах (партнерах) данной компании, сколько на привлечение внимания к конкретному товару, работе, услуге и их выделение среди однородных товаров, работ, услуг (например, путем размещения стационарного баннера, размещаемого на каждой странице сайта и не связанного с содержанием таких страниц и т.п.), такая информация может быть признана рекламой, и на такую информацию распространяются требования ФЗ «О рекламе».

Кроме того, может быть признана рекламой размещаемая на сайте, на странице в социальных сетях компании, в официальном приложении для мобильных устройств информация об иных хозяйствующих субъектах, если такая информация привлекает внимание к таким хозяйствующим субъектам, а не к деятельности компании.

Как следствие, реклама, размещаемая указанным способом, должна соответствовать требованиям ФЗ «О рекламе».

Из вышеизложенного следует, что информация, размещенная в социальной сети «ВКонтакте» в сообществе Прокопьевского телевидения I ТРК «27 плюс» является рекламой, не соответствует тематике вышеуказанного сообщества и формирует интерес к Школе иностранных языков «Северная звезда», соответственно, такая информация должна распространяться в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с учетом требований, предусмотренных частью 16 статьи 18.1 ФЗ «О рекламе», в частности должна содержать пометку «реклама», а также указание

на рекламодателя такой рекламы и (или) сайт, страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет содержащие информацию о рекламодателе такой рекламы.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 16 статьи 18.1 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель.

Рекламораспространителем в данном случае является МУП «ТРК «27 ПЛЮС».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц - от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия МУП «ТРК «27 ПЛЮС», выразившиеся в нарушении требований части 16 статьи 18.1 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы Школы иностранных языков «Северная звезда» на страницах сообщества Прокопьевское телевидение/ТРК «27 плюс» без пометки «реклама», а также указания на рекламодателя такой рекламы и (или) сайт, страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет содержащие информацию о рекламодателе такой рекламы в социальной сети «Вконтакте», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой, в том числе нарушение рекламораспространителем законодательства о рекламе, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения МУП «ТРК «27 ПЛЮС» административного правонарушения: 22 сентября 2023 года (акт осмотра сайта Кемеровского УФАС России от 22.09.2023).

Место совершения МУП «ТРК «27 ПЛЮС» административного правонарушения:

телекоммуникационная сеть Интернет, социальная сеть «Вконтакте», страницы сообщества Прокопьевское телевидение/ТРК «27 плюс» (https://vk.com/wall-78284327_25584, https://vk.com/wall-78284327_25493, https://vk.com/wall-78284327_25455).

10.01.2024 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 12.02.2024 в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес МУП «ТРК «27 ПЛЮС» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России» с пометкой «16.01.2023 17:59 вручение адресату» имеется в материалах дела).

16.01.2024 в адрес Кемеровского УФАС России поступило заявление от МУП «ТРК «27 ПЛЮС» (исх. от 12.01.2024 № 65, вх. от 16.01.2024 № 306-ЭП/24) с просьбой рассмотреть указанное дело в отсутствие представителя МУП «ТРК «27 ПЛЮС».

12.02.2024 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-168/2024 об административном правонарушении в отсутствие

законного представителя МУП «ТРК «27 ПЛЮС», защитника МУП «ТРК «27 ПЛЮС», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

12.02.2024 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-168/2024 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 26.02.2024 в 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес МУП «ТРК «27 ПЛЮС» заказным письмом с уведомлением о вручении и на адрес электронной почты МУП «ТРК «27 ПЛЮС» имеющихся в материалах дела (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

26.02.2024 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-168/2024 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя МУП «ТРК «27 ПЛЮС», защитника МУП «ТРК «27 ПЛЮС», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия МУП «ТРК «27 ПЛЮС», выразившиеся в нарушении требований части 16 статьи 18.1 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы без пометки «реклама», а также указания на рекламодателя такой рекламы и (или) сайт, страницу сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» содержащие информацию о рекламодателе такой рекламы в социальной сети «ВКонтакте», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

МУП «ТРК «27 ПЛЮС» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

МУП «ТРК «27 ПЛЮС» при совершении правонарушения не предвидело возможности наступления негативных последствий своих противоправных действий, хотя должно было и могло их предвидеть, исходя из правил разумности и добросовестности.

Таким образом, у МУП «ТРК «27 ПЛЮС» имелась возможность для соблюдения

предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия МУП «ТРК «27 ПЛЮС», выразившиеся в нарушении требований части 16 статьи 18.1 ФЗ «О рекламе», следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения МУП «ТРК «27 ПЛЮС» подтверждается протоколом № 042/04/14.3-168/2024 от 12.02.2024 об административном правонарушении, решением Комиссии Кемеровского УФАС России от 29.11.2023 по делу № 042/05/18.1-1392/2023 и другими материалами.

Срок давности привлечения МУП «ТРК «27 ПЛЮС» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении МУП «ТРК «27 ПЛЮС» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя управления приходит к выводу о наличии иного смягчающего вину обстоятельства, такого как факт совершения административного правонарушения МУП «ТРК «27 ПЛЮС» впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность МУП «ТРК «27 ПЛЮС» за совершение административного правонарушения не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru МУП «ТРК «27 ПЛЮС» не относится к субъекту малого или среднего предпринимательства, следовательно

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину МУП «ТРК «27 ПЛЮС» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание МУП «ТРК «27 ПЛЮС» в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 4.2, 14.3, 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие города Прокопьевска «Телерадиокомпания «27 ПЛЮС» (юридический адрес: 653045, Кемеровская область - Кузбасс, г. Прокопьевск, ул. Институтская, д. 38, ОГРН: 1024201887181, дата присвоения ОГРН: 18.12.2002, ИНН: 4223009090, КПП: 422301001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить Муниципальному унитарному предприятию города Прокопьевска «Телерадиокомпания «27 ПЛЮС» (юридический адрес: 653045, Кемеровская область - Кузбасс, г. Прокопьевск, ул. Институтская, д. 38, ОГРН: 1024201887181, дата присвоения ОГРН: 18.12.2002, ИНН: 4223009090, КПП: 422301001) штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

УФК по Кемеровской области - Кузбассу (Кемеровское УФАС России л/с 04391522470).

Единый казначейский счет 40102810745370000032

ОТДЕЛЕНИЕ КЕМЕРОВО БАНКА РОССИИ//УФК по Кемеровской области - Кузбассу г. Кемерово

Корреспондентский счет (номер казначейского счета) 03100643000000013900

БИК 013207212

Код бюджетной классификации (КБК) 16111601141010003140

ИНН 4207012419

ИНН 4207012419

КПП 420501001

ОКТМО 32701000

УИН 16100500000001886039

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 042/04/14.3-168/2024).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в частях 3 - 5 статьи 29.6 настоящего Кодекса, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>