

постановление о прекращении

Карельский филиал ПАО Россети С-3 г.
Петрозаводск, ул. Кирова, д. 45, 185035
ПАО "Россети Северо-Запад" площадь
Конституции, дом 3, литера А, г. Санкт-
Петербург, 196247 ООО "Нью Стар" ул.
Новосулажгорская, 22, г.
Петрозаводск, Республика Карелия,
185013

МКУ «ЕДДС»

ул. Куйбышева, д. 14, пом. 57, г.
Петрозаводск, Республика Карелия,
185035

Северо-Западное управление
Ростехнадзора

пр. А. Невского, д. 69, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185030

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу №010/04/9.21-656/2022

об административном правонарушении

31 октября 2022 года г. Петрозаводск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-656/2022, возбужденного по обращению <...>, далее-заявитель) по факту нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее - Правила недискриминационного доступа), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отсутствие надлежащим образом уведомленных лиц, привлеченных к участию в деле,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Карельского УФАС России 05.09.2022 с письмом Прокуратуры г.Сортавала от 02.09.2022 №20860011-647-2022/20860001/Нр30-22 (вх. от 05.09.2022 №4243) поступило обращение <...> с жалобой на отсутствие электроснабжения жилого дома по адресу: <...> и длительное бездействие третьих лиц при разрешении вопроса о возобновлении электроснабжения дома по указанному адресу.

Прокуратура г.Сортавала представила справку от 31.08.2022 о принятии устного обращения, из которой следует, что заявитель обратился в МКУ «ЕДДС» с информацией об отсутствии с 28.08.2022 электроснабжения жилого дома в результате падения дерева на воздушную линию электропередачи, проходящую вдоль автомобильной дороги Вяртсиля-Соанлахти, которое, на дату подачи им обращения в прокуратуру (31.08.2022), не восстановлено.

Кроме того, согласно представленной с письмом от 23.09.2022 №20860017-647-2022/20860001/Исорг198-22 Прокуратурой г.Сортавала дополнительной информации, электроснабжение жилого дома по адресу: <...> осуществляется по воздушной линии электропередачи ВЛ 10 кВ Л-28-03, которая, находится частично на балансе Карельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад», частично на балансе АО «ПСК», через опосредованно присоединенную абонентскую трансформаторную подстанцию ТП-549, принадлежащую ООО «Нью Стар» (ИНН 1007012670). Согласно акту № 6638С/09 разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, граница эксплуатационной ответственности ООО «Нью Стар» установлена на контактных соединениях проводов на изоляторах опоры № 84, присоединяющих отпайку ВЛ-10, т.е. до ТП-549.

Также Прокуратура г.Сортавала в письме от 23.09.2022 сообщила, что в результате проведенного с участием <...> осмотра было установлено, что падение дерева на воздушную линию электропередачи произошло **между ТП-549 и точкой поставки электрической энергии к дому по адресу: <...>**

Анализ действующих нормативно-правовых актов в сфере электроэнергетики отражает следующее.

В силу пункта 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее

ГК РФ) перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 547 ГК РФ если допущен перерыв в подаче энергии абоненту энергоснабжающая организация отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины.

При этом если перерыв был обусловлен необходимостью принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий в системе энергоснабжающей организации, энергоснабжающая организация может быть признана невиновной и освобождена от ответственности.

Кроме того, общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определены Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил недискриминационного доступа сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

В соответствии с пунктом 31(5) Правил недискриминационного доступа в договор, заключаемый с сетевой организацией включаются условия, соответствующие установленной документами о технологическом присоединении категории надежности энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор, в частности о допустимом числе часов ограничения режима потребления в год, не связанного с неисполнением потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязательств по соответствующим договорам и их расторжением, а также с обстоятельствами непреодолимой силы и иными основаниями, исключающим ответственность сетевых организаций, гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций и иных субъектов электроэнергетики перед потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договоров.

В соответствии с пунктом 31(6) Правил недискриминационного доступа для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно абзацу 6 пункта 2 Правил недискриминационного доступа граница

балансовой принадлежности - линия раздела объектов электроэнергетики между владельцами по признаку собственности или владения на ином предусмотренном федеральными законами основании, определяющая границу эксплуатационной ответственности между сетевой организацией и потребителем услуг по передаче электрической энергии (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) за состояние и обслуживание электроустановок

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Вынесение определения по факту совершения правонарушения в отсутствие привлекаемого лица определено статьями 28.1 и 28.7 КоАП РФ. По смыслу положений указанных статей административному органу надлежит решать вопрос о возможности вынесения определения о возбуждении административного дела в отсутствие привлекаемого к ответственности лица и иных участников производства по делу об административном правонарушении с учетом требований закона, которые должны быть выполнены в целях скорейшего разъяснения лицам их прав и обязанностей. Однако отсутствие таких лиц при вынесении определения не может служить препятствием к возбуждению дела об административном правонарушении. В случаях, когда на момент возбуждения дела об административном правонарушении у административного органа отсутствуют данные о месте жительства (нахождения) лица, совершившего противоправное деяние, либо такое лицо не установлено, должностное лицо административного органа выносит определение, в котором фиксируется событие административного правонарушения

На основании изложенного по факту совершения административного правонарушения определением от 30.09.2022 «О возбуждении дела об административном правонарушении №010/04/9.21-656/2022 и проведении административного расследования» возбуждено настоящее дело и назначено проведение административного расследования.

В случае установления лица, совершившего административное правонарушение составление и подписание протокола назначено на 31.10.2022 в 15 часов 00 минут.

В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ <...> привлечен к участию в деле в качестве потерпевших.

Копия указанного определения была направлена в адрес ПАО «Россети Северо-Запад», Карельский филиал ПАО «Россети Северо-Запад», АО «ПСК», ООО «Нью Стар», МКУ «ЕДДС», Северо-Западное управление Ростехнадзора, <...>, согласно которому, указанным хозяйствующим субъектам надлежало в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в адрес Карельского УФАС России ряд документов и сведения (информацию).

Кроме того, определениями об истребовании дополнительных необходимых сведений по делу об административном правонарушении №010/04/9.21-423/2022 была запрошена необходимая информация у МКУ «Хозяйственная группа».

Во исполнение определения от 30.09.2022 МКУ «ЕДДС» с письмом от 04.10.2022

№790/01 (вх. от 05.10.2022 №4750) сообщило, об отсутствии запрашиваемой информации, необходимости ее запроса в ЕДДС Сортавальского района - МКУ «Хозяйственная группа».

Северо-Западное управление Ростехнадзора письмом от 04.10.2022 №244-3142 сообщило, что заявлений о согласовании отключений электроснабжения ВЛ-10 кВ Л-28-03, ТП-549 и жилого дома по адресу: Республика Карелия, пгт Вяртсиля, ул.Рихиганга, д.1 в августе - сентябре 2022 года не поступало.

В свою очередь, ПАО «Россети Северо-Запад» с письмом от 07.10.2022 №МР2/3/119-06/8532 во исполнение определения от 30.09.2022, по существу отключений электроснабжения представило нижеследующие пояснения.

Электроснабжение жилого дома <...> осуществляется по принадлежащей <...>линии электропередачи 0,4 кВ от трансформаторной подстанции ТП-549, принадлежащей ООО «Нью Стар».

Граница эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности между ООО «Нью Стар» и <...> установлена в РУ-0,4 кВ ТП-549; между ООО «Нью Стар» и ООО СК «Энерго» - на болтовых контактах разъединителя РЛНДЗ на оп. №15 отпайки ВЛ-10 кВ от оп. 27.84 (в настоящее время это опора №20 согласно поопорной схемы Общества).

К Акту разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 16.03.2015 №610160/01/12 имеется приложение 1 (однолинейная принципиальная схема электроснабжения объектов), в которой зафиксировано, что <...>принадлежит линия электропередачи ВЛ-0,4 кВ от ТП-549 протяженностью 130 м. Схема подписана <...> собственноручно.

Однолинейная принципиальная схема электроснабжения объектов

В 2019 году по Договору купли-продажи № 28 от 09.09.2019 сетевое имущество, включая ТП-547 (ТП-1219) с кабельными вводами от оп.3,1, ВЛ-ЮкВ Л- 28-03 (отпайка от оп.27.84 до ТП-546 (ТП-1218)), перешли в собственность ПАО «Россети Северо-Запад» (копия договора купли-продажи прилагается).

За период август-сентябрь 2022 года аварийных отключений в сетях Общества, послуживших причиной прекращения подачи электрической энергии в жилой дом <...>, не зафиксировано.

25.08.2022 с 09-05 до 14-53 сотрудниками ПАО «Россети Северо-Запад» производились неотложные работы (с отключением) по регулировке вхождения втычных контактов выкатных элементов ВЛ-28-11 и ВЛ-28-03 на подстанции ПС-1 10кВ «Вяртсиля» (ПС-28).

28.08.2022 в 18-31 по телесигнализации с ПС-1 10 кВ «Вяртсиля» (ПС-28) поступил сигнал об отключении ВЛ-28-03 из-за прохождения грозового фронта, произведено отключение участка ВЛ-10 кВ Л-28-03 за РЛ-28-03-4, по причине повреждения линии на участке ВЛ-10 кВ Л-28-03, принадлежащей АО «ПСК». 29.09.2022 в 13:56 персоналом АО «ПСК» повреждение устранено, ВЛ-10 кВ Л-28-03 введена в работу.

Других отключений и нарушений в работе сетевых объектов ПАО «Россети Северо-Запад» в указанный период не зафиксировано.

03.09.2022 в рамках отработки жалоб <...> на отсутствие электроснабжения персоналом производственного отделения Западно-Карельские электрические сети (далее - ПО ЗКЭС) Карельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» выявлено повреждение изоляции кабеля, принадлежащего <...>, на корпус рубильника (возможно из-за имевшей место аварийной ситуации на абонентской отпайке), повлекшее за собой прекращение электроснабжения жилого дома <...>.

В отсутствие законодательно установленной обязанности по ремонту абонентских электросетевых объектов, но в целях оказания содействия <...> в восстановлении электроснабжения, силами персонала ПО ЗКЭС выполнен ремонт поврежденной изоляции на объектах электросетевого хозяйства потребителя в его присутствии и электроснабжение восстановлено.

МКУ «Хозяйственная группа» письмом от 10.10.2022 представило копию оперативного журнала ЕДДС, форму представления информации органам исполнительной власти, органам местного самоуправления по аварийным ситуациям, произошедшим на системах жизнеобеспечения населения, объектах жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Согласно представленным сведениям информация о рассматриваемом отключении электроэнергии 28.08.2022 15:35 направлена дежурному правительству.

31.08.2022 в 13:50 получено сообщение об отсутствии на протяжении четырех суток электроснабжения в жилом доме, от диспетчера ПАО «Россети Северо-Запад» получена информация об исправности ВЛ 28-03 и принадлежности ТП-549 турбазе «Арсенал». Сведения направлены Главе Вяртсильского городского поселения <...>, ЦУКС, ДДС Правительства, Главе администрации СМР <...>

В свою очередь АО «ПСК» во исполнение определения от 30.09.2022 в письме от 18.10.2022 №19142 (вх. от 10.10.2022 №4815) сообщило об отсутствии документов о технологическом присоединения энергопринимающих устройств жилого дома <...>., поскольку энергопринимающие устройства указанного потребителя не имеют технологического присоединения к электрическим сетям АО «ПСК».

АО «ПСК» пояснило, что потребитель <...> имеет опосредованное технологическое присоединение к отпайке ВЛ-10кВ от опоры №97 ВЛ-10кВ Л-28-03 в сторону ТП-546 (1218), ТП-547 (1219), принадлежащей ПАО «Россети «Северо-Запад», через ТП-549, сведения о владельце которой в АО «ПСК» отсутствуют и представило сведения об аварийных и плановых отключениях в электрических сетях АО «ПСК» в запрашиваемый период прилагаются (табл. №1).

табл.№1

Отключения в сетях 0,4/6/10 кВ АО «ПСК»

№ п/п	ЭСУ	Диспетчерское наименование эл/установки	Дата и время отключения	Дата и время включения	Продолжительность отключения	Причина отключения	Основные отключенные потребители
1	Сортавальский	ВЛ-10кВ Л-28-11, Л-28-03	28.08.22 15:35	28.08.22 18:31	2:56:00	АО «ПСК»: падение деревьев на ВЛ-10кВ, обрыв провода,	пгт.Вяртсиля (2/3, запитали 1/2 поселка в 17:41 Л-28-11), д/с,

ООО «Нью Стар», <...> запрашиваемую определением от 30.09.2022 информацию не представили.

Согласно почтовому уведомлению о вручении направленное в адрес ООО «Нью Стар» заказной почтовой корреспонденцией определение от 30.09.2022 получено обществом 11.10.2022.

Направленное в адрес <...> заказной почтовой корреспонденцией определение от 30.09.2022 согласно почтовому уведомлению о вручении получено им 12.10.2022.

Проведя анализ представленных документов и сведений устанавливаю, что электроснабжение жилого дома по адресу: <...> осуществляется по воздушной линии электропередачи ВЛ-10 кВ Л-28-03 опосредовано через абонентскую ТП-549.

ВЛ-10 кВ Л-28-03 находится частично на балансе Карельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад», частично на балансе АО «ПСК», ТП-549 принадлежит ООО «Нью Стар» (ИНН 1007012670, юридический адрес г. Сортавала, пгт Вяртсиля, ул Ленина, 15).

28.08.2022 под воздействием атмосферных явлений, вызванных прохождением грозового фронта, возникла авария на участке ВЛ-10 кВ Л-28-03, принадлежащем АО «ПСК» (за РЛ-28-03-4) с отключением электроснабжения в период с 28.08.2022 15:35 по 28.08.2022 18:31.

В результате проведенных персоналом АО «ПСК» аварийно-ремонтных работ повреждение на аварийном участке ВЛ-10 кВ Л-28-03 устранено, линия по окончании аварийно-ремонтных работ введена в работу. При этом представленные сведения не свидетельствуют о нарушении АО «ПСК» пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 16.03.2015 №610160/01/12 электроснабжение жилого дома по адресу: <...> осуществляется по принадлежащей <...> линии электропередачи 0,4 кВ от трансформаторной подстанции ТП-549, принадлежащей ООО «Нью Стар».

Вышеуказанное зафиксировано в приложенной однолинейной принципиальной схеме электроснабжения объектов, схема подписана <...> собственноручно.

Прокуратура г.Сортавала с письмом от 23.09.2022 сообщила, что в результате проведенного с участием <...> осмотра было установлено, что падение дерева на воздушную линию электропередачи произошло между ТП-549 и точкой поставки электрической энергии к дому по адресу: <...>. Согласно имеющейся информации данный участок линии электропередачи принадлежит заявителю.

Персоналом Карельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» в рамках отработки жалобы <...> выявлено повреждение изоляции кабеля, принадлежащего заявителю, на корпус рубильника (возможно из-за имевшей место аварийной

ситуации на абонентской отпайке), повлекшее за собой прекращение электроснабжения жилого дома <...>. Указанное повреждение устранено силами ПАО «Россети Северо-Запад».

Резюмируя изложенное, руководствуясь актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 16.03.2015 №610160/01/12, прихожу к выводу об отсутствии фактов нарушения АО «ПСК», ПАО «Россети Северо-Запад» пункта 31(б) Правил недискриминационного доступа; о том, что аварийное отключение электроснабжения жилого дома по адресу: <...> произошло на участке линии электропередачи принадлежащей непосредственно самому заявителю.

ООО «Нью Стар» в ходе проведения административного расследования запрашиваемая информация не представлена.

В соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 28.7, 28.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №010/04/9.21-656/2022 прекратить.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководитель управления <...>

2022-95