

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/3799-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 11 октября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16 октября 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Строй-СИТИ» (далее – Заявитель) на действия **Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №40 комбинированного вида»** (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №40 комбинированного вида» по ул. Михайловская, 21, в г. Севастополе, извещение № 0174200002717000310 (далее – Аукцион), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, Аукционная документация, протоколы заседаний Аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, аукционная документация, утвержденная Заказчиком, содержит нарушения действующего законодательства.

Изучением представленных сторонами документов Комиссией Управления установлено, что предметом Аукциона, является выполнение работ по капитальному ремонту здания Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №40 комбинированного вида».

Комиссией Управления установлено, что согласно технического задания, Заказчиком установлены следующие требования к материалам, используемым при выполнении работ: «...

Материалы	Характеристики	Ед. измерения	Значение	Требования к показателям
маты минераловатные ИТ-Баттс»	длина	см	100	Указать значение равное или превышающий установленное минимальное
	ширина	см	60	Указать значение равное или

СКWOOL, толщина 50 1 эквивалент				превышающий установленное минимальное
	Фасовка в одной упаковке	шт	не менее 5 не более 10	Указать конкретное значение
	Расход	кг/м2	0,12	Указать значение равное или превышающий установленное минимальное
уновка водно-персионная ртекс-Грунт" или ивалент	Время высыхания:	час	Не менее 1	Указать значение равное или превышающее установленное минимальное
	Рабочая температура	С	От +17 до +23	Диапазонное значение, не требует указания конкретных показателей
	Фасовка	кг	Не более 10,5	Указать значение равное или не превышающее установленное максимальное
	Расход	кг/м.кв	Не менее 3,6	Указать значение равное или превышающий установленное минимальное
роизоляция Ceresit 166 1 эквивалент	Время высыхания	час	Не менее 3	Указать значение равное или превышающее установленное минимальное
	Рабочая температура	С	От +5 до +25	Диапазонное значение, не требует указания конкретных показателей
	Фасовка	Кг/л	24 /8	Указать значение равное или не превышающее установленное максимальное
	Расход	кг/мг	Не менее 1,2	Указать значение равное или превышающее минимальное
ая растворимая эсь («Ветонит») нослойная (катурка) или ивалент	Время высыхания	час	Не менее 24	Указать значение равное или превышающее минимальное
	Рабочая температура	С	выше +10	Указать значение равное или превышающее максимальное
	Фасовка	кг	25	Указать значение равное или не превышающее максимальное

<p>Свер-шпилька Hilti HST 2x115/20</p> <p>1 эквивалент</p>	Длина резьбы	мм	45	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Размер гаечной головки	мм	19	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	В упаковке	шт	25	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Длина анкера	мм	115	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Диапазон рабочих температур	°С	от -70 до +150	Диапазонное значение, не требует указания конкретного показателя
<p>Электрический нагреватель "Termex Empion silverheat"</p> <p>1 эквивалент</p>	Вес	кг	24,4	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Высота	мм	903	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	ширина	мм	445	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	глубина	мм	459	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Внутренний бак		Сталь	Неизменный показатель
	Исполнение		вертикальное	Неизменный показатель
	Объем горячей воды	л	100	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Время нагрева	Час/мин	3 / 30	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	L	м3/ч	3300	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	H	Па	450	Указать значение равное или не превышающее максимальное
				Указать значение

<p>рабочий вентилятор, модель-ПКВ-60-35-4-380 ООО "ВЕЗА" или эквивалент</p>	U	В	380	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	N	кВт	2,5	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	n	об/мин	1300	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Рабочее давление	Па	до 1800	Указать значение равное или не превышающее максимальное
<p>аппарат воздушный МИК-П, ООО ВЕЗА 1 эквивалент</p>	Теплопроводность	В	до 52	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	высота	мм	От 200 до 300	Диапазонное значение, не требует указания конкретных показателей
	размещение		внутри помещения	Неизменный показатель
	ширина	мм	от 200 до 600	Диапазонное значение, не требует указания конкретных показателей
	Максимально допустимая температура теплоносителя (воды)	°С	150	Указать значение равное или не превышающее максимальное
<p>рабочий калорифер модель-КВН-60-35-3 ООО "ВЕЗА" 1 эквивалент</p>	максимально допустимое давление	Па	32	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Мощность	кВт	23,70	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Расход воды,	м3/час	1,98	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Гидр. сопротивл. воды	кПа	11,50	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Тип канала		круглый	Неизменный показатель
	диаметр	мм	200	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	L	м3/ч	350	Указать значение равное или не превышающее

<p>Центральный вентилятор, ЦАЛ-ВЕНТ 200 000 3А"</p> <p>1 эквивалент</p>				превышающее максимальное
	U	В	220	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	n	об/мин	2650	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	H	Па	350	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Q	Вт	3200	Указать значение равное или не превышающее максимальное
<p>Гибкие эпоксидные температурные защитные каучука EX ESO</p> <p>1 эквивалент</p>	диаметр	мм	от 22 до 42	Диапазонное значение, не требует указания конкретных показателей
	Максимальное давление	атм	16	Неизменный показатель
	Толщина	мм	13	Указать значение равное или не превышающее максимальное
<p>1на силовая 3фазная, PIN 3P "ИЭК"</p> <p>1 эквивалент</p>	Количество полюсов		3	Необходимо указать точное значение
	Размер шага	мм	18	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Длина	мм	1000	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Высота	мм	14	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Ширина	мм	31	Указать значение равное или не превышающее максимальное
<p>на нулевая 12/1 "ИЭК"</p> <p>1 эквивалент</p>	Длина	мм	250	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	ширина	мм	170	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	высота	мм	90	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Количество		.	Необходимо указать

	ПОЛЮСОВ		4	точное значение
<p>етильник одиодный , 4000К, ладной .IP200 OPL/S LED 600 "Световые нологии" или ивалент</p>	ширина	мм	310	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	вес	кг	6	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Мощность светильника	Вт	35	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Пусковой ток	А	20	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Температурный режим	°С	от +5 до +35	Диапазонное значение, не требует указания конкретного показателя
	Длина	мм	1225	Указать значение равное или не превышающее максимальное
<p>етильник одиодный , 4000К ладной, IP65 CD LED "Световые нологии» или ивалент</p>	ширина	мм	255	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	высота	мм	14	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Потребляемая мощность	Вт	18	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Длинна	мм	390	Указать значение равное или не превышающее максимальное
<p>етильник одиодный , 4000К, ладной IP54 K LED 300 етовые технологии" 1 эквивалент</p>	длина	мм	300	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	ширина	мм	300	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	высота	мм	83	Указать значение равное или не превышающее максимальное
	Потребляемая мощность	Вт	14	Указать значение равное или не превышающее максимальное

Согласно требованиям пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Изучением установленных характеристик Заказчиком, Комиссией Управления установлено, что характеристики указанные Заказчиком не соответствуют требованиям заявленных производителями указанных товаров.

В тоже время, Заказчиком установлены химические и физические показатели

свойств товаров, которые можно определить только лабораторным путем, а также установлены требования к количественному содержанию используемого товара в упаковке.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе установленные требования ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Аналогичная позиция изложена в Решении Верховного Суда РФ от 09 февраля 2017 года по делу №АКПИ16-1287.

В связи с вышеизложенным Комиссия Управления приходит к выводу о том, что, действия Заказчика, установившего требования к описанию участниками закупок в составе заявок веществ, используемых при изготовлении товаров, являются нарушением части 1 статьи 33, а также пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, за что частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса предусмотрена административная ответственность, в связи с чем, довод Заявителя подтвержден.

Дополнительно Комиссией Управления установлено, что в соответствии с пунктом 21 аукционной документации, Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных: - работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства. Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: - копия исполненного контракта (договора); - копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; - копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод

объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В тоже время Комиссией Управления установлено, что пунктом 22 аукционной документации, Заказчиком не предусмотрено предоставление в составе заявки документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком допущено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Строй-СИТИ» на действия **Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №40 комбинированного вида»** при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №40 комбинированного вида» по ул. Михайловская, 21, в г. Севастополе, извещение № 0174200002717000310, **обоснованной в части не установлении Заказчиком единиц измерения используемого товара при оказании услуги.**
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. **Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для** привлечения должностных лиц Заказчика к административной ответственности в соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 08/3799-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

16 октября 2017 года

г. Севастополь

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", на основании своего решения от 11 октября 2017 года по делу № 08/3799-17 при рассмотрении жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Строй-СИТИ» (далее – Заявитель) на действия **Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №40 комбинированного вида»** (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания Государственного бюджетного дошкольного образовательного учреждения города Севастополя «Детский сад №40 комбинированного вида» по ул. Михайловская, 21, в г. Севастополе, извещение № 0174200002717000310 (далее – Аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Государственному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №40 комбинированного вида»:**
 1. отменить все составленные протоколы при проведении Аукциона;
 2. внести изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и решением по делу №08/3799-17 от 11 октября 2017 года;
 3. провести процедуру Аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.
2. АО «ЭТС» обеспечить **Государственному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №40 комбинированного вида»** возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.
3. **Государственному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад №40 комбинированного вида»** в срок до 31 октября 2017 года представить в адрес Управления документальное подтверждение исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание: в соответствии с частью 25 статьи 99 Закона о контрактной системе, в случае

поступления информации о неисполнении выданного в соответствии с [пунктом 2 части 22](#) статьи 99 Закона о контрактной системе предписания, контрольный орган в сфере закупок вправе применить к не исполнившему такого предписания лицу меры ответственности в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в [частях 7.1](#) и [7.2](#) статьи 19.5 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.