

## РЕШЕНИЕ

27 февраля 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления-начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Ванесса» на действия организатора торгов Муниципального казенного учреждения города Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды павильона, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11а (кладбище «Клещихинское») и закрепленного на праве оперативного управления за МКУ «Ритуальные услуги» (№ извещения № 100118/0713159/01), в присутствии представителя заявителя, ООО «Ванесса»- <...> (директор), представителей МКУ «Ритуальные услуги»- <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Ванесса» (вх. № 995 от 05.02.2018 года) на действия организатора торгов Муниципального казенного учреждения города Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги» (далее – МКУ «Ритуальные услуги») при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды павильона, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11а (кладбище «Клещихинское») и закрепленного на праве оперативного управления за МКУ «Ритуальные услуги» (извещение № 100118/0713159/01 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)). Заявитель сообщает следующее.

Согласно аукционной документации, предметом торгов выступает право аренды следующего объекта:

Описание и технические характеристики имущества Павильон, инвентарный номер <...> -00001256-853935. Назначение: нежилое. Наименование объекта: павильон. Характеристика: утепленный, с пластиковыми окнами, металлической дверью, обшит сайдингом снаружи, размеры 2,5 х 4 м (площадь 10 кв. м).

Страна размещения Россия.

Детальное местоположение имущества г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11 а (Кладбище «Клещихинское»).

Исходя из назначения данного имущества, характера деятельности самого МКУ «Ритуальные услуги», наиболее оптимальное его использование с точки зрения предпринимательской деятельности - для осуществления торговли ритуальными принадлежностями.

Фактически данный павильон много лет располагался напротив здания администрации Клещихинского кладбища.

После публикации извещения о проведении торгов, Организатор торгов совершил действия, существенно изменившие характеристики предмета аренды, - перемещение павильона с места его постоянного расположения на новое место, расположенное примерно в 1300 м от первоначального места его установки.

На момент объявления аукциона (10.01.2018 года) павильон находился около здания администрации кладбища «Клещихинское», а по состоянию на 31.01.2018

года павильон был перемещен вглубь кладбища (размещен около строения по адресу: ул. Малыгина, д. 11, к 3).

По мнению заявителя, изменение местоположения предмета аренды в ходе проведения торгов существенно нарушило права всех участников торгов, так как никто из них не имел возможности определить правильное местоположение объекта аренды, а значит, его коммерческую ценность.

Таким образом, своими действиями по изменению месторасположения объекта аукциона МКУ «Ритуальные услуги» грубо нарушило правила проведения торгов, что привело к ограничению конкуренции.

МКУ «Ритуальные услуги» представило следующие возражения на жалобу.

Жалоба ООО «Ванесса» основана на неудовлетворенности заявителя тем, что предоставляемый в аренду павильон находится не около здания администрации кладбища «Клещихинское».

В аукционной документации было указано местоположение имущества г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11 а (кладбище «Клещихинское») в соответствии с местоположением зафиксированным в реестре муниципального имущества г. Новосибирска.

Сам заявитель в жалобе указал на то, что «Исходя из назначения данного имущества, характера деятельности самого МКУ «Ритуальные услуги», наиболее оптимальное его использование с точки зрения предпринимательской деятельности - для осуществления торговли ритуальными принадлежностями.

Именно в целях оптимального использования предоставляемого в аренду торгового оборудования оно централизованно расположено на участке 54:35:063645:84. Именно там, на одной линии размещены павильоны, в которых осуществляется торговля товарами и услугами ритуального назначения. В этом же ряду установлен и павильон инвентарный номер <...> - 00001256-853935, право на аренду которого явилось предметом аукциона.

Аукционная документация не содержит информации о том, что арендуемый павильон будет располагаться около здания администрации кладбища «Клещихинское».

Павильон № 08393-00001256-853935 является движимым имуществом, в связи с чем может быть перемещен в место его оптимального использования.

В соответствии с аукционной документацией, Заявитель имел право получить дополнительную информации о предмете аукциона. Однако он предоставленным ему правом не воспользовался. Он не обращался ни с каким запросом, ни в администрацию МКУ «Ритуальные услуги», ни в администрацию кладбища «Клещихинское». В случае такого обращения, он получил бы ответ о том, что движимое имущество - павильон № 08393- 00001256-853935 будет располагаться на участке 54:35:063645:84.

Предположение заявителя о том, что предоставляемый в аренду павильон будет располагаться возле здания администрации кладбища «Клещихинское», а не в месте нахождения всех остальных торговых павильонов, не основано ни на чем, кроме желания самого Заявителя.

Следовательно, заявление ООО «Ванесса» о том, что размещение павильона № 08393-00001256-853935 на земельном участке 54:35:063645:84 нарушило его права, а так же права всех участников торгов не соответствует обстоятельствам дела.

В соответствии сп.1. ч.1 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Жалоба ООО «Ванесса» не содержит указаний на нарушения, допущенные при МКУ «Ритуальные услуги» при организации, проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов. Таким образом, рассмотрение требований ООО «Ванесса» о переносе павильона в другое место не относятся к компетенции антимонопольного органа на основании ч.1 ст. 18.1. закона «О защите конкуренции», но могут быть рассмотрены судом, в установленном законом порядке.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Довод организатора торгов о неправомерном принятии жалобы к рассмотрению Комиссией антимонопольного органа не принимается в силу того, что предмет обжалования – действия организатора торгов, произведенные последним в процессе проведения таких торгов (перемещение объекта имущества). Таким образом, рассмотрение жалобы заявителя правомерно осуществлено в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Давая оценку существу доводов жалобы Комиссия Новосибирского УФАС России исходит из следующих обстоятельств.

10.01.2018 на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды павильона, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11а (кладбище «Клещихинское») и закрепленного на праве оперативного управления за МКУ «Ритуальные услуги» (№ извещения 100118/0713159/01).

Согласно п. 2.1 аукционной документации, установлено следующее место расположения и описание движимого имущества: г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11 а (Кладбище «Клещихинское») павильон, инвентарный номер <...> -00001256-853935.

Аукционная документация рассматриваемых торгов не содержит упоминание о месте расположения движимого имущества внутри кладбища «Клещихинское» (около административного здания/в глубине кладбища, либо иную привязку к каким-либо ориентирам).

Проект договора, заключаемого по результатам рассматриваемых торгов также не содержит упоминания о месте расположения движимого имущества внутри кладбища «Клещихинское».

Таким образом, исходя из формального толкования требований закупочной документации (включая проект договора) место расположения недвижимого имущества, передаваемого в аренду: г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11 а (Кладбище «Клещихинское»).

Фактически, объект движимого имущества, являющийся предметом торгов (павильон) располагаясь около здания администрации Кладбища, либо ином месте (внутри границ кладбища) находится по адресу- г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11а.

Довод ООО «Ванесса» о привлекательности того или иного месторасположения торгового павильона не состоятелен, в силу того, что нормативно-правой документ, регламентирующий порядок размещения торговых павильонов в границах кладбища на момент рассмотрения жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России не установлен.

Стороны рассматриваемых правоотношений (ООО «Ванесса», МКУ г. Новосибирска «Ритуальные услуги») на данный момент вправе самостоятельно решить где будет размещен торговый павильон в границах кладбища, при этом местоположение павильона ни на момент объявления торгов, ни на момент

окончания торгов правового значения не имеет.

Торговый павильон является движимым имуществом и может быть перемещен в любой момент (с соблюдением установленных норм).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ванесса» на действия организатора торгов Муниципального казенного учреждения города Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды павильона, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Хилокская, 11а (кладбище «Клещихинское») и закрепленного на праве оперативного управления за МКУ «Ритуальные услуги» (№ извещения № 100118/0713159/01) необоснованной.