

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-113/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Клининг Компания Комфорт» на действия (бездействие) оператора электронной площадки, заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.05.2015 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Клининг Компания Комфорт» от 18.05.2015 № 23 (вх. от 20.05.2015 № 50014/15) на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВПО ФГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (извещение № 31502200102) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Клининг Компания Комфорт» (далее - Заявитель) (вх. от 20.05.2015 № 50014/15) от 18.05.2015 № 23 на действия (бездействие) ФГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (извещение № 31502200102) (далее - Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н.Толстого», утвержденным заместителем Министра образования и науки Российской Федерации Повалко А.Б. от 21.02.2014 (далее – Положение).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором корпоративных закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденным приказом Генерального директора АО «ОТС» № 04 от 30.03.2015 (далее – Регламент).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя в части невозможности подать заявку на участие в Аукционе.

Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке,

проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

31.03.2015 на официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона, Аукционная документация (далее — Извещение, Документация).

Согласно Извещению:

Дата и время окончания подачи заявок - 23.04.2015 23:00 (МСК);

Дата окончания срока рассмотрения заявок - 24.04.2015 (МСК);

Дата и время проведения аукциона (по местному времени заказчика) – 27.04.2015 в 10:00 (МСК).

Согласно Протоколу заседания Единой комиссии по осуществлению закупок ТППУ им. Л. Н. Толстого по рассмотрению первых частей заявок на участие в Аукционе от 24.04.2015 подано 6 заявок, допущено к участию в Аукционе 6 участников.

Согласно пояснениям представителя Оператора технических сбоек на ЭТП, которые могли препятствовать Заявителю подать заявку в ходе Аукциона, не установлено.

В соответствии с пунктом 3.2 Приложения к Регламенту подача Заявки возможна при условии наличия на Виртуальном счете Лицензиата свободных денежных средств, достаточных для оплаты разовой лицензии, а также в размере обеспечения Заявки, установленного в извещении.

Согласно пункту 7.32 Регламента любой Лицензиат (кроме Организатора закупки и Заказчика (Заказчиков) в такой процедуре) имеет возможность в Личном кабинете создать Заявку на участие в открытой процедуре до наступления времени окончания подачи Заявок/ до истечения времени продления, установленного в извещении.

В соответствии с пунктом 7.38 Регламента при подаче Лицензиатом Заявки ЭТП осуществляет проверку достаточности незаблокированных денежных средств, учитываемых на Виртуальном счете Лицензиата, для обеспечения в соответствии с условиями Соглашения о гарантийном обеспечении обязательства Лицензиата по оплате разовой лицензии Оператора или наличия действующей безлимитной лицензии, а также достаточности денежных средств для обеспечения обязательства по подписанию договора по итогам Закупки (в случае, если Организатором закупки установлен размер Гарантийного обеспечения Заявки в соответствии с Соглашением о гарантийном обеспечении).

Также представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что в адрес Оператора Заявителем был направлен запрос о разъяснении.

Согласно Информационному письму № 30 от 19.05.2015 Оператором в ответ на указанный запрос ООО «Клининг Компания Комфорт» сообщил, что при подаче

заявки:

- 1) Участник создает заявку и переходит к ее подаче (публикации на площадке);
- 2) В момент подачи заявки участник выбирает лицензию и переходит в раздел покупки лицензии. Далее пользователь приобретает лицензию, подписывая ЭЦП. Об успешной покупке лицензии свидетельствует всплывающее информационное сообщение (уведомление Оператора);
- 3) После покупки лицензии участник переходит на интернет-страницу с заявкой и подает ее, нажав соответствующую кнопку, после чего подписывает заявку. При успешной подаче заявки появляется информационное сообщение о том, что заявка подана.

Согласно представленной Оператором информации, по данным программно-аппаратного комплекса автоматизированной системы торгов «ОТС-TENDER» заявка ООО «Клининг Компания Комфорт» создана 22.04.2015 в 13:08, лицензия на использование программного обеспечения ЭТП приобретена 22.04.2015 в 16:08. При этом ООО «Клининг Компания Комфорт» не осуществило подачу заявки, до окончания проведения Аукциона заявка находилась в статусе «Черновик».

Средства гарантийного обеспечения были разблокированы Оператором 07.05.2015 в 11:42 (МСК), так как ООО «Клининг Компания Комфорт» не участвовало в Аукционе, дальнейшее блокирование гарантийного обеспечения Регламентом не предусмотрено.

Таким образом, невозможность подачи заявки ООО «Клининг Компания Комфорт» не имеет отношения к работе функционала ЭТП, так как 22.04.2015 ЭТП функционировала, другими участниками успешно подавались заявки и ценовые предложения, технического сбоя не зафиксировано.

Документального подтверждения наличия технического сбоя на ЭТП, который мог привести к проблемам подачи заявки при проведении Аукциона, Заявителем не представлено.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Клининг Компания Комфорт» от 18.05.2015 № 23 (вх. от 20.05.2015 № 50014/15) на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВПО ФГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого», оператора электронной площадки АО «ОТС» при проведении открытого аукциона в

электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг (услуги по уборке и поддержанию чистоты в помещениях и на территории ТГПУ им. Л.Н.Толстого) (извещение № 31502200102) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Идентификатор

Идентификатор