

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-288/2024

«22» мая 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- П<...> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;
- Ф<...>– начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- В<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие:

- заявителя – Н<...> (о времени и месте рассмотрения жалобы лицо уведомлено надлежащим образом);
- организатора торгов – Администрации Пензенского района Пензенской области (о времени и месте рассмотрения жалобы лицо уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу Н<...> на действия организатора торгов – Администрации Пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160, ОГРН 1065805021677, ул. Нагорная, д. 6, с. Кондоль, Пензенский район, Пензенская область, 442400) при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже земельных участков (Лот № 2 извещение № 22000102940000000109 от 11.03.2024 размещено на сайте www.torgi.gov.ru), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 26.04.2024 поступила жалоба Н<...> на действия организатора торгов – Администрации Пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160, ОГРН 1065805021677, ул. Нагорная, д. 6, с. Кондоль, Пензенский район, Пензенская область, 442400) при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже земельных участков (Лот № 2 извещение № 22000102940000000109 от 11.03.2024 размещено на сайте www.forgi.gov.ru) (далее – Аукцион).

Из жалобы заявителя следует, что Н<...> с использованием функционала электронной торговой площадки подана заявка на участие в Аукционе. Согласно протоколу от 16.04.2024 заявка заявителя признана аукционной комиссией организатора торгов неправомерной в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов, а именно по причине отсутствия заявки на участие в аукционе.

Заявитель указывает на необоснованность принятого решения.

Правовая позиция Администрации Пензенского района Пензенской области изложена в письменном отзыве на жалобу от 07.05.2024 вх. № 3553-ЭП/24. Из позиции организатора торгов следует, что Н<...> не представил заявку по установленной в извещении о проведении аукциона форме (приложение № 3 к извещению), в связи с чем заявка данного участника признана неправомерной.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 02.05.2024 № ЕП/2030/24 назначено и проведено 13.05.2024 в 11 часов 00 минут.

На рассмотрение жалобы 13.05.2024 заявитель – Н<...>, организатор торгов - Администрация Пензенского района Пензенской области не явились, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, то есть на семь рабочих дней.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 13.05.2024 № ЕП/2174/24 назначено и проведено 22.05.2024 в 14 часов 30 минут.

На рассмотрение жалобы 22.05.2024 заявитель – Н<...>, организатор

торгов - Администрация Пензенского района Пензенской области не явились, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителя организатора торгов, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба Н<...> подана в пределах срока, установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, жалоба Н<...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

регулируются главой V.1 Земельного Кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

Согласно пункта 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

Пунктом 3.1 статьи 39.13 ЗК РФ извещение о проведении электронного аукциона подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона, и подлежит размещению организатором аукциона на официальном сайте. Данное извещение после размещения на официальном сайте в автоматическом режиме направляется с официального сайта на сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводится электронный аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо электронный аукцион на право заключения договора аренды такого участка (далее - электронная площадка).

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - Официальный сайт) для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Как установлено, 11.03.2024 Администрацией Пензенского района Пензенской области в сети «Интернет» на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 22000102940000000109 о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже земельных участков.

Лот № 2: Земельный участок с кадастровым номером 58:24:0020301:618, категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование - для ведения личного подсобного хозяйства, местоположение земельного участка - Российская Федерация, Пензенская область, Пензенский район, п. Ленинский, площадь - 1375

КВ.М.

Начальная цена предмета аукциона – 1 347 000 руб.

Дата и время начала подачи заявок – 14.03.2024 09:00

Дата и время окончания подачи заявок – 13.04.2024 17:00

Дата проведения торгов – 17.04.2024 09:00

Извещение о проведении Аукциона с аналогичными сведениями также размещено на сайте электронной торговой площадки:
<http://utp.sberbank-ast.ru>, процедура SBR012-2403110044.

Согласно протоколу от 16.04.2024 б/н на участие в аукционе поступили заявки от 2 (двух) участников. Заявка участника Н<...> признана неправомерной в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов (нет заявки на участие в аукционе). Согласно пункту 14 статьи 39.12 ЗК РФ аукцион признан несостоявшимся.

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Пунктом 3.2 статьи 39.13 ЗК РФ определено, что наряду со сведениями, указанными в пункте 21 статьи 39.11 настоящего Кодекса, в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация о размере взимаемой с победителя электронного аукциона или иных лиц, с которыми в соответствии с пунктами 13, 14, 20 и 25 статьи 39.12 настоящего Кодекса заключается договор купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор аренды такого участка, платы оператору электронной площадки за участие в электронном аукционе, если Правительством Российской Федерации установлено право операторов электронных площадок взимать данную плату.

Пункт 21 статьи 39.11 ЗК РФ устанавливает обязательные сведения, которые должны содержаться в Извещении о проведении аукциона, в том числе: «7) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе».

В силу пункта подпункта 1 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок, в том числе, заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием

банковских реквизитов счета для возврата задатка.

Пунктом 6 статьи 39.13 ЗК РФ установлено, что заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 настоящего Кодекса. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Следовательно, заявка на участие в электронном аукционе направляется заявителем по установленной в Извещении форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Порядок приема заявок, адрес места приема, даты и времени начала и окончания приема заявок от претендентов на участие в аукционе установлены в пункте 9 Извещения, согласно которому заявка по форме согласно приложению № 3 к настоящему извещению направляется заявителем оператору электронной площадки в сроки, указанные в извещении, путем заполнения заявителем её электронной формы с приложением указанных документов в форме электронных документов или электронных сканированных образов документов с сохранением их реквизитов.

В приложении № 3 к Извещению приведена форма заявки на участие в открытом аукционе.

Как было указано ранее, протоколом от 16.04.2024 заявка Н<...> признана неправомерной в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов (нет заявки на участие в аукционе).

В ходе анализа заявок участников Комиссией Управления установлено, что в комплекте документов, представленных Н<...> на ЭТП отсутствует заявка на участие в торгах по форме, установленной приложением № 3 к Извещению.

Следовательно, заявителем не представлен необходимый для участия в

аукционе документ: заявка по установленной в извещении форме, что является основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

Доказательства невозможности подачи заявки по установленной организатором торгов форме в материалах жалобы отсутствуют, заявителем также не представлены.

Исходя из вышеизложенного, действия аукционной комиссии в части принятия решения об отказе в допуске Н<...> к участию в аукционе соответствуют подпункту 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

На основании изложенного, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия Управления находит доводы жалобы заявителя необоснованными и не усматривает в обжалуемых действиях Администрации Пензенского района Пензенской области нарушения требований действующего законодательства РФ.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Н<...> на действия организатора торгов – Администрации Пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160, ОГРН 1065805021677, ул. Нагорная, д. 6, с. Кондоль, Пензенский район, Пензенская область, 442400) при проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже земельных участков (Лот № 2 извещение № 22000102940000000109 от 11.03.2024 размещено на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.