

Глава К(Ф)Х Хагиев С.Б.

<...>

администрация  
Залегощенского района Орловской области  
303560, Орловская область,  
пгт Залегощь, улица Максима Горького, 20  
E-mail: zalegr@adm.orel.ru

ИП Васильев А.С.

<...>

Васильев С.П.

<...>

## **О П Р Е Д Е Л Е Н И Е**

### **ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/16-480/2022**

26.10.2022

Орёл

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> (далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf,

при участии:

ответчика по делу – <...>;

заинтересованного лица – <...>;

сотрудника ответчика по делу – администрации Залегощенского района Орловской области: <...>;

в отсутствие представителей <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 057/01/16-480/2022, возбужденное по признакам нарушения администрацией Залегощенского района Орловской области (ИНН 5709001807) и индивидуальным предпринимателем Васильевым А.С. (<...>) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

#### **У С Т А Н О В И Л А:**

Орловским УФАС России были рассмотрены заявления главы К(Ф)Х Хагиева С.Б. , в которых сообщалось о неправомерном предоставлении администрацией Залегощенского района Орловской области земельных участков без проведения торгов (далее – Заявления).

Управлением было установлено, что несмотря на наличие нескольких претендентов на аренду земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270, администрацией Залегощенского района Орловской области соответствующий аукцион проведен не был. Вместо этого администрацией Залегощенского района Орловской области был изменен вид разрешенного использования земельного участка с «для сельскохозяйственного производства» на «для сенокосения и выпаса скота», и в дальнейшем был предоставлен в аренду Васильеву А.С. без проведения торгов.

Вид разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:272 также был изменен администрацией Залегощенского района Орловской области с «для сельскохозяйственного производства» на «для сенокосения и выпаса скота», и в дальнейшем был предоставлен в аренду Васильеву С.П. без проведения торгов.

Земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:272

является смежным с земельными участками, находящимися в аренде у Васильева С.П., вид разрешенного использования которых – для сенокосения и выпаса скота (кадастровые номера 57:14:0040102:132 и 57:14:0040102:124).

Кроме того, согласно заключению по результатам выездного обследования № 4 от 26.07.2022, проведенного Новосильским межмуниципальным отделом Управления Росреестра по Орловской области при визуальном осмотре установлено, что на земельных участках с кадастровыми номерами 57:14:0040102:132, 57:14:0040102:124, 57:14:0040102:272 произрастают зерновые культуры, выявлены признаки нарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием).

Одновременно с этим Васильев А.С. является индивидуальным предпринимателем, одним из видов деятельности которого является выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур. При этом Васильев А.С. и Васильев С.П. являются родственниками.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что земельные участки используются (могут использоваться) для осуществления предпринимательской деятельности.

Совокупность вышеуказанных действий и обстоятельств может свидетельствовать об их направленности на обход установленной процедуры предоставления земельных участков в аренду, что ущемляет публичные интересы и нарушает законодательно установленный запрет необоснованного ограничения конкуренции.

На основании изложенного был издан приказ Управления от 10.10.2022 № 7/22 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Залегощенского района Орловской области (ИНН 5709001807) и индивидуальным предпринимателем Васильевым А.С. (<...>) пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Рассмотрение дела было назначено на 26.10.2022.

До рассмотрения дела в Управление поступили письменные пояснения администрации Залегощенского района Орловской области, из которых следует, что решение об изменении вида разрешенного использования земельных участков было принято в целях их введения в сельскохозяйственный оборот, поскольку рельеф земельных участков с кадастровыми номерами 57:14:0040102:270 и 57:14:0040102:272 не позволяет выращивать сельскохозяйственные культуры.

Кроме того, администрация Залегощенского района Орловской области отрицает наличие каких-либо договоренностей, соглашений, согласованных действий с Васильевым А.С. и Васильевым С.П., направленных на ограничение конкуренции.

Аналогичная позиция изложена в письменных пояснениях Васильева А.С. и Васильева С.П., из которых также следует, что земельные участки с кадастровыми номерами 57:14:0040102:270 и 57:14:0040102:272 используются по целевому назначению, предпринимательская деятельность с их использованием не осуществляется.

Глава К(Ф)Х Хагиев С.Б. в своих письменных пояснениях сообщил, что в 2021 администрация Залегощенского района Орловской области проводила аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:108, вид разрешенного использования которого – для сенокосения и выпаса скота, в то время как земельные участки с кадастровыми номерами 57:14:0040102:270 и 57:14:0040102:272 были предоставлены в аренду без проведения торгов. Кроме того, глава К(Ф)Х Хагиев С.Б. сообщил, что семье Васильевых принадлежит более 100 га земли для сенокосения и выпаса скота, которого они не имеют, а земельный участок с кадастровым номером 57:14:0040102:272 был засеян пшеницей.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

**О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Отложить рассмотрение дела № 057/01/16-480/2022.

2. Назначить рассмотрение дела № 057/01/16-480/2022 на **23.11.2022 в 14 часов 00 минут.**

Рассмотрение дела будет осуществляться посредством систем видеоконференцсвязи.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию, информацией о системных требованиях к рабочему месту пользователя, возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: [https://fas.gov.ru/in\\_ca.pdf](https://fas.gov.ru/in_ca.pdf).

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

**Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по гиперссылке, указанной в приложении к настоящему определению.**

В случае отсутствия у участника рассмотрения дела технической возможности участия в рассмотрении дела посредством систем видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно проинформировать Управление о таких обстоятельствах.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», **в срок до 17.11.2022 лицам, участвующим в рассмотрении дела** представить следующую информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

3.1. администрации Залегощенского района Орловской области:

3.1.1. обеспечить участие законного или доверенного представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью в рассмотрении настоящего дела 23.11.2022 в 14 часов 00 минут;

3.1.2. правовые основания проведения в 2021 году аукциона на право аренды земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:108 и непроведения таких аукционов на право аренды

земельных участков с кадастровыми номерами 57:14:0040102:270 и 57:14:0040102:272 (чем отличаются обстоятельства в этих случаях?);

3.1.3. проводились ли администрацией Залегощенского района Орловской области проверки в части целевого использования всех земельных участков, переданных в аренду Васильеву А.С. и Васильеву С.П. (в случае проведения необходимо представить их результаты);

3.1.4. в письме от 08.06.2021 № 2562, адресованном Васильеву С.П., администрация Залегощенского района Орловской области сообщала, что считает нецелесообразным проведение мероприятий по изменению вида разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 57:14:0040102:270. При этом в дальнейшем вид разрешенного использования был изменен, в связи с чем необходимо обосновать такое решение;

3.1.5. копии судебных решений, которые поименованы в письменных объяснениях (исх. № 4907 от 20.10.2022);

3.1.6. письменно сообщить по чьей инициативе (администрации Залегощенского района Орловской области, Васильева С.П., Васильева А.А.) был изменен вид разрешенного использования земельных участков с кадастровыми номерами 57:14:0040102:270 и 57:14:0040102:272, а также представить документы, связанные с таким изменением.

4. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Комиссия обращает внимание лиц, участвующих в рассмотрении дела, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.