

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-38/15

05 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор закупки); от ОАО «Трест геодезических работ и инженерных изысканий»; в отсутствии представителей от ООО «ГЕРМЕС» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу от 29.01.2015 № 1903 ООО «ГЕРМЕС» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «Маркшейдерско-геодезический мониторинг земной поверхности в районе станции «Международная» (извещение № 31501942610), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 января 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31501942610 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «Маркшейдерско-геодезический мониторинг земной поверхности в районе станции «Международная» (далее - Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация о закупке).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденным приказом начальника метрополитена № 960 от 26.10.2012 г. (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

п/п	наименование	значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 125 406,90 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.01.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.01.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	06.02.2015 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Московский пр. д.30, каб.138

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном установлении требования о наличии лицензии на осуществление деятельности маркшейдерских работ.

Довод жалобы:

В соответствии с п. 3 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 257 (ред. от 25.12.2012) «О лицензировании производства маркшейдерских работ», лицензируемая деятельность включает в себя:

а) пространственно-геометрические измерения горных разработок и подземных сооружений, определение их параметров, местоположения и соответствия проектной документации;

б) наблюдение за состоянием горных отводов и обоснование их границ;

в) ведение горной графической документации;

г) учет и обоснование объемов горных разработок;

д) определение опасных зон горных разработок, а также мер по охране горных разработок, зданий, сооружений и природных объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами, проектирование маркшейдерских работ.

Заявитель указывает, что в п. 2.15 Технического задания (Приложение № 2 к требованиям запроса предложений) Организатор торгов требует наличие лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ, а именно пункт «д» перечня лицензируемых видов работ. При этом указывает его неполную формулировку: «определение опасных зон и мер охраны зданий и сооружений».

Заявитель в своей жалобе отмечает, что данный вид работ подразумевает определение опасных зон горных разработок, а также мер по охране горных разработок, зданий, сооружений и природных объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами, проектирование маркшейдерских работ.

В п. 1.7 Технического задания перечислены виды работ и объемы измерений, которые подразумевает данная закупка, а именно:

Объем измерений I –го этапа наблюдения:

- Геодезические наблюдения за горизонтальными и вертикальными смещениями земной поверхности и наземных сооружений в районе станции «Спасская».

- Нивелирование II класса (линейные измерения подвижек точек)

90 точек – 6 измерений за этап = 540 измерений

II категория сложности условий выполнения наблюдений.

- Определение текущих координат и высот точек (измерение по рабочим маркам)

14 точек - 6 измерений за этап = 84 измерения.

II категория сложности условий выполнения наблюдений.

- Предоставление сведений по результатам I-го этапа работ.

Объем измерений II –го этапа наблюдения:

- Геодезические наблюдения за горизонтальными и вертикальными смещениями земной поверхности и наземных сооружений в районе станции «Спасская».

- Нивелирование II класса (линейные измерения подвижек точек)

90 точек – 6 измерений за этап = 540 измерений.

II категория сложности условий выполнения наблюдений.

- Определение текущих координат и высот точек (измерение по рабочим маркам)

14 точек - 6 измерений за этап = 84 измерения.

II категория сложности условий выполнения наблюдений.

- Составление программы изысканий на 2016 год.

- Составление технического отчета по результатам работ за 2015 год.

Заявитель считает, что перечисленные в Техническом задании работы не подразумевают горные разработки в недрах земли. В данном случае достаточно допуска СРО к работам в составе инженерно-геодезических, геологических, геотехнических изысканий и обследования состояния грунтов основания зданий и сооружений. Т. е. обозначенные в Техническом задании задачи решаются в рамках геотехнического мониторинга, проводимого на основании допуска СРО.

Требование о наличии вышеуказанного допуска СРО установлено Заказчиком в п.

2.14 Технического задания.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

СПб ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ГЕРМЕС» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-48 от 02.02.2015 представлен.

В соответствии с п. 43 ст.12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности», производство маркшейдерских работ подлежит лицензированию. Положением «О лицензировании производства маркшейдерских работ» (п. 3), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 257, установлены работы и услуги, входящие в состав производства маркшейдерских работ.

Представители Организатора торгов подчеркивают, что п. 2.15 Технического задания установлено требование о наличии у Подрядчика лицензии на производство маркшейдерских работ без указания конкретного пункта перечня лицензируемых видов деятельности.

Также в Разделе 3 Технического задания «Состав и содержание работ» содержится исчерпывающий, по мнению Представителей Организатора торгов, перечень работ, которые должен выполнить Подрядчик в рамках договора. В состав этого перечня, в том числе, входят: выполнение маркшейдерско-геодезического мониторинга земной поверхности на расстоянии до участка работ от 10 до 15 км; наблюдение за осадками наземных сооружений; вычисление величин подвижек в плане и по высоте с составлением таблиц и графиков подвижек.

Результатом выполнения указанных работ является определение опасной зоны и мер по охране зданий и сооружений от воздействия работ, связанных с использованием недрами (строительство подземных сооружений метрополитена).

Организатор торгов в своем отзыве отмечает: «Техническое задание не подразумевает горные разработки в недрах земли, однако мониторинг осуществляется на участке воздействия горных разработок, поскольку строительство подземных сооружений метрополитена является горной разработкой и работой, связанной с использованием недрами.

Соответственно, в связи с тем, что работы производятся в опасной зоне горных разработок, требование о наличии у Подрядчика только свидетельства о допуске СРО к работам в составе инженерно-геодезических изысканий считаем недостаточным для выполнения вышеуказанных работ».

В соответствии с ст. 24 Федерального закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», одним из основных требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, является проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций. В частности, определение опасных зон и мер охраны горных разработок, зданий, сооружений и природных объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами, является одним из видов по производству маркшейдерских работ.

В свою очередь Комиссия СПб УФАС России установила, что в соответствии с п. 3 Постановления Правительства РФ от 28.03.2012 № 257 (ред. от 25.12.2012) «О лицензировании производства маркшейдерских работ», лицензируемая деятельность включает в себя определение опасных зон горных разработок, а также мер по охране горных разработок, зданий, сооружений и природных объектов от воздействия работ, связанных с использованием недрами, проектирование маркшейдерских работ.

5. Рассмотрев жалобу от 29.01.2015 № 1903 ООО «ГЕРМЕС» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на

выполнение работ «Маркшейдерско-геодезический мониторинг земной поверхности в районе станции «Международная» (извещение № 31501942610), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения Запроса предложений в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГЕРМЕС» (№ 1903 от 29.01.2015) на действия Организатора торгов СПб ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ «Маркшейдерско-геодезический мониторинг земной поверхности в районе станции «Международная» (извещение № 31501942610), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия