

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-52/16

26 января 2016 года

Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности;

в отсутствие представителей:

ООО ЧОП «Гран» (далее – Заявитель), ООО «Газпром газораспределение Томск» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Гран» (вх.№848-эп/16 от 18.01.2015 и вх.№1384 от 21.01.2016) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №76827 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги охранные для нужд ООО "Газпром газораспределение Томск" (извещение №31503067362, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 декабря 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31503067362 о проведении открытого запроса предложений №76827 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги охранные для нужд ООО "Газпром газораспределение Томск" (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Томск», утвержденным решением №2015/2 единственного участника Общества с ограниченной ответственностью "Газпром газораспределение Томск" от 08.04.2015 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120001730, Документацией.

		Значение
--	--	----------

№ п/п	Наименование	
1.	Начальная (макс.) цена договора	2 143 300,08 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.12.2015 (МСК+3)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.12.2015 в 14:59 (МСК+3)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	24.12.2015 в 19:00 (МСК+3)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-т. Добролюбова, д.16 корп.2, литер А., Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5- й, пом.503

На момент рассмотрения жалобы, заключен договор №13353 от 29.12.2015 года с победителем Закупки – ООО ЧОП «БАЯРД».

2. В жалобе ООО ЧОП «Гран» оспаривает действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов - ООО «Газэнергоинформ» при проведении Закупки.

Заявитель считает, что комиссия по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов не обоснованно допустила к участию в Закупке участника - ООО ЧОП «БАЯРД», а также неверно произвела оценку допущенных заявок участников Закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/832/16 от 21.01.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Проанализировав Документацию о Закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Газпром газораспределение Томск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Между ООО «Газпром газораспределение Томск» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции Организатора закупочных процедур, Заказчиком которых выступает ООО «Газпром газораспределение Томск».

Порядок проведения закупок способом открытого запроса предложений установлен в разделе 6 Положения о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3.30 Документации «опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки» выступал одним из критериев оценки Заявок участников.

В соответствии с пп. «г» п. 3.31 и п. 1.4.2.3 Документации, для оценки заявок по указанному критерию участники должны были представить Форму 7, указав в ней сведения о договорах, которые были заключены и

исполнены лицом за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате подачи заявки. При этом в качестве подтверждения названных в Форме 7 сведений участники представляют в составе заявки копии договоров и актов выполненных работ, упомянутые в справке об опыте выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг). В случае если данные документ представлены не будут по критерию оценки указанному в пп. 2 п. 3.30 Документации участнику будет присвоена оценки «0 баллов».

Кроме того, в силу п. 2.3.1.7. Документации, если участник в Форме 7 представил сведения о договорах, заключенных и/или исполненных за период, не входящий в установленный Документацией, такой заявке по указанному критерию будет присвоена оценка «0 баллов».

ООО «ЧОП «Гран» подало заявку на участие в обжалуемом запросе предложений - 16.12.2015 г.

Таким образом, в силу вышеизложенных положений Документации, необходимо было указать в Форме 7 договоры заключенные и исполненные за период с 16.12.2010 по 31.08.2015 г. и представить в составе заявки копии договоров и актов выполненных работ.

Между тем ООО «ЧОП «Гран» вышеназванные требования исполнены не было. Так, при заполнении Формы 7 Участник указал сведения о пяти контрагентах, с которым у ООО ЧОП «Гран» за указанный период было заключено 18 договоров. Однако в составе заявки копии договоров в количестве 18 штук представлены не были. ООО ЧОП «Гран» приложило к заявке 15 договоров. Более того, из анализа представленных обществом договоров следует, что некоторые из них были заключены ООО ЧОП «Гран» ранее чем за последние пять лет, предшествующие дате подачи заявки. Как было указано выше Участнику необходимо было представить сведения о заключенных и исполненных договорах за период с 16.12.2010 по 31.08.2015, однако к заявке приложены договоры, которые были заключены в декабре 2009 г., июне 2010 г. (стр. 170 -174, 180-182, 188-190 заявки), что противоречит требованиям Закупочной документации. Также участником были приложены договоры, которые на момент подачи заявки ООО ЧОП «Гран» исполнены не были (например, стр. 65-70, 146-151 заявки).

Из всего вышеизложенного следует, что комиссия по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов, руководствуясь п. 2.3.1.7, пп. 2 п. 3.30, пп. «г» п. 3.32 Документации правомерно присвоил ООО «ЧОП «Гран» оценку «0 баллов» по критерию «опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате подачи Заявки».

В силу пп. 3.30 Документации, «Наличие трудовых ресурсов» является одним из критериев оценки заявок участников.

В соответствии с требованиями пп. «л» п. 3.31 Документации, при оценке заявки по указанном критерию учитываются сведения о количестве работников (специалистов, сотрудников), которых участник может привлечь к исполнению обязательств по договору, и информация о которых была представлена при заполнении Формы 8 Закупочной документации.

Поскольку требования к максимальному количеству работников, которые могут быть привлечены для исполнения договора, в Документации установлены не были, участники по своему усмотрению определяли число привлекаемых сотрудников.

Так как ООО ЧОП «Баярд» указало в Форме 8, что привлечет к исполнению договора большее количество лиц, чем ООО ЧОП «Гран», а именно: 11 человек, то заявке ООО ЧОП «Баярд» по критерию «Наличие трудовых ресурсов» было присвоено большее количество баллов, чем заявке ООО ЧОП «Гран».

Таким образом, комиссия по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов провела процедуру оценки заявок участников в соответствии с порядком, установленным в Документации.

Довод заявителя, о неправомерном допуске к участию в Закупке участника ООО ЧОП «БАЯРД» не нашел подтверждения в заседании Комиссии. По данному доводу представитель Организатора торгов в заседании Комиссии пояснил, что в соответствии с п.2.9.2.3. Документации, комиссия по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов вправе отклонить заявку участника в случаях, указанных в данном пункте Документации. Вместе с тем в составе заявки ООО ЧОП «БАЯРД» были представлены все документы, требование о предоставлении которых установлено в Документации, что не явилось препятствием для проведения оценки данной заявки в установленном Документации порядке.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Гран» (вх.№848-эп/16 от 18.01.2015 и вх. №1384 от 21.01.2016) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов – ООО

«Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №76827 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги охранные для нужд ООО "Газпром газораспределение Томск" (извещение №31503067362), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОП «Гран» (вх.№848-эп/16 от 18.01.2015 и вх. №1384 от 21.01.2016) на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №76827 Организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений №76827 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: Услуги охранные для нужд ООО "Газпром газораспределение Томск" (извещение №31503067362), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.