

Заказчику –

Федеральному государственному бюджетному учреждению «Дом отдыха «Валдай»
Управления делами Президента Российской Федерации

п. Рощино, Валдайский район,

Новгородская область, 175418

Оператору электронной площадки –

АО «Единая электронная торговая площадка»

ул. Кожевническая , д. 14, стр. 5,

г. Москва, 115114

e-mail: info@roseltorg.ru

Подателю жалобы –

ООО «Стройресурс»

ул. Буревестника, д. 9 А, помещение П8,

г. Нижний Новгород, 603157

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

12 февраля 2019 года Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе: Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Делянова В.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

Фомин М.Е. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Дом отдыха «Валдай» Управления делами Президента Российской Федерации – <...> (доверенность № 1 от 08.02.2019), <.....> (доверенность № 2 от 08.02.2019), <.....> (приказ № 264-лс от 29.06.2018);

- подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Стройресурс» – надлежащим образом уведомлено о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявляло, своих представителей на заседание Комиссии не направило,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Стройресурс» (603157, Нижний Новгород, ул. Буревестника, д. 9 А, пом. П8; далее – ООО «Стройресурс») на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Дом отдыха «Валдай» Управления делами Президента Российской Федерации (п. Рощино, Валдайский район, Новгородская область, 175418; далее – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай») при осуществлении им закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения ФГБУ «Дом отдыха «Валдай», извещение № 0350100004818000008 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 22.01.2019 (в редакции № ИИ2), и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

05.02.2019 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «Стройресурс» на действия заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения ФГБУ «Дом отдыха «Валдай», извещение № 0350100004818000008 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.01.2019 (в редакции № ИИ2) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы следует, что документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержит следующие положения, которые не соответствуют Закону о контрактной системе.

1. Пунктом 2.1. Проекта контракта на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» (далее – Проект контракта) неправомерно предусмотрена стоимость работ в размере 40 124 040,00 рублей, равна начальной (максимальной) цене контракта (далее – также НМЦК). При этом Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение.

2. Раздел 12 Проекта контракта содержит условие о возможности применения антидемпинговых мер, не соответствующих части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе.

3. Пунктами 8.1.1., 8.2.2. Проекта контракта предусмотрены условия ответственности сторон, в соответствии с которыми размер пени исчисляется в зависимости от ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Указанные условия противоречат Закону о контрактной системе.

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит признать в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» нарушения Закона о контрактной системе и выдать ему обязательное для исполнения предписание об устранении таких нарушений.

Заказчик – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» считает Жалобу частично обоснованной по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 570 от 08.02.2019 Новгородского УФАС России), а также устным пояснениям его представителей, данных им на рассмотрении Жалобы.

Суть возражений сводится к следующему.

1. Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным законом извещение об осуществлении закупки или приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Сведения об источнике финансирования должны быть указаны в извещении об осуществлении закупки на основании пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

На основании этого требования ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» указало в документации стоимость работ, которые составили 40 124 040,00 рублей для того, чтобы определить источник финансирования по рекомендации распорядителя бюджетных денежных средств.

Включение в контракт условия, определяющего источник финансирования, то есть условия, указывающего за счет каких средств заказчик будет производить оплату товаров, работ, услуг никак не влияет на права и обязанности сторон по контракту и фактически не зависят от их воли. Такое указание не может расцениваться как условие платежа, по сути оно является информационным сообщением и не является существенным условием.

С учетом положений Закона о контрактной системе, контракт с победителем будет заключен по цене, предложенной победителем.

По итогам аукциона пункт 2.1. контракта будет изложен в следующей редакции: «Стоимость поручаемых Подрядчику работ составляет _____ рублей _____ копеек, в том числе НДС* или НДС**».

2. ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» признает, что раздел 12 Проекта контракта о порядке применения антидемпинговых мер противоречит положениям статьи 37 Закона о контрактной системе.

3. Заказчик считает, что начисление пени по ставке рефинансирования не влияет на результаты закупки, не нарушает права и законные интересы участников и не ограничивают конкуренцию, поскольку с 1 января 2016 года ставка рефинансирования приравнена к ключевой ставке.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

1. В течение декабря 2018 года – февраля 2019 заказчиком – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» осуществляется закупка (определение поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения ФГБУ «Дом отдыха «Валдай», извещение № 0350100004818000008 о проведении которого было размещено на официальном сайте 22.01.2019 (в редакции № ИИ2) (НМЦК – 40 124 040,00 руб.).

Документация о проведении рассматриваемого электронного аукциона в последней редакции утверждена директором ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» <...> (далее – Документация) 22.01.2019.

Как следует из части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением

принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 4 статьи 68 Закона о контрактной системе электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

Согласно части 7 статьи 68 Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона».

Частью 10 пунктом 10 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

В силу части 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Как уже отмечалось НМЦК в данном случае составляет 40 124 040,00 рублей, в том числе НДС.

При этом пунктом 2.1. Проекта контракта Часть 5 Документации установлено, что стоимость поручаемых Подрядчику работ составляет 40 124 040 (сорок миллионов сто двадцать четыре тысячи сорок) рублей 00 копеек, в том числе НДС. (В случае применения Подрядчиком упрощенной системы налогообложения НДС не уплачивается на основании ст. 346.12 и 346.13 гл. 26.2 Налогового кодекса РФ).

Тем самым заказчик до окончания срока закупки, не имея на то никаких правовых оснований и не зная цену, по которой будет заключен контракт с победителем закупки, заранее определил в Проекте контракта фиксированную цену контракта, равную НМЦК.

Таким образом в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушение части 10 статьи 83.2. Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в Проекте контракта заранее определенной цены в размере начальной (максимальной) цены контракта, ранее срока проведения электронного аукциона и определения победителя.

2. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной

(максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона.

Статья 37 Закона о контрактной системе устанавливает антидемпинговые меры при проведении электронных аукционов.

Необходимо учитывать, что из положений статьи 37 Закона о контрактной системе следует, что действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в зависимости от установленного заказчиком размера начальной (максимальной) цены контракта (более чем пятнадцать миллионов рублей или пятнадцать миллионов рублей и менее) предусмотрен отличающийся порядок предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения его исполнения в случае предложения таким участником закупки цены контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Размер, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, подлежащего заключению по итогам осуществления рассматриваемой закупки, требования к нему заказчиком – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» установлены в разделе 9 Части 4 «Инструкция участникам аукциона Документации».

Абзацами 1, 4 раздела 9 «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению исполнения контракта» Части 4 «Инструкция участникам аукциона» Документации установлено следующее:

«Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с от 05 апреля 2013 г. Федеральным законом № 44-ФЗ. В случае, если при проведении электронного аукциона

цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронного аукциона одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ или информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ».

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной службе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Часть 5 Документации содержит Проект контракта.

Разделом 12 Проекта контракта установлено следующее: «Если участником закупки, с которым заключается настоящий контракт, предложена цена контракта на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки на участие в аукционе, в порядке, определенном статьей 37 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Однако поскольку НМЦК вышеуказанной закупки составляет 40 124 040, 00 рублей, то в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе при снижении начальной (максимальной) цены контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено только путем предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза обеспечения исполнения контракта.

Условие о возможности предоставления денежного обеспечения в указанном размере или информации, подтверждающей добросовестность такого участника, в случае снижения начальной (максимальной) цены контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта возможно только в случае, если начальная максимальная цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее.

Данное условие Документации и Проекта контракта не соответствует части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, подлежащей применению при проведении вышеуказанной закупки.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержатся нарушения части 1 статьи 37, пункта 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в Документации требований к обеспечению исполнения контракта, а именно к порядку его предоставления в случае применения антидемпинговых мер.

3. Раздел 8 Проекта контракта определяет ответственность заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 8.1.1. Проекта контракта в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом подрядчик вправе потребовать уплаты пеней. Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного настоящим контрактом срока исполнения обязательства. Пенья устанавливается в размере одной трехсотой, действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Согласно пункту 8.2.2. Проекта контракта в случае, если подрядчик не выполнил работы в

срок, предусмотренный настоящим контрактом, заказчик требует уплаты пени. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения подрядчиком обязательств по настоящему контракту, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного настоящим контрактом срока исполнения обязательства и устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены настоящего Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом и фактически исполненных Подрядчиком.

Однако согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в редакции Федерального закона № 504-ФЗ от 31.12.2017 «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 504-ФЗ от 31.12.2017), вступившего в силу с 01.07.2018, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе в редакции Федерального закона № 504-ФЗ от 31.12.2017, вступившего в силу с 01.07.2018, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержатся нарушения частей 5 и 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившиеся в указании в ненадлежащем виде размеров пеней, начисляемых за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком обязательств, предусмотренного контрактом.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчиком – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 4 части 2 «Информационная карта аукциона» Документации определен объект рассматриваемой закупки – капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения ФГБУ «Дом отдыха «Валдай».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к значениям показателей товаров, используемых при выполнении работ, установлены в части 3 «Техническое задание» Документации в разделе «Перечень материалов».

По позиции № 1 «Труба гибкая теплоизолированная с повышенным рабочим давлением, используются для сетей отопления и холодного водоснабжения» установлены, помимо прочего, следующие показатели товара и требования к их значениям:

- Средний коэффициент теплового расширения полиэтилена при 0-90 °С – не более $1,5 \times 10^{-4}$, при 20-90 °С – не более $1,8 \times 10^{-4}$;
- Теплопроводность трубы, Вт/мК – не более 0,38;
- Теплопроводность теплоизоляции при средней температуре 50 °С, Вт/мК – не более 0,032;
- Объемная доля закрытых пор пенополиуретана - не более 90%;
- Степень сшивки полиэтилена - более 70%;

- Теплопроводность полиэтиленовой оболочки, Вт/мК-не более 0,43.

По позиции № 6 «Скорлупа ППУ» установлен, помимо прочего, следующий показатель товара и требование к его значению:

- Толщина изоляционного слоя, мм – не менее 40;

На рассмотрении Жалобы представители заказчика - ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» устно отметили, что значения данных показателей действительно становятся известны по результатам проведения испытаний, при этом указали, что такая информация может быть получена потенциальными участниками закупки по запросу у производителей, которые проводят приемосдаточные испытания каждой партии. Данные показатели и требования к их значениям были установлены заказчиком в соответствии с информацией, размещенной в открытом доступе в сети «Интернет» производителем трубопроводов марки «ИЗОЛА».

При этом, в соответствии с данной информацией, размещенной в сети «Интернет», производитель труб «ИЗОЛА» указывает, что значения данных показателей определяются по результатам испытаний.

1.1. Согласно пункту 4.1 ГОСТ 15173-70 перед испытанием устанавливают температурные границы, в которых будет измеряться коэффициент линейного теплового расширения согласно требованиям стандартов и технических условий на пластмассы и пп.1.3-1.5.

В соответствии с пунктом 4.3 ГОСТ 15173-70 определение коэффициента линейного теплового расширения производят в стационарном или нестационарном режимах.

Согласно пункту 5.4 ГОСТ 15173-70 протокол испытания должен содержать, в том числе, среднее арифметическое значение коэффициента линейного теплового расширения.

Таким образом, значение показателя «Средний коэффициент теплового расширения полиэтилена» определяется по результатам испытаний каждой партии товара и, соответственно, не может быть достоверно известен участнику закупки, не приобретавшему данный товар и не проводившему соответствующих испытаний, на момент подачи заявки.

1.2. ГОСТ 23630.2 распространяется на пластмассы с теплопроводностью от 0,1 до 5 Вт/мК и устанавливает метод определения теплопроводности в интервале температур от минус 100 до плюс 400°C (от 173 до 673 К).

Согласно пункту 5.5 ГОСТ 23630.2 за результат испытания принимают среднее арифметическое значение теплопроводности не менее чем трех образцов, допустимое расхождение между которыми должно быть указано в нормативно-технической документации на пластмассу.

В соответствии с пунктом 5.6 ГОСТ 23630.2 результаты испытаний записывают в протокол, который должен содержать, в том числе, значение теплопроводности при соответствующих температурах испытания в измеренном интервале температур.

Кроме того, в пункте 4.2 ГОСТ 7076-99 число образцов, необходимое для определения эффективной теплопроводности или термического сопротивления, и порядок отбора образцов должны быть указаны в стандарте на конкретный материал или изделие. Если в стандарте на конкретный материал или изделие не указано число образцов, подлежащих испытанию, эффективную теплопроводность или термическое сопротивление определяют на пяти образцах.

В разделе 9 ГОСТ 7076-99 в протоколе испытания должны быть приведены, в частности, эффективная теплопроводность материала каждого образца.

Таким образом, значения показателей «Теплопроводность трубы», «Теплопроводность полиэтиленовой оболочки» и «Теплопроводность теплоизоляции при средней температуре

50°C» также определяются по результатам испытаний каждой партии товара.

1.3. ГОСТ Р 53630-2015 «Трубы напорные многослойные для систем водоснабжения и отопления. Общие технические условия» распространяется на напорные многослойные трубы, транспортирующие воду, в том числе питьевую, и предназначенные для внутренних систем холодного, горячего водоснабжения и отопления зданий.

Согласно пункту 4.5 ГОСТ Р 53630-2015 условное обозначение трубы включает в себя, в том числе, сокращенное обозначение материалов слоев, начиная с внутреннего слоя (с указанием типа сшивки полиэтилена для PE-X).

В соответствии с пунктом 5.1.8 ГОСТ Р 53630-2015 степень сшивки слоев из сшитого полиэтилена PE-X в зависимости от типа сшивки должна быть не менее:

- PE-Xa – 70%;

- PE-Xb – 65%;

- PE-Xc – 60%.

Согласно пункту 7.5 ГОСТ Р 53630-2015 номенклатура показателей, установленных настоящим стандартом для приемо-сдаточных и периодических испытаний труб, указана в таблице 6.

В таблице 6 ГОСТ Р 53630-2015 указано, что приемо-сдаточных и периодических испытаниях определяются, в частности, степень сшивки.

Следовательно, значение показателя «Степень сшивки полиэтилена» также становится известно только по результатам испытаний.

При этом, государственные стандарты по каждому из вышеуказанных показателей не указывают, что значением данных показателей по результатам испытаний является какое-либо одно конкретное (неизменяемое) значение, а предполагают получение различных значений от партии к партии в зависимости от результатов испытаний и измерений.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что исходя из представленных сторонами рассматриваемой Жалобы документов и сведений, показатель «Объемная доля закрытых пор пенополиуретана» действующими государственными стандартами не регламентируется, податель Жалобы не указывает ГОСТ, которым регламентируется процедура испытания данного показателя, представители заказчика на рассмотрении Жалобы не смогли обосновать, в соответствии с каким государственным стандартом данный показатель был установлен. Ссылка на ГОСТ 30732-2006 является несостоятельной, поскольку в данном ГОСТ такой показатель отсутствует. При этом, ранее данный показатель «Объемная доля закрытых пор» содержался в ГОСТ 30732-2001 «Трубы и фасонные изделия стальные с тепловой изоляцией из пенополиуретана в полиэтиленовой оболочке. Технические условия», который утратил силу с 01.01.2008 и взамен которого был введен в действие ГОСТ 30732-2006. При этом, в ГОСТ 30732-2001 было указано, что значение показателя «Объемная доля закрытых пор» также становится известно по результатам приемосдаточных и периодических испытаний.

1.4 Скорлупа ППУ выпускается производителями в соответствии с техническими условиями (ТУ) (пример - ТУ 5768-002-27519262-97, ТУ 5768-001-99206528-09 и т.д.) собственно разработанными на основании ГОСТ 30732-2006 «Трубы и фасонные изделия стальные с тепловой изоляцией из пенополиуретана с защитной оболочкой. Технические условия».

Согласно пункту 4.5 ГОСТ 30732-2006 размеры изолированных труб с полиэтиленовой оболочкой приведены в таблице 1, для труб со стальной оболочкой - в таблице 2:

Таблица 1 - Размеры труб в полиэтиленовой оболочке

В миллиметрах

Наружный диаметр и минимальная толщина стенки стальных труб*	Тип 1			Тип 2		
	Средний наружный диаметр изолированных труб с полиэтиленовой оболочкой		Расчетная толщина слоя пенополиуретана	Средний наружный диаметр изолированных труб с полиэтиленовой оболочкой		Расчетная толщина слоя пенополиуретана
	Номинальный	Предельное отклонение (+)		Номинальный	Предельное отклонение (+)	
32x3,0	90;110;125	2,7; 3,5; 3,7	26,0; 36,5; 43,5	-	-	-
38x3,0	110;125	3,2; 3,7	33,0; 40,5	-	-	-
45x3,0	125	3,7	37,0	-	-	-
57x3,0	125	3,7	31,5	140	4,1	38,5
76x3,0	140	4,1	29,0	160	4,7	39,0
89x4,0	160	4,7	32,5	180	5,4	42,5
108x4,0	180	5,4	33,0	200	5,9	43,0
133x4,0	225	6,6	42,5	250	7,4	54,5
159x4,5	250	7,4	41,5	280	8,3	55,5
219x6,0	315	9,8	42,0	355	10,4	62,0
273x7,0	400	11,7	57,0	450	13,2	81,5
325x7,0	450	13,2	55,5	500	14,6	79,5
426x7,0	560	16,3	58,2	600; 630	16,3	77,6; 92,5
530x7,0	710	20,4	78,9	-	-	-
630x8,0	800	23,4	72,5	-	-	-
720x8,0	900	26,3	76,0	-	-	-
820x9,0	1000	29,2	72,4	1100	32,1	122,5
920x10,0	1100	32,1	74,4	1200	35,1	120,5
1020x11,0	1200	35,1	70,4	-	-	-
1220x11,0	1425	38,2	79,0	-	-	-
1420x12,0	1600	41,2	90,0	-	-	-

* Толщину стенки стальной трубы устанавливают в проекте. По согласованию с проектной организацией допускается также применение труб других диаметров.

Таблица 2 - Размеры труб в стальной оболочке

В миллиметрах

Наружный диаметр стальной трубы и минимальная толщина стенки стальной трубы*	Размеры оболочки из тонколистовой оцинкованной стали		Расчетная толщина слоя пенополиуретана**
	Номинальный диаметр	Минимальная толщина	
32x3,0	100; 125; 140	0,55	46,0; 53,5
38x3,0	125; 140	0,55	43,0; 50,5

45x3,0	125; 140	0,55	39,5; 47,0
57x3,0	140	0,55	40,9
76x3,0	160	0,55	41,4
89x4,0	180	0,6	44,9
108x4,0	200	0,6	45,4
133x4,0	225	0,6	45,4
159x4,5	250	0,7	44,8
219x6,0	315	0,7	47,3
273x7,0	400	0,8	62,7
325x7,0	450	0,8	61,7
426x7,0	560	1,0	66,2
530x7,0	675; 710	1,0	71,5; 89,0
630x8,0	775; 800	1,0	71,5; 84,0
720x8,0	875; 900	1,0	76,5; 89,0
820x9,0	975; 1000	1,0	76,5; 89,0
920x10,0	1075; 1100	1,0	76,5; 89,0
1020x11,0	1175; 1200	1,0	76,7; 89,2
1220x11,0	1375; 1400	1,0	79,0; 91,5
1420x12,0	1575; 1600	1,0	77,0; 89,5

* Толщина стенки стальной трубы определяется проектом.

** Величина справочная.

Согласно пункту 4.7 ГОСТ 30732-2006 толщина теплоизоляционного слоя, диаметр и толщина оболочки, приведенные в таблице 2, являются справочными и могут быть уточнены расчетом по (1) и (2) в зависимости от конкретных условий проектирования и технико-экономического обоснования.

В соответствии с пунктом 8.4 ГОСТ 30732-2006 для проверки соответствия изолированных труб и фасонных изделий требованиям настоящего стандарта проводят приемосдаточные и периодические испытания в соответствии с таблицей 7.

Согласно пункту 9.2 ГОСТ 30732-2006 испытания образцов изолированных труб и фасонных изделий следует проводить не ранее чем через 24 ч после изготовления.

Согласно пункту 9.4 ГОСТ 30732-2006 контроль геометрических размеров: наружный диаметр, длину неизолированных концов труб и фасонных элементов, длину и толщину оболочки, длину трубы измеряют штангенциркулем по ГОСТ 166, линейкой по ГОСТ 427, рулеткой по ГОСТ 7502. Допускается применять другие измерительные инструменты, обеспечивающие соответствующую точность измерения.

Таким образом, значения показателя «Толщина изоляционного слоя, мм» для товара по позиции № 6 «Скорлупа ППУ» также определяют по результатам испытаний каждой партии товара.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Таким образом, участники рассматриваемой закупки, подавая первые части заявок на участие в ней, руководствуясь требованиями к значениям показателей (характеристик) товаров (материалов), содержащимся в Документации, должны указать, среди прочего, значения конкретных показателей (характеристик), установленных по результатам испытаний определенных партий товара.

Вместе с тем, при установлении заказчиком в документации об электронном аукционе требований к описанию участниками закупки товаров следует учитывать, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Аналогичная позиция изложена в пункте 3 письма Федеральной антимонопольной службы № ИА/44536/16 от 01.07.2016, а также подтверждена решением Верховного Суда Российской Федерации от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287.

Таким образом, Документация устанавливает требования к описанию участниками закупки в составе первых частей заявок на участие в электронном аукционе, помимо конкретных показателей товара (материала), используемого при выполнении работ, результатов испытаний.

Указанные требования заказчика приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при оформлении заявки иметь в наличии товар (материал), предлагаемый к использованию при выполнении работ, для представления подробных сведений относительно его химического состава, технологии производства, результатов его испытания.

Данная информация будет известна только после производства определенной партии товара и проведения ее испытания предприятием-изготовителем или при взятии проб потребителем при приемочном контроле.

Для потенциальных участников закупки, в свою очередь, данная информация станет достоверно известной только при приобретении определенной партии товара, поскольку конкретные значения показателей в отношении разных партий товара могут отличаться в пределах, установленных ГОСТ.

Довод представителей заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» о том, что данную информацию потенциальные участники закупки могут получить из паспортов качества продукции является несостоятельным.

Паспорта качества продукции выдаются предприятием-изготовителем на определенную партию товара.

От партии к партии вышеуказанные значения показателей товаров могут меняться в рамках допустимых нормативов.

Установить такие конкретные значения производители могут только по результатам испытаний определенной партии товара.

Таким образом, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании заказчиком объекта закупки, влекущем за собой ограничение количества участников электронного аукциона.

2. В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация о сроках, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

Согласно части 1 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, предусмотренная статьей 42 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе указывается информация, предусмотренная извещением о проведении электронного аукциона.

Заказчиком – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» в пункте 7 части 2 Документации установлена дата начала подачи заявок – 26 декабря 2019.

Однако в извещении о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Извещение) указана дата и время начала подачи заявок – значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение.

В соответствии с частью 7 статьи 66 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.

Как уже отмечалось, Извещение было размещено на официальном сайте в последней редакции 22.01.2019.

Таким образом, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушение части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в указании в Документации в ненадлежащем виде даты начала срока подачи заявок на участие в рассматриваемом аукционе.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

3.1. В подпункте 1 пункта 4.2.2. раздела 4 «Срок, место и порядок подачи заявок участников

закупки» части 4 Документации, указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона.

Однако согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, в редакции Федерального закона № 504-ФЗ от 31.12.2017, вступившего в силу с 01.07.2018, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Следовательно, Законом о контрактной системе предусмотрено предоставление в составе заявки на участие в закупке сведений о месте нахождения только для юридического лица, а сведений о почтовом адресе любых участников закупки.

Таким образом, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении требований к составу второй части заявки на участие в электронном аукционе.

3.2. Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно Извещению, Документации объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения.

Разделом II части 3 Документации требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки установлено в следующем виде:

«Подрядчик должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (СРО)».

Пункт 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе предусматривает, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок

отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Пунктом 30 части 2 «Информационная карта» Документации установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в части наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с подпунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Однако пункт 4.2.2. Части 4 Документации, содержащий закрытый перечень документов и сведений, которые должны быть представлены в составе второй части заявок, не содержит требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31, частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом согласно действующему законодательству членство подрядной организации в саморегулируемой организации в сфере строительства подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации (статья 55.17 Градостроительного кодекса, приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»), а наличие опыта работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства подтверждается копией исполненного контракта (договора), копией акта (актов) выполненных работ, копией разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям).

Из вышеизложенного следует, что в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе,

выразившееся в не указании в Документации требований о предоставлении в составе второй части заявок документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, предусмотренных пунктом 1 части 1, части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

4. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе

Требования к содержанию первых частей заявок на участие в аукционе установлены в части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторых частей заявок на участие в аукционе - в части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В подпункте 4.2.2 пункта 4.2 части 4 «Инструкция участникам аукциона» Документации установлено, какие именно документы и сведения должны представить в составе вторых частей заявок участников рассматриваемого аукциона в соответствии с требованиями части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно части 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

Статьей 69 Закона о контрактной системе установлен порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона № 504-ФЗ от 31.12.2017, вступившего в силу 01.07.2018) заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных

документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В редакции, действовавшей до момента вступления в силу Федерального закона № 504-ФЗ от 31.12.2017, пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе был изложен в следующей редакции: «Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе».

Статья 24.1 была введена Федеральным законом № 504-ФЗ от 31.12.2017.

Согласно части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации:

1) копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии);

3) идентификационный номер налогоплательщика этого участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица);

4) решение (копия решения) о согласии на совершение или о последующем одобрении крупных сделок по результатам электронных процедур от имени участника закупки - юридического лица с указанием максимальных параметров условий одной сделки;

5) копия документа, удостоверяющего личность участника закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (для физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем);

6) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

7) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя).

При этом, заказчиком - ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» в пункте 7.4 части 4 «Инструкция участникам аукциона» Документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктами 4.2.1 и 4.2.2 настоящей Инструкции, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 2.2 настоящей Инструкции.

Таким образом, заказчиком - ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» подпункт 1 пункта 7.4 части 4 «Инструкция участникам аукциона» Документации был изложен в редакции Закона о контрактной системе, утратившей силу на момент осуществления закупки.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика - ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушение пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, выразившееся в указании в Документации недействующей редакции основания для признания вторых частей заявок на участие в аукционе несоответствующими требованиям Документации и Закона о контрактной системе.

5. Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта.

Федеральным законом № 504-ФЗ от 31.12.2017 Закон о контрактной системе был дополнен статьей 83.2, которая регламентирует процедуру заключения контракта по результатам электронной процедуры (в том числе электронного аукциона).

Ранее, процедура заключение контракта по результатам электронного аукциона регламентировалась статьей 70 Закона о контрактной системе, утратившей силу с 01.07.2018.

Таким образом, в настоящее время контракт по результатам электронного аукциона заключается в порядке, предусмотренном статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В статье 83.2 Закона о контрактной системе, как и ранее в статье 70 Закона о контрактной системе, регламентируется процедура и сроки направления заказчиком победителю аукциона на подписание проекта контракта, сроки подписания контракта победителем или выставления протокола разногласии, условия признания победителя уклонившимся от заключения контракта и т.д.

При этом, следует отметить, что положения статей 70 и 83.2 не являются идентичными и имеют различия в процедуре и сроках совершения действий по заключению контракта.

Однако, в пункте 8.2 части 4 «Инструкция участникам аукциона» Документации указано, что процедура, сроки заключения контракта и условия признания победителя электронного аукциона или иного участника аукциона, уклонившимся от заключения контракта по результатам аукциона осуществляется в соответствии со статьей 70 Федерального закона от 04.05.2013 г. № 44-ФЗ.

Следовательно, заказчик, фактически, планирует заключать по итогам рассматриваемой закупки контракт по правилам статьи, утратившей силу на момент осуществления закупки.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика - ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушение пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в указании в Документации ненадлежащей информации о сроках и процедуре заключения контракта по результатам электронного аукциона.

6. В соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Заказчиком – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» 15.01.2019, а также 21.01.2019 были приняты решения о внесении изменений в Документацию (опубликованы на официальном сайте 16.01.2019 и 22.01.2019 соответственно). Актуальной является редакция, размещенная на официальном сайте 22.01.2019 (документ в текстовом формате Microsoft Office Word «Документация с изменениями от 16.01.2019, от 21.01.2019.docx»).

Кроме того, заказчиком – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» на официальном сайте 22.01.2019 также были размещены недействующие редакции Документации (первоначальная редакция и редакция от 15.01.2019).

При этом, оба названных документа размещены на официальном сайте в разделе «Действующая редакция» и имеют статус действующих (документы в текстовом формате Microsoft Office Word «Документация» и «Документация с изменениями от 16.01.2019.docx»).

Таким образом, заказчиком – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» на официальном сайте фактически размещены три действующие документации о рассматриваемом электронном аукционе, содержащие противоречащую друг другу информацию об условиях проведения аукциона, что может ввести в заблуждение потенциальных участников закупки при подаче ими заявок на участие в аукционе.

В случае внесения в документацию об аукционе изменений, заказчик размещает ее последнюю редакцию со всеми приложениями на официальном сайте в разделе «Действующая редакция».

При этом, в данном разделе не должна отображаться документация (документации) об

аукционе в недействующей редакции.

Документация (документации) об аукционе в недействующей редакции должна отображаться на официальном сайте исключительно в разделе «Недействующие редакции».

Согласно пункту 3 Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее – Правила функционирования ЕИС), при изменении информации и документов, размещенных на официальном сайте ЕИС в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, предыдущие редакции измененных информации и документов сохраняются и остаются доступными для ознакомления пользователями официального сайта ЕИС, а также обеспечивается возможность размещения документа, содержащего перечень внесенных изменений, одновременно с размещением измененных информации и документов.

При этом, при формировании сведений о внесении изменений в извещение и документацию о закупке функционалом официального сайта предусмотрена возможность признания недействительным документа, содержащего неактуальную информацию, и прикрепление нового документа.

Аналогичная позиция была высказана Министерством экономического развития Российской Федерации в письме от 03.10.2016 № Д28и-2582 «О внесении изменений в информацию и документы, размещенные в ЕИС». Данное письмо отозвано не было.

Кроме того, в общем доступе на официальном сайте в разделе «Документы» размещено «Руководство пользователей. Подсистема размещения информации о закупках Закона № 44-ФЗ. Версия 9.0» (далее – Руководство), которое представляет собой руководство пользователей программного обеспечения единой информационной системы в сфере закупок. В руководстве пользователя описаны требования к рабочему месту пользователей, принципы работы с общими элементами ЕИС, порядок действий пользователей при выполнении задач, предусмотренных в рамках системы.

В соответствии с пунктом 4.2.8.3 Руководства размещение изменения извещения и документации о проведении электронного аукциона выполняется аналогично описанной выше процедуре размещения изменения извещения и документации открытого конкурса в электронной форме (см. пункт 4.2.1.3).

В пункте 4.2.1.3 Руководства подробно описан процесс размещения изменения извещения о проведении конкурса и конкурсной документации.

При отображении действующих редакций действительные файлы отмечены синим цветом, недействительные отмечены черным цветом. В недействующих редакциях все файлы отображаются серым цветом. По умолчанию недействующие редакции свернуты. Для загрузки доступны все файлы.

При этом, размещенные заказчиком – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» на официальном сайте недействующие редакции Документации от 15.01.2019 и 21.01.2019 отмечены синим цветом, то есть цветом, которым обозначается действующая редакция.

Три редакции Документации, размещенные в разделе «Действующая редакция» на официальном сайте, вводят потенциальных участников закупки в заблуждение при принятии ими решения об участии в аукционе и формировании ими заявок на участие в аукционе.

Учитывая изложенное, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушения части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении порядка размещения в единой информационной системе (официальном сайте)

информации о внесении изменений в Документацию.

7. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе в редакции Федерального закона № 504-ФЗ от 31.12.2017, вступившего в силу с 01.07.2018 заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов» (далее – Постановление № 440) установлен исчерпывающий перечень требований к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов.

Постановлением № 440 установлено, что до 01.01.2020 банки, осуществляющие выдачу заказчикам банковских гарантий для обеспечения заявок и исполнения контрактов, должны одновременно соответствовать следующим требованиям: наличие у банка собственных средств (капитала) в размере не менее 300 млн. рублей, рассчитываемых по методике Центрального банка Российской Федерации, по состоянию на последнюю отчетную дату; наличие у банка кредитного рейтинга не ниже уровня «B-(RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства «А» (Акционерное общество) и (или) кредитного рейтинга не ниже уровня «ruB-» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество «Рейтинговое агентство «Эксперт РА».

Однако, пунктом 6.1. Проекта контракта установлено, что в целях обеспечения исполнения обязательств по настоящему контракту подрядчик вправе оформить и предоставить заказчику до его заключения безотзывную банковскую гарантию, выданную банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, или обеспечить внесение денежных средств на счет заказчика, указанный в пункте 6.3. настоящего Контракта, в размере обеспечения исполнения обязательств по настоящему Контракту, указанном в пункте 6.2 настоящего Контракта.

Пунктом 3 статьи 74.1 Налогового кодекса установлено, что банковская гарантия должна быть предоставлена банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (далее в настоящей статье - перечень). Перечень ведется Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации, и подлежит размещению на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Для включения в перечень банк должен удовлетворять следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;
- 2) наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;
- 3) соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10

июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;

4) отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании параграфа 4.1 главы IX Федерального закона от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)". Настоящий подпункт не применяется к банкам, в отношении которых реализуются меры по предупреждению банкротства, осуществляемые с участием государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов".

Таким образом, установление заказчиком в Проекте контракта требования о том, что банковская гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения контракта, выдается банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, вместо банков, соответствующих требованиям, установленных Постановлением № 440, не соответствует части 1 статьи 45 Закона о контрактной системе и создает угрозу предоставления участниками закупки ненадлежащего обеспечения исполнения контракта.

8. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно извещению о проведении рассматриваемого электронного аукциона идентификационный код рассматриваемой закупки – 181530200132053020100100110090000000.

Однако в Проекте контракта заказчиком - ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» данный идентификационный код закупки не указан.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушение части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, выразившееся в не указании заказчиком в Проекте контракта идентификационного кода закупки.

9. В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с вышеуказанными положениями статьи 34 Закона о контрактной системе пунктом 2.6 Проекта контракта установлен срок оплаты заказчиком выполненных работ в следующем виде:

«Оплата производится по этапам выполненных работ (Приложение №4, пункт 3 раздела 1 Приложения №1) по контракту (частями), путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, в течение 15-ти рабочих дней со дня получения Заказчиком

справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3), счета (счета-фактуры) после подписания сторонами акта о приемке выполненных работ (ф. № КС-2), в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Заказчику на текущий финансовый год и объемов финансирования, полученных от главного распорядителя средств бюджета. Ответственность за последствия, возникшие у Заказчика в связи с оформлением счетов-фактур с нарушением требований действующего законодательства РФ, несет Подрядчик».

Однако, согласно пункту 2.11 Проекта контракта заказчик вправе приостановить оплату работ до момента уплаты Подрядчиком предусмотренных Контрактом или действующим законодательством пеней (штрафов, неустоек) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Контракту, а также возмещения причиненных при этом убытков.

При этом следует отметить, что часть 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, иные положения Закона о контрактной системе, а также подзаконные акты, принятые в развитие Закона о контрактной системе подобных исключений, по которым возможна приостановка исполнения заказчиком обязанности, установленной контрактом, по оплате выполненных работ, не содержат.

Указанные положения Проекта контракта создают возможность злоупотребления заказчиком своими правами и могут привести неправомерному затягиванию сроков оплаты выполненных подрядчиком работ.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» содержится нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившееся в неправомерном установлении заказчиком в Проекте контракта положений, позволяющих не соблюдать срок осуществления заказчиком оплаты выполненных по контракту работ, установленный Законом о контрактной системе.

10. В соответствии с требованиями части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок определения размеров штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом устанавливается Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая

2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Правила).

Согласно пункту 9 Правил за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Раздел 8 Проекта контракта определяет ответственность сторон, а именно, ответственность заказчика и подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 8.1.2 раздела 8 Проекта контракта за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, подрядчик вправе потребовать уплаты штрафа. Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы и составляет 1 000,00, определяемой в следующем порядке на основании пункта 9 Правил, утвержденных Постановлением правительства Российской Федерации от 30.08.2017 года № 1042:

- а) 1 000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5 000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

Таким образом, в действиях заказчика – ФГБУ «Дом отдыха «Валдай» по определению размера штрафа в виде фиксированной суммы определяемой в порядке, установленном Правилами, содержится нарушение частей 4, 5 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленные в действиях заказчика – ФГУП «Дом отдыха «Валдай» многочисленные нарушения Закона о контрактной системе являются существенными, могут повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), нарушают права участников закупки и интересы самого заказчика, в связи с чем подлежат устранению путем выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь статьями 23, 33, 34, 37, 45, 64, 65, 69, 83.2., пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Стройресурс» (603157, Нижний Новгород, ул. Буревестника, д. 9 А, пом. П8) на действия заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Дом отдыха «Валдай» Управления делами Президента Российской Федерации (п. Рощино, Валдайский район, Новгородская область, 175418) при осуществлении им закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения ФГБУ «Дом отдыха «Валдай», извещение № 0350100004818000008 о

проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 22.01.2019, обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Дом отдыха «Валдай» Управления делами Президента Российской Федерации нарушения части 1 статьи 23, пункта 1 части 1 статьи 33, частей 4, 5, 7, 13.1 статьи 34, части 1 статьи 37, части 1 статьи 45, пунктов 1, 2, 8, 10 части 1 статьи 64, части 1 статьи 64, части 6 статьи 65, пункта 1 части 6 статьи 69, части 10 статьи 83.2. Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику – Федеральному государственному бюджетному учреждению «Дом отдыха «Валдай» Управления делами Президента Российской Федерации и его аукционной комиссии, оператору электронной площадки – АО «ЕЭТП» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушениями законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения «Дом отдыха «Валдай» Управления делами Президента Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии А.Т. Иванов

В.С. Делянова

М.Е. Фомин