

РЕШЕНИЕ

по делу №882-ФАС52-03/14 о нарушении

Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг

резолютивная часть решения оглашена 22.10.2014

решение изготовлено в полном объеме 31.10.2014

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в составе:

<...>

с участием:

- <...> - директора ООО «Фирма Китеж» (решение учредителя ООО «Фирма Китеж» <...>);
- <...> - представителя ООО «Фирма Китеж» (по доверенности <...>);
- <...> - представителя ГСК «Скиф» (по доверенности от <...>);
- <...> - представителя ОАО «Нижегородская сбытовая компания» (по доверенности <...>), -

рассмотрев дело №882-ФАС52-03/14 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственности «Фирма Китеж» (603089, город Нижний Новгород, улица Б.Панина, дом 7, кв. 143; ИНН 5262073870) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее также – Правила недискриминационного доступа),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило заявление гаражно-строительного кооператива «Скиф» (далее также – ГСК «Скиф», заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «Фирма Китеж» (далее также – ООО «Фирма Китеж»), связанные с

необоснованным, с точки зрения заявителя, введением с конца февраля 2014 года полного ограничения режима потребления электрической энергии на энергопринимающие устройства объекты (гаражные боксы) заявителя, расположенные по адресу: город Нижний Новгород, п. Черепичный-3.

По итогам рассмотрения указанного заявления Нижегородским УФАС России возбуждено дело №882-ФАС52-03/14 в отношении ООО «Фирма Китеж» по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа (приказ Нижегородского УФАС России от 31.07.2014 №252).

В связи с отсутствием процессуальных норм, регламентирующих порядок рассмотрения соответствующей категории дел, комиссия считает возможным при рассмотрении настоящего дела применить аналогию закона и руководствоваться процессуальными нормами главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 08.08.2014 исх.№ЮГ-03/3042 рассмотрение дела №882-ФАС52-03/14 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг отложено на 22 октября 2014 года в 14 часов 00 минут.

На заседании комиссии представитель ГСК «Скиф» поддержал позицию, изложенную в обращении в территориальный орган ФАС России (от 12.05.2014 вх. №3600). Пояснил, что в настоящее время электроснабжение до гаражей заявителя имеет место быть.

Однако представитель заявителя считает, что систематическое отключение объектов (гаражных боксов) ГСК «Скиф» происходит в связи с установлением ООО «Фирма Китеж» автоматического выключателя в трансформаторной подстанции, принадлежащей обществу. Указанные действия ведут к ущемлению прав и законных интересов более 100 граждан - членов кооператива, которые «не могут пользоваться в обычном порядке принадлежащими гаражными боксами, а кооператив не может осуществлять надлежащую охрану территории и освещение в ночное время суток».

При этом представитель заявителя полагает, что для бесперебойного электроснабжения объектов (гаражных боксов) необходимо поставить в трансформаторной подстанции ограничитель мощности, а не автоматический выключатель.

Представители ООО «Фирма Китеж» факт нарушения антимонопольного законодательства не признали по основаниям, изложенным в письменных объяснениях по делу (от 05.06.2014 вх.№2604, от 04.07.2014 вх.№3188, от 18.08.2014 вх. №4063 и от 30.09.2014 вх.№4862).

Не отрицают того факта, что ООО «Фирма Китеж» в феврале 2014 года в трансформаторной подстанции установило автоматический выключатель 16А, ограничивающий мощность заявителя. Причиной установки данного прибора послужило то обстоятельство, что ГСК «Скиф» потребляет мощность свыше 9 кВт.

Представитель ОАО «Нижегородская сбытовая компания» <...> поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях по делу от 27.05.2014 (вх.№2450).

Сообщил, что ОАО «Нижегородская сбытовая компания» мероприятий по введению ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств заявителя не производило, инициатором указанных действий не являлось.

В то же время полагает, что со стороны ООО «Фирма Китеж» имеет место воспрепятствование перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства ГСК «Скиф», поскольку внесение изменений в схему электроснабжения, согласованную гарантирующим поставщиком и потребителем при заключении договора энергоснабжения, чем в данном случае, по мнению представителя гарантирующего поставщика, является самовольное установление автоматического выключателя, может повлечь неблагоприятные последствия для самого потребителя.

Комиссия, изучив материалы дела №882-ФАС52-03/14 о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, считает установленными следующие фактические обстоятельства.

Как следует из заявления и представленных к ним документов, между ГСК «Скиф» и ОАО «Нижегородская сбытовая компания» заключен договор энергоснабжения от 25.12.2013 №1046000 на поставку электрической энергии на объекты (гаражные боксы) заявителя, расположенные по адресу: город Нижний Новгород, п. Черепичный-3.

Согласно приложению №2 к договору энергоснабжения от 25.12.2013 №1046000 источником электроснабжения объектов ГСК «Скиф» является РУ-0,4 кВ трансформаторной подстанции ООО «Фирма Китеж», питание которой происходит от фидера 1012 ГПП «Янтарь».

В указанном приложении также закреплено, что расчет за электрическую энергию согласно данному договору с ГСК «Скиф» происходит по одноставочному тарифу, установленному для населения (город), сверх социальной нормы.

Из приложения №9 (технического акта) к договору энергоснабжения от 25.12.2013 №1046000 следует, что точка поставки установлена в РУ-0,4 кВ ТП ООО «Фирма Китеж», присоединяемая мощность – 8 кВт, категория надежности электроснабжения – 3.

Кроме того, установлено фактическое технологическое присоединение объектов ГСК «Скиф» (гаражные боксы), расположенных по адресу: город Нижний Новгород, п. Черепичный-3, к электрическим сетям ООО «Фирма Китеж», что подтверждается:

- техническими условиями от 02.11.2007, выданными ООО «Фирма Китеж» на технологическое присоединение к электрическим сетям последнего ГСК «Скиф» (**с разрешенной мощностью 8 кВт**);

- письмом ООО «Фирма Китеж» от 28.11.2007, направленном в адрес ГСК «Скиф», которым подтверждается выполнение заявителем технических условий на присоединение к электрическим сетям ООО «Фирма Китеж»;

- актом от 28.11.2007 о разграничении балансовой принадлежности и

эксплуатационной ответственности сторон по электрооборудованию, подписанным между ООО «Фирма Китеж» и ГСК «Скиф»;

- схемой подключения электрооборудования ГСК «Скиф» к электрическим сетям ООО «Фирма Китеж»;

- договором от 02.11.2007 №7, подписанным между ГСК «Скиф» и ООО «Фирма Китеж», согласно которому установлена граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон за электрохозяйство;

- однолинейной схемой электроснабжения объектов ГСК «Скиф» (приложение к техническому акту по договору энергоснабжения от 25.12.2013 №1046000).

В то же время между ООО «Фирма Китеж» и энергоснабжающей (энергосбытовой) организацией – ООО «ЕвроЦентр ЭнергоСбыт» - заключен договор от 01.11.2007 №07005 на поставку электрической энергии.

Согласно договору безвозмездного пользования оборудованием от 01.07.2000, заключенному между физическим лицом Семеновым А.В. и ООО «Фирма Китеж», обществу передано в безвозмездное пользование оборудование – трансформаторная подстанция КТП 400 (1989 года постройки), территориально расположенная по адресу: город Нижний Новгород, п. Черепичный, дом 3.

Таким образом, ОАО «Нижегородская сбытовая компания» осуществляет энергоснабжение объектов ГСК «Скиф» (гаражные боксы) через электрические сети сетевой организации и лица, не оказывающего услуги по передаче электрической энергии, – ООО «Фирма Китеж».

Из письменных пояснений ОАО «Нижегородская сбытовая компания» (от 27.05.2014 вх.№2450), направленных в адрес Управления, следует, что по состоянию на 27.05.2014 у ГСК «Скиф» перед гарантирующим поставщиком отсутствует задолженность за потребленную электрическую энергию.

Одновременно с этим гарантирующий поставщик сообщил, что в адрес ОАО «Нижегородская сбытовая компания» поступило от ГСК «Скиф» письменное обращение по вопросу ограничения режима потребления электроэнергии ООО «Фирма Китеж». В целях выяснения обстоятельств сложившейся ситуации и принятия мер по восстановлению электроснабжения потребителя надлежащего качества ОАО «Нижегородская сбытовая компания» направлено письмо в адрес ОАО «МРСК Центра и Приволжья».

В письменных пояснениях ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (от 23.06.2014 вх. №2091), направленных в адрес Нижегородского УФАС России, сообщено, что сетевая организация инициатором введения ограничения режима потребления электрической энергии не являлась, заявок (уведомлений) от гарантирующего поставщика о введении ограничения режима потребления электроэнергии в отношении объектов ГСК «Скиф» не получала.

В то же время сетевой организацией пояснено, что энергопринимающие устройства ГСК «Скиф» опосредованно присоединены к электрическим сетям ОАО «МРСК Центра и Приволжья», а именно: к ВЛ-110 кВ ПС «Ольгино» и ВЛ-110 кВ ПС «Митино» через главную понизительную подстанцию «Янтарь» (ГПП «Янтарь»), принадлежащую ЗАО «ТранссетьКом-Волга» (ранее – ООО «Янтарь»).

Энерго»), и через трансформаторную подстанцию ООО «Фирма Китеж».

Услуга по передаче электрической энергии в отношении потребителей ООО «Фирма Китеж» и ГСК «Скиф» с ОАО «МРСК Центра и Приволжья» урегулирована, что отражено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии от 23.08.2011 №389-юр, заключенном с гарантирующим поставщиком, и договоре от 04.04.2012 №773-юр, заключенном с ЗАО «ТранссетьКом-Волга».

Из письменных пояснений ООО «Фирма Китеж» (от 05.06.2014 вх.№3604 и от 04.07.2014 вх.№3188), направленных в адрес Нижегородского УФАС России, следует, что общество на праве безвозмездной аренды владеет ТП(1) 400к/а. Энергопринимающие устройства ГСК «Скиф» технологически присоединены к указанной ТП с разрешенной мощностью 8 кВт, по третьей категории надежности.

При этом максимальная мощность присоединенных энергопринимающих устройств ООО «Фирма Китеж» составляет 50 кВт, что также следует из актов от 12.02.2014 технологического присоединения к электрическим сетям ООО «Янтарь Энерго», разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности сторон.

Поскольку обществу стало известно о том, что якобы на территории ГСК «Скиф» работает производство (столярный цех и пункт по приему металлолома) и в связи с этим потребляемая мощность энергопринимающих устройств заявителя возросла (стала свыше 8 кВт), ООО «Фирма Китеж» в феврале 2014 года установлен автоматический выключатель 16 А, ограничивающий мощность заявителя.

Письмом от 14.02.2014 (исх.№01/14-Э.С) ГСК «Скиф» обратился в адрес гарантирующего поставщика с просьбой об урегулировании в интересах данного потребителя услуг по передаче электрической энергии, поскольку ООО «Фирма Китеж» установлен автоматический выключатель и происходит ограничение потребляемой мощности заявителя.

В письме от 26.02.2014 (исх.№11/14) ГСК «Скиф» сообщило ООО «Фирма Китеж» о наличии договора энергоснабжения от 25.12.2013, заключенного с ОАО «Нижегородская сбытовая компания». В то же время ГСК «Скиф» просило ООО «Фирма Китеж» восстановить схему электроснабжения в соответствии с выданными техническими условиями, поскольку установленный ООО «Фирма Китеж» в своей сети автоматический выключатель ограничивает потребляемую кооперативом мощность.

02.07.2014 ООО «Фирма Китеж» письмом (исх.№05) известило ГСК «Скиф» о намерении с 16 июня 2014 года прекратить передачу электрической энергии на токоприемники заявителя, поскольку из общего объема потребляемой обществом электроэнергии не вычитается объем потребления ГСК «Скиф». Одновременно с этим ООО «Фирма Китеж» предложило урегулировать данный вопрос с гарантирующим поставщиком.

Из анализа платежных документов, выставленных ОАО «Нижегородская сбытовая компания» кооперативу, а также самих сведений о показаниях расчетного прибора учета заявителя следует, что полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств ГСК «Скиф» не вводилось.

Как установлено комиссией, 15.08.2014 в присутствии представителей ОАО «Нижегородская сбытовая компания», ООО «Фирма Китеж» и ГСК «Скиф» был составлен акт от 15.08.2014 б/н, которым зафиксировано, что «в ТП (Китеж) РУ-0,4 кВ отходящая линия на ГСК «Скиф» отключена, напряжение на границе балансовой принадлежности отсутствует».

В письменных пояснениях ОАО «Нижегородская сбытовая компания» (от 20.08.2014 вх.№4111), направленных в адрес Нижегородского УФАС России, общество подтвердило, что с 15 августа 2014 года подача электрической энергии на энергопринимающие устройства кооператива не осуществляется.

Проверив обоснованность доводов, содержащихся в заявлении, письменном объяснении и устных выступлениях присутствующих на заседании комиссии представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Частью 4 вышеупомянутой статьи закреплено, что сетевая организация или иной **владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем [порядке](#) технологически присоединены энергопринимающие устройства** или объекты электроэнергетики, **не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов**, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее - Правила).

Пунктом 6 данных Правил установлено, что *собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.*

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Государственные полномочия по обеспечению контроля соблюдения вышеуказанных Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг возложены на Федеральную антимонопольную службу (пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861).

В пункте 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 №442 (начало действия документа - 12.06.2012) (далее также - Правила), перечислен исчерпывающий перечень обстоятельств, при наступлении которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя.

При этом для первой и второй категорий надежности допустимое число часов отключения в год и сроки восстановления энергоснабжения определяются сторонами в договоре в зависимости от параметров схемы электроснабжения, наличия резервных источников питания и особенностей технологического процесса осуществляемой потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) деятельности, *но не могут быть более величин, предусмотренных для третьей категории надежности.*

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (в соответствии с пунктом 31 (б) Правил недискриминационного доступа).

Как установлено комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела,

ООО «Фирма Китеж» не имеет утвержденного тарифа на услуги по передаче электрической энергии лицам, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к сетям данной организации.

Таким образом, ООО «Фирма Китеж», являясь владельцем промежуточных сетей, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии через свои сети до энергопринимающих устройств объектов (гаражей) ГСК «Скиф», расположенных по адресу: город Нижний Новгород, п. Черепичный-3, и за действия по перетоку электрической энергии требовать какую-либо оплату.

Между тем, проанализировав материалы дела, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что действия ООО «Фирма Китеж», выраженные в установлении автоматического выключателя 16А в трансформаторной подстанции, принадлежащей ответчику по делу, не свидетельствует о препятствовании

перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства гаражей ГСК «Скиф» в силу следующего.

Как указывалось ранее, энергопринимающие устройства ГСК «Скиф» присоединены к ТП ООО «Фирма Китеж» с присоединенной мощностью 8 кВт. При этом из материалов дела и пояснений участвующих в деле лиц следует, что напряжение электросети заявителя составляет 380 В, установлен прибор учета электрической энергии, предназначенный для учета активной электрической энергии в трехфазных трехпроводных и четырехпроводных сетях переменного тока.

При таких обстоятельствах, установление автоматического выключателя 16А не препятствует перетоку электрической энергии необходимой мощности [\(2\)](#) в 8 кВт.

Участвующие в деле лица не возражали относительно того обстоятельства, что после установления автоматического выключателя присоединенная мощность для ГСК «Скиф» не стала менее 8 кВт.

Вопрос об установлении в трансформаторной подстанции ООО «Фирма Китеж» не автоматического выключателя, а ограничителя мощности, что по мнению представителя ГСК «Скиф» в числе прочего является нарушением действующего законодательства, не может являться предметом рассмотрения в рамках настоящего дела о нарушении Правил недискриминационного доступа, так как указанный спор носит гражданско-правовой характер.

Позиция представителя ОАО «Нижегородская сбытовая компания» о наличии в любых действиях хозяйствующих субъектов, связанных с изменениями внешней схемы электроснабжения без согласования с заинтересованными сторонами, нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа, не принимается во внимание комиссией Нижегородского УФАС России.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта нарушившим пункт 6 Правил недискриминационного доступа необходимо доказать факт прекращения перетока электрической энергии на энергопринимающие устройства потребителя либо ограничение предусмотренной в документах, подтверждающих технологическое присоединение, мощности.

По настоящему делу указанных обстоятельств не выявлено.

На основании установленных фактических и правовых обстоятельств, комиссия Нижегородского УФАС России приходит к итоговому выводу о том, что ООО «Фирма Китеж», установив автоматический выключатель 16А, не нарушает пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

С учетом изложенного комиссия

решила:

рассмотрение дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в отношении общества с ограниченной ответственностью «Фирма Китеж» (603089, город Нижний Новгород, улица Бориса Панина, дом 7, кв. 143; ИНН 5262073870) прекратить в связи с отсутствием нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) общества.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Нижегородской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

[\(1\)](#) условное обозначение трансформаторной подстанции

[\(2\)](#) Активная мощность трехфазной цепи при соединении звездой и симметричной нагрузке рассчитывается по формуле:

$$P = \square \square U * I * \cos\phi,$$

где:

P – активная мощность (Вт, кВт),

U – напряжение (В),

I – сила тока (А),

φ – косинус фи (угол сдвига между фазами напряжения и тока).

Так, при максимальном значении $\cos\phi$ равном 1 и силе тока в 16А, мощность равна:

$$P = \square * 380В * 16А * 1 = 10\ 530 \text{ Вт (10,5 кВт)}.$$