

Муниципальное бюджетное
учреждение «Геоцентр г. Челябинска»

454090, г. Челябинск,

пр. Ленина, д. 21В, офис 405

Управление муниципальных закупок
Администрации города Челябинска

454080, г. Челябинск,

ул. Сони Кривой, д.32

Общество с ограниченной
ответственностью «Конструктор»

454128, г. Челябинск,

ул. Братьев Кашириных, д. 12, кв.71

Директору, участнику ООО
«Конструктор»

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-88/2023

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (№ РНП-74-73/2023)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 20 января 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 25 января 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	заместителя начальника отдела контроля закупок для - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; специалиста-эксперта отдела контроля закупок для - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Муниципального бюджетного учреждения «Геоцентр г. Челябинска» (далее – МБУ «Геоцентр», заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Конструктор» (далее - ООО «Конструктор», Общество, участник закупки, победитель электронного аукциона, исполнитель), лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Конструктор» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на оказание услуг по аренде специализированной техники (бульдозера) с экипажем (извещение № 0169300000122001528 (далее - аукцион), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей МБУ «Геоцентр», действующих на основании доверенностей №№ б/н от 17.01.2023;

- представителя ООО «Конструктор» , действующей на основании доверенности № 1 от 17.01.2023.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) 13.01.2023 поступило обращение МБУ «Геоцентр» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Конструктор», лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона 22-98380Э на оказание услуг по аренде специализированной техники (бульдозера) с экипажем (извещение № 0169300000122001528).

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0169300000122001528 опубликовано уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 29.11.2022 в 16:41.

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 962 884,25 рублей.

Протокол подачи ценовых предложений от 07.12.2022.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 31,46 %.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300000122001528 от 08.12.2022.

Согласно материалам дела, на участие в закупке поступили 4 заявки. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 113165063, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта. Заказчиком сформирован с использованием единой информационной системы и размещен в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) проект контракта 12.12.2022. Проект контракта в установленный законом срок (до 23:59 19.12.2022) участником закупки не подписан. Участник закупки с идентификационным номером заявки – 113165063 заказчиком признан уклонившимся от заключения контракта протоколом от 20.12.2022.

Протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта опубликован 20.12.2022. Заказчиком в соответствии с частью 7 статьи 51 Закона о контрактной системе осуществлены действия по заключению контракта с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе (ИП Новгородова О.А., идентификационный номер заявки 113179187). Принимая во внимание, что в силу части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, а участник закупки с идентификационным номером заявки 113179187 не отозвал заявку, не выполнил требования, предусмотренные частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки ИП Новгородова О.А. протоколом от 28.12.2022 признан уклонившимся от заключения контракта. Протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта опубликован 28.12.2022.

В связи с признанием второго участника закупки уклонившемся от заключения контракта, заказчиком в соответствии с частью 7 статьи 51 Закона о контрактной системе осуществлены действия по заключению контракта с участником закупки, заявке которого в соответствии с Законом о контрактной системе присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с Законом о контрактной системе (ООО «Конструктор», идентификационный номер заявки 113185494). Принимая во внимание, что в силу части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, а участник закупки с идентификационным номером заявки 113185494 не отозвал заявку, не выполнил требования, предусмотренные частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки ООО «Конструктор» протоколом от 13.01.2023 признан уклонившимся от заключения контракта.

Из пояснений представителя ООО «Конструктор» следует, что Обществом пропущен срок для подписания контракта, поскольку усиленная электронная подпись, оформленная на директора перестала работать. Участник закупки обратился с заявлением на замену сертификата ЭЦП, но подписать контракт в регламентированный срок не удалось, так как ЭЦП не была активирована.

Кроме того, ООО «Конструктор» не удалось получить независимую гарантию, поскольку заказчиком участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта.

Изучив представленные сторонами документы, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной

системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В силу подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе, формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Пунктом 1 части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик в порядке, установленном настоящей статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с настоящим Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с настоящим Федеральным законом, в случае, если участник закупки в соответствии с частью 6 настоящей статьи признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0169300000122001528 от 08.12.2022 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и в связи с признанием двух предыдущих участников закупки уклонившимися от заключения контракта (второй участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта протоколом от 28.12.2022), участником закупки, которому присвоен следующий порядковый номер, является ООО «Конструктор» (идентификационный номер заявки № 113185494).

Проект контракта размещен заказчиком 29.12.2022.

Регламентированный срок подписания контракта участником 12.01.2023 23:59.

Документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» получен от электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> 13.01.2023 00:07 (МСК).

Комиссия антимонопольного органа отмечает действия МБУ «Геоцентр» по признанию ООО «Конструктор» уклонившимся от заключения контракта надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе.

Из представленных в материалы дела информации и документов следует, что ООО «Конструктор» 12.01.2023 обратилось Удостоверяющий центр ФНС России для замены сертификата ключа проверки электронной подписи.

Из пояснений представителя заказчика следует, что 12.01.2023 усиленная электронная подпись была восстановлена, но не активирована, что не позволило исполнить обязательство по подписанию направленного МБУ «Геоцентр» проекта контракта.

При этом, факт неподписания проекта контракта зафиксирован заказчиком путем принятия и опубликования в единой информационной системе протокола признания участника электронного аукциона уклонившимся от 13.01.2023 № б/н.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

При этом уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к

нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Из представленных документов и сведений следует, что ООО «Конструктор» не исполнило требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, так как на электронной площадке и в единой информационной системе не разместило подписанный со своей стороны проект контракта, что свидетельствует о наличии в действиях ООО «Конструктор» признаков уклонения.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что ООО «Конструктор» совершены действия, направленные на заключение контракта, так заказчиком в материалы дела представлена переписка из электронной почты (письма от 11.01.2023, от 12.01.2023) и посредством мессенджера WhatsApp, согласно которой обществом предпринимались попытки согласовать проект независимой гарантии, возможность предоставления информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, а также соответствие параметров бульдозера требованиям, установленным техническим заданием контракта к данному виду техники.

Также в материалы дела представлено заявление участника закупки от 12.01.2023 на прекращение действия сертификата ключа проверки электронной подписи в связи с заменой, на основании чего Удостоверяющим Центром ФНС России выдан новый сертификат от 12.01.2023, что также указывает на намерение Общества заключить контракт.

Кроме того, Обществом представлено письмо от 13.01.2023 № 4 на имя заказчика, согласно которому ООО «Конструктор» готово исполнить контракт и не имело намерений уклониться от его подписания, вместе с тем, документы, подтверждающие получение данного письма заказчиком, отсутствуют.

Следовательно, материалами дела установлено, что ООО «Конструктор» предпринимало действия, направленные победителем электронного аукциона на заключение контракта.

При указанных обстоятельствах антимонопольный орган приходит к выводу об отсутствии у Общества намерения уклоняться от заключения контракта.

Из подпункта «б» пункта 13 раздела 3 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее - Правила) следует, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, заказчик принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

В подпункте «б» пункта 14 Правил предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии

намерения уклониться от заключения контракта.

Таким образом, учитывая фактические обстоятельства дела, намерение ООО «Конструктор» заключить контракт, Комиссия Челябинского УФАС России считает возможным не включать сведения об ООО «Конструктор», его участнике, единоличном исполнительном органе в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Муниципальным бюджетным учреждением «Геоцентр г. Челябинска» в отношении ООО «Конструктор» (ИНН 7447287740), его участника и единоличного исполнительного органа в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

2023-899