

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москвы, ул. Проспект Мира, д. 41, стр. 2

2. ООО «Трансдеталь»

603155, обл. Нижегородская, г. Нижний Новгород, ул. Ковалихинская д. 49В, п. 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-7133/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

29.06.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии представителей:

от ООО «Трансдеталь»

от ГУП «Московский метрополитен»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Трансдеталь» (далее - Общество) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по поставке и сервисному обслуживанию информационных табло отображения времени до прибытия поезда (реестровый № 31604601792) (далее - Аукцион), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

20.06.2017 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 28503/17) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по итогам проведенного Аукциона.

Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Аукциона (далее - Положение о закупках), размещен в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по поставке и сервисному обслуживанию информационных табло отображения времени до прибытия поезда (реестровый № 31604601792).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 28.12.2016 было размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок - 06.03.2017. Дата рассмотрения заявок - 23.05.2017. Дата подведения итогов - 25.05.2017. Начальная (максимальная) цена договора - 164 697 317,24 руб.

Из протокола проведения Аукциона от 25.05.2017 № 4157422, 31604601792/4 следует, что Заявитель признан победителем Аукциона с предложением по цене 51 879 654,80 руб. (в. т.ч. НДС).

Комиссия, изучив представленные на заседание документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 34.3 Положения о закупках договор должен быть заключен Заказчиком не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Следовательно, Заказчик обязан заключить договор по итогам Аукциона не ранее 10 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола и не позднее 20 дней со дня подписания такого протокола.

Согласно пункту 3.14.2 Аукционной документации заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем аукциона в проект договора, прилагаемый к аукционной документации. Заказчик при отсутствии в заявке победителя соответствующей информации вправе не заполнять приложение к договору, раскрывающее ценовое предложение участника (калькуляцию, расчет цены, спецификацию), такое приложение должно быть заполнено победителем аукциона (в процессе подписания договора с его стороны).

Из указанного пункта Аукционной документации следует, что Заказчик должен в течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передать победителю аукциона проект договора.

Согласно пункту 3.14.4 Аукционной документации победитель закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления ему проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Победителя, а также одновременно:

-подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий

обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;

-документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение)

Таким образом, победитель Аукциона в течение 5 рабочих дней со дня направления ему проекта договора обязан представить оператору электронной площадки, помимо прочего, подписанный договор и обеспечение исполнение договора.

Вместе с тем, Заказчиком в пункте 29 Информационной карты Аукционной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора и гарантийных обязательств в размере 5% от начальной (максимальной) цены договора

Вид обеспечения: банковская гарантия, оформленная в соответствии с п.3.15 раздела 1 Аукционной документации; денежные средства, вносимые на счет заказчика по реквизитам, указанным в проекте договора.

Согласно пункту 3.14.6 Аукционной документации в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный аукционной документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях аукционной документации, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора (в том числе обеспечение исполнения договора), либо предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям аукционной документации или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения) участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, в случае непредоставления победителем Аукциона подписанного договора, документа, подтверждающего право на заключение данного договора, а также обеспечение исполнения договора, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Кроме того, пунктом 5.6.2 Аукционной документации установлено, что в случае если начальная (максимальная) цена договора превышает 50 млн. рублей и по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан через функционал электронной торговой площадки, одновременно с подписанием проекта договора предоставить:

- обоснование снижения цены в виде сметного расчета или технико-экономического расчета, включающего в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара/оказание услуг/ выполнение работ по предлагаемой цене.

- обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в закупочной документации,

но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

Представленные документы должны соответствовать сведениям, указанным в заявке участника закупки и требованиям документации о закупке о предоставлении документов на стадии заключения договора.

При этом, согласно пункту 5.6.3 Аукционной документации в случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, по итогам Аукциона победитель должен представить обоснование снижения цены и обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в закупочной документации.

На основании вышеизложенного, в случае непредоставления победителем Аукциона подписанного договора, документа, подтверждающего право на заключение данного договора, обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в Аукционной документации, а также обоснование снижения цены, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Из представленных на заседание документов и сведений из ЕИС Комиссия установила следующее.

26.05.2017 Заказчиком был опубликован протокол оценки и сопоставления заявок Аукциона от 25.05.2017 № 4157422, 31604601792/4, согласно которому Заявитель признан победителем Аукциона с предложением по цене 51 879 654,80 руб. (в т.ч. НДС), что свидетельствует о необходимости предоставления Заявителем до подписания договора обоснования снижения цены ввиду снижения цены на более 25%.

Кроме того, в связи с публикацией итогового протокола в ЕИС 26.05.2017, крайним сроком для заключения договора по итогам Аукциона является 14.06.2017.

Вместе с тем, 29.05.2017 Заказчиком в адрес Общества посредством функционала электронной торговой площадки был направлен проект договора.

05.06.2017 Обществом в адрес Заказчика направлены следующие документы:

- подписанный договор;
- обеспечение исполнения договора (в полном размере);
- обоснование снижения цены договора с расчетами (сметный расчет) (исх. № 052 от 02.06.2017), гарантийное письмо (№ 051 от 02.06.2017), а также документы подтверждающие наличие опыта и возможность исполнить принятые на себя обязательства.

При этом, факт получения данных документов, а также соответствие обеспечению исполнения договора требованиям Аукционной документации Заказчиком не оспаривается.

Однако, согласно пояснениям Заказчика, Заявителем в представленных в составе обоснования снижения цены договора документах содержатся арифметические ошибки в расчетах, а также такие документы представлены не в полном объеме и содержат недостоверные сведения об объеме закупки, а именно в части объема закупаемого количества табло (392/398 шт.) из чего последовал дальнейший некорректный расчет стоимости.

Комиссия отмечает, что признание Заказчиком победителя Аукциона уклонившимся в связи с вышеуказанным фактом было предметом рассмотрения комиссии Московского УФАС России по делу от 26.06.2017 № 1-00-1504/77-17, по итогам которого было установлено, что предоставление некорректных данных в составе обоснования снижения цены договора обусловлено наличием в Аукционной документации противоречивых сведений в указанной части.

Кроме того, довод Заказчика о непредоставлении Обществом гарантийного письма от производителя Lenovo также отклоняется Комиссией, поскольку Заявителем в соответствии пунктом 5.6.2 Аукционной документации представлено гарантийное письмо от 02.06.2017 № 051 о своевременном выполнении обязательств по договору № 110576 по предмету Аукциона.

Пунктом 34.2 Положения о закупках установлено, что в случае если победитель аукциона или участник закупки, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, в срок, предусмотренный аукционной документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, и в аукционной документации, а также обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель аукциона или участник закупки, который сделал предпоследнее предложение о цене договора, признается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 3.14.6 Аукционной документации установлено, что в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный аукционной документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях аукционной документации, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора (в том числе обеспечение исполнения договора), либо предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям аукционной документации или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения) участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, Комиссией установлено наличие противоречия Аукционной документации Положению о закупках в части признания победителя Аукциона уклонившимся от заключения договора, а именно Положением о закупках не предусмотрено признание участника уклонившимся от заключения договора в случае предоставления документов, не соответствующих требованиям документации.

Учитывая предоставление победителем Аукциона подписанного договора, обеспечения исполнения договора, а также обоснование снижения цены договора с расчетами (сметный расчет) (исх. № 052 от 02.06.2017), гарантийное письмо (№ 051 от 02.06.2017) и иные документы подтверждающие наличие опыта и возможность исполнить принятые на себя обязательства, Комиссия пришла к

выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1.

1.

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «Трансдеталь» (адрес: 603155, обл. Нижегородская, г. Нижний Новгород, ул. Ковалихинская, д. 49В, пом. 1; ИНН: 5262251554) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.