

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/19-2014

«3» октября 2014 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 22.09.2014

Решение в полном объеме изготовлено 03.10.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>,

рассмотрев дело № 04-34/19-2014 по признакам нарушения Администрацией г. Улан-Удэ (далее – Администрация, ответчик) (670000, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии:

ответчика: <...>

заинтересованного лица: <...>

в отсутствие заявителя ООО «Байкальская специализированная служба», надлежащим образом извещенного,

у с т а н о в и л а:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «Байкальская специализированная компания» (далее – ООО «БСК», заявитель) (вх. от 16.06.2014 № 3812) и дополнение к настоящему заявлению (вх. от 18.06.2014 № 3898) в отношении Администрации г. Улан-Удэ, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Заявитель указывает, что на территории г. Улан-Удэ действует специализированная служба по вопросам похоронного дела – муниципальное автономное учреждение «Специализированная служба» (далее – МАУ «Специализированная служба», автономное учреждение), созданная органом местного самоуправления.

Спецификой деятельности МАУ «Специализированная служба» является предоставление гарантированного перечня услуг по погребению.

Вместе с тем, в нарушение действующего законодательства, Администрация наделила МАУ «Специализированная служба» функциями по выделению земельных участков под захоронение, копке могил, осуществлению функций по ведению регистрации и учета произведенных захоронений и т.д.

Согласно части 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) порядок деятельности общественных кладбищ определяется органом местного самоуправления. Журнал регистрации захоронений является значимым носителем информации и должен вестись органом местного самоуправления и храниться в архиве муниципального образования.

Заявитель также считает, что выполнение работ по содержанию кладбищ должны осуществляться в соответствии с законодательством о размещении заказов, то есть на торгах, так как содержание кладбищ в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой.

МАУ «Специализированная служба», наделенная полномочиями органа местного самоуправления, имеет преимущественное положение по отношению к иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке ритуальных услуг, препятствует доступу на рынок услуг по погребению иным хозяйствующим субъектам.

Считает, что Администрация нарушает части 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В дополнение заявитель указывает, что Администрацией принято постановление от 30.09.2013 № 376 «Об утверждении нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ, за счет средств городского бюджета» (далее – Постановление № 376), где в приложении № 3 указано, что МАУ «Специализированная служба» осуществляет функции по организации учета мест захоронений и отводу земельных участков, а также очистку территорий мест захоронений от мусора. Затраты, понесенные автономным учреждением в связи с осуществлением данных функций впоследствии возмещаются за счет городского бюджета.

ООО «БСК» просит возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства, выдать предписание о прекращении нарушения действующего законодательства и привлечь виновных лиц к ответственности.

15.07.2014 Бурятским УФАС России возбуждено дело № 04-34/19-2014 по признакам нарушения Администрацией частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Администрацией постановления от 30.09.2013 № 376 «Об утверждении нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ, за счет средств городского бюджета» в части утверждения нормативных затрат на выполнение МАУ «Специализированная служба» муниципальных работ по содержанию мест захоронения (организация учета мест захоронения и отвод земельных участков, очистка территории мест захоронения от мусора) (Приложение № 3), а также Правил работы муниципальных кладбищ г. Улан-Удэ и порядка их содержания (Приложение № 2), утвержденных постановлением Мэрии г. Улан-Удэ от 20.09.1996 № 336 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших» (далее - Постановление № 336), в которых

содержатся положения, предусматривающие наделение хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления в части отвода земельного участка для захоронения умершего и иные разрешительные функции, а также предусмотрена передача обязанностей по содержанию кладбищ, тем самым оказывается преимущество конкретному хозяйствующему субъекту МАУ «Специализированная служба», что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Определением от 15.07.2014 № 04-34/3540 рассмотрение дела № 04-34/19-2014 назначено на 02.09.2014 в 14:00 часов.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 04-34/19-2014 02.09.2014 и 18.09.2014 генеральный директор ООО «БСК» поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Ответчик не согласен с доводами заявителя, поясняет следующее:

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции определен перечень действий (бездействий) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению ограничению, устранению конкуренции. При этом предусмотрено, что в случаях предусмотренных федеральными законами такие действия допускаются. Частью 3 статьи 15 настоящего закона предусмотрен запрет совмещения функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Администрация считает, что такой случай установлен статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) и Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии с частью 5 статьи 16 Закона № 131-ФЗ организация ритуальных услуг и содержание мест захоронений отнесена к вопросам местного значения городского округа.

Согласно статье 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовому обеспечению выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Из смысла данной статьи следует, что органы местного самоуправления для решения вопросов местного значения вправе либо создать муниципальное учреждение, финансировать его деятельность, либо в случае отсутствия таких учреждений осуществить закупку в соответствии с законодательством о закупках для муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 4 Закона об автономных учреждениях муниципальное задание для автономных учреждений формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Финансовое обеспечение деятельности осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников.

Частью 5 статьи 4 названного закона предусмотрено, что условия и порядок формирования муниципального задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются местной администрацией в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Пунктом 9 Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений, утвержденного постановлением Администрации от 30.12.2010 № 597 предусмотрено, что размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание услуг в рамках муниципального задания. Нормативные затраты определяются в соответствии с установленной методикой расчета и утверждаются нормативными правовыми актами органа местного самоуправления ежегодно в срок до 1 июня текущего года.

Администрацией создано муниципальное автономное учреждение «Специализированная служба», основной деятельностью которой является организация похоронного дела и содержание мест захоронений.

Постановлением № 376 утверждены нормативные затраты на выполнение МАУ «Специализированная служба» работ по организации транспортировки трупов, частей тела ит.п. и содержанию мест захоронения.

Ответчик указывает, что действующим законодательством предусмотрено право органов местного самоуправления в целях исполнения полномочий по решению вопросов местного значения создавать муниципальные автономные учреждения, финансировать выполнение муниципального задания, т.е. возмещать затраты учреждения.

В размер затрат не включается прибыль и рентабельность учреждения, Постановление № 376 не может ограничивать конкуренцию на рынке ритуальных услуг, а также нарушать права участников данного рынка.

Администрация с доводами заявления о том, что содержание кладбищ должно осуществляться в соответствии с законодательством о размещении заказов, а также, что Администрация наделила МАУ функциями по выделению земельных участков под захоронение, копке могил, по ведению регистрации и учета произведенных захоронений и т.д., не согласна по следующим основаниям:

Согласно части 3 статьи 16 Закона о погребении в полномочия органов местного самоуправления входит предоставление земельных участков для размещения места погребения. При этом местом погребения, согласно статье 4 Закона о погребении, в зависимости от этических и иных требований, признается кладбище, склеп, стена скорби и др.

В соответствии с решениями Комитета по управлению имуществом и землепользованию г. Улан-Удэ о передаче земель кладбищ в постоянное (бессрочное) пользование Комитету городского хозяйства г. Улан-Удэ факт передачи земель МАУ «Специализированная служба» не подтверждается.

Статьей 18 Закона о погребении определено, что общественные кладбища предназначены для погребения умершего с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела.

Кроме того, ответчик указывает, что отсутствует прямое указание закона на то, что журнал регистрации захоронений должен вестись органом местного самоуправления.

Таким образом, Администрация считает, что действующим законодательством прямо предусмотрено, что деятельность по погребению умерших, принятие решения о погребении, включая установление места погребения на общественном кладбище, осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела, созданной органом местного самоуправления. Следовательно, отсутствует нарушение частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Администрация приобщила к материалам дела № 04-34/19-2014 ответ Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Российской Федерации (далее – Комитет) от 02.09.2014 № 320-23/549/144180 на обращение Администрации г. Улан-Удэ о разъяснении отдельных положений Закона о погребении.

Комитет полагает, что специализированная служба по вопросам похоронного дела вправе осуществлять выделение земельных участков для захоронения. Регистрация захоронений непосредственно связана с деятельностью по предоставлению земельных участков под захоронение и содержанием кладбищ и, по сути, является их составной частью. Следовательно, данная функция также может закрепляться за хозяйствующими субъектами, выполняющими функции по содержанию кладбищ.

Комитет признает, что многие вопросы организации похоронного дела вызывают разночтения на практике и требуют более четкого законодательного урегулирования.

Представитель МАУ «Специализированная служба» поддержала доводы ответчика и сообщила, что автономное учреждение в соответствии с муниципальным заданием учредителя - Комитета городского хозяйства выполняет работы по:

- организации учета мест погребений и отводу земельных участков;
- очистке территории мест захоронения от мусора.

Кладбища в ведении учреждения не находятся.

Фактически автономным учреждением определяется место для погребения, либо уже по существующему плану кладбища, либо возле ранее умерших родственников. Ведется учет отведенных мест в журнале для отчетности по выполнению муниципального задания. Отведение места для погребения

осуществляется на безвозмездной основе. Автономному учреждению возмещаются фактические затраты по содержанию работников. Вывозится мусор с территории кладбищ с возмещением фактических затрат.

Все услуги, связанные с организацией похорон и оказанию ритуальных услуг осуществляются любыми хозяйствующими субъектами, без каких-либо препятствий и ограничений со стороны МАУ «Специализированная служба».

Представитель автономного учреждения считает, что Постановление № 376 не содержит запретных норм для осуществления деятельности иными хозяйствующими субъектами на рынке ритуальных услуг и не ограничивает конкуренцию на данном рынке.

Комиссия, выслушав доводы сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, пришла к следующему выводу:

Постановлением Администрации от 30.06.2014 № 171 «О признании утратившими силу отдельных нормативно-правовых актов Администрации г. Улан-Удэ» Постановление № 336 признано утратившим силу. На момент возбуждения дела № 04-34/19-2014, т.е 15.07.2014 у антимонопольного органа отсутствовала информация о признании утратившим силу Постановления № 336.

Администрацией принято Постановление № 376, которым утверждены нормативные затраты на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ, за счет средств городского бюджета согласно приложениям.

Приложением № 3 к Постановлению № 376 (далее – Приложение № 3) утверждены нормативные затраты на выполнение муниципальным автономным учреждением «Специализированная служба» муниципальных работ по организации транспортировки трупов, частей тела и т.п. по направлению органов внутренних дел и содержанию мест захоронения.

Пунктом 2 Приложения № 3 предусмотрены работы по содержанию мест захоронения, в том числе:

- организация учета мест захоронения и отвод земельных участков – 1чел/час - 229,88 рублей;
- очистка территории мест захоронения от мусора – га/в месяц – 61 520 рублей.

Автономным учреждением представлена копия отчета о фактически выполненных объемах работ в связи с оказанием муниципальных работ по содержанию мест захоронений за июль 2014 года и копии журналов учета захоронений за июль 2014 года на кладбищах «Центральное», п. Шишковка, п. Мелькомбинат, п. Загорск, «Южное».

Кроме того, в материалах дела содержится Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение работ (оказание услуг) от 31.12.2013 (далее – Соглашение), заключенное между Комитетом городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ (далее – КГХ) и МАУ «Специализированная служба».

Предметом Соглашения является определение порядка и условий предоставления КГХ автономному учреждению субсидий из местного бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию мест захоронений, содержание специализированной службы по транспортировке трупов и оказание гарантированного перечня услуг по погребению.

В приложении № 1 к Соглашению предусмотрено муниципальное задание МАУ «Специализированная служба» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годы. Одним из видов работ указано – содержание мест захоронения, в том числе:

- организация учета мест захоронения и отвод земельных участков – 2013 год: 11 298 чел./час – 2 491 209,0 руб.; 2014 год: 21 571 чел./час – 4 958 741,48 руб.; 2015 год: 34 000 чел./час – 8 284 875 руб.; 2016 год – 34 000 чел./час – 8 284 875 руб.;

- очистка территории мест захоронения от мусора – 2013 год: 155,2 га – 7 710 377 руб.; 2014 год: 163,6 га – 10 064 672 руб.; 2015 год: 165 га – 10 759 848 руб.; 2016 год – 165 га – 10 759 848 руб.

Таким образом, в материалах дела имеются документы, указывающие на то, что фактически МАУ «Специализированная служба» осуществляет функции в части отвода земельного участка для захоронения умершего, ведения журнала учета захоронений, а также функции по содержанию кладбищ.

1. Согласно уставу МАУ «Специализированная служба» учреждение является некоммерческой организацией, созданной как специализированная служба по вопросам похоронного дела для обеспечения в целях удовлетворения социально-значимых общественных потребностей в результатах ее деятельности, в том числе отведение мест для захоронений на территориях городских кладбищ, оказание гарантированных услуг, связанных с погребением; транспортировка трупов, описанных правоохранительными органами; осуществление функций по благоустройству, уборке и надлежащему содержанию городских кладбищ, необходимости осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг по установленным ценам и иные виды деятельности лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям.

Пунктом 2.6 указанного устава автономное учреждение вправе по своему усмотрению за плату выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности для граждан и юридических лиц, помимо муниципального задания учредителя, заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения уставных целей и соответствующей этим целям.

МАУ «Специализированная служба» предоставляет весь перечень ритуальных товаров (похоронных принадлежностей) и ритуальных услуг, необходимых для погребения умершего.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную

деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Следовательно, МАУ «Специализированная служба» является хозяйствующим субъектом, то есть некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход.

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа. Из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 Закона № 131-ФЗ следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с частью 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 29 Закона о погребении на специализированные службы по вопросам похоронного дела возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

В соответствии со статьей 3 Закона о погребении погребение – это обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям.

Статьями 9, 12 Закона о погребении определен перечень услуг по погребению: оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом); облачение тела (ст. 12).

Из вышеуказанного следует, что обязанность по организации муниципальных мест погребения и похоронного дела возлагается на органы местного самоуправления, а оказание услуг по погребению – на специализированные службы по вопросам похоронного дела, создаваемые органами местного самоуправления.

Таким образом, наделение хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения указанными выше законами не предусмотрено.

Полномочия по отводу земельных участков под захоронения, ведение журнала учета захоронений умерших отнесены к компетенции органов местного самоуправления, связанной с организацией похоронного дела.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.05.2011 № 17206/10, нахождение общественного кладбища в ведении хозяйствующего субъекта и осуществление последним функций выделения земельных участков под

захоронение, контроля за соблюдением порядка захоронений противоречит законодательству.

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным [законом](#) от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

Принятие Постановления №376 и действия Администрации по наделению МАУ «Специализированная служба» властными полномочиями создают преимущественные условия конкретному хозяйствующему субъекту – МАУ «Специализированная служба» по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим аналогичные услуги по погребению, чем нарушается принцип самостоятельности и состязательности хозяйствующих субъектов.

Антимонопольным органом в 2014 году проведен анализ состояния конкуренции на рынке похоронных услуг и на рынке розничных продаж похоронных принадлежностей (далее – Анализ). В ходе проведенного исследования, в том числе по результатам проведенного опроса хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг, выявлены барьеры, препятствующие входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, а также увеличению объемов продаж ритуальных принадлежностей и услуг действующих на данном рынке субъектов.

Одним из административных барьеров являются действия органов власти, ограничивающие конкуренцию на данном рынке, в частности наделение специализированной службы по вопросам похоронного дела – МАУ «Специализированная служба», которая также занимается оказанием платных похоронных услуг, функциями по учету земель кладбищ г. Улан-Удэ.

Из Анализа следует, что доминирующее положение на рынке похоронных услуг с долей в размере более 50% занимает МАУ «Специализированная служба», на рынке розничной реализации похоронных принадлежностей данный хозяйствующий субъект имеет долю в размере более 35%.

Родственники умершего или иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего должны получить в МАУ «Специализированная служба» земельный участок для захоронения умершего, которые имеют возможность одновременно приобрести и дополнительные платные похоронные услуги, и дополнительные предметы ритуального назначения.

Таким образом, передача функций органа местного самоуправления МАУ «Специализированная служба» по отводу земельных участков под захоронение, по

организации учета мест захоронения (ведение журнала учета захоронений умерших) является нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. В статье 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок их деятельности.

Администрация является органом местного самоуправления, в ведении которого находится организация похоронного дела, содержание мест захоронений.

Выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должны осуществляться в соответствии с действующим законодательством, так как содержание кладбищ в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой. В связи с вышеизложенным, органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на основе торгов, обеспечивая равный доступ всех хозяйствующих субъектов, работающих на рынке оказания ритуальных услуг, с соблюдением требований антимонопольного законодательства.

Процедура торгов на оказание услуг по содержанию мест захоронения (городских кладбищ) органом местного самоуправления в г. Удан-Удэ не проводилась.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Следовательно, утвердив нормативные затраты на выполнение МАУ «Специализированная служба» муниципальных работ по содержанию мест захоронения, Администрация создала ему преимущественные условия деятельности, которые повлекли или могли повлечь за собой недопущение, ограничение, устранение конкуренции на рынке услуг по содержанию мест захоронений, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, все вышеизложенное свидетельствует о том, что Администрация г. Улан – Удэ, наделив МАУ «Специализированная служба» функциями и правами органа местного самоуправления в части выделения земельных участков под захоронение умерших, а также ведения журнала учета захоронений и передав обязанности по содержанию кладбищ, создала преимущества конкретному хозяйствующему субъекту (МАУ «Специализированная служба»), тем самым нарушила части 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Бурятского УФАС России, изучив письмо Комитета Государственной Думы РФ, приобщенное к материалам данного дела, отмечает, что на официальном сайте Комитета содержится информация о том, что необходимо учитывать, что Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также

Регламентом Государственной Думы не предусмотрена процедура официального толкования положений федеральных законов Государственной Думой. Государственная Дума не имеет полномочий толковать федеральные законы, комитеты Государственной Думы дают разъяснения по запросам граждан, общественных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам применения законодательных актов, которые могут использоваться правоприменителями наряду с разъяснениями иных органов и экспертов.

Указанное разъяснение не легло в основу решения по данному делу, и не принято во внимание также в связи с тем, что в настоящее время имеется правовая позиция Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенная в Постановлениях от 23.09.2008 № 12027/07 и от 18.05.2011 № 17206/10, которая отличается от позиции Комитета Государственной Думы.

Руководствуясь статьями 23, 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Администрацию г. Улан-Удэ нарушившей части 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции при принятии акта - постановления от 30.09.2013 № 376 «Об утверждении нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ, за счет средств городского бюджета» в части утверждения нормативных затрат на выполнение МАУ «Специализированная служба» муниципальных работ по содержанию мест захоронения (организация учета мест захоронения и отвод земельных участков, очистка территории мест захоронения от мусора) (Приложение № 3), совершения действий по наделению хозяйствующего субъекта МАУ «Специализированная служба» функциями и правами органа местного самоуправления по отводу земельных участков под захоронения умерших на кладбищах г. Улан-Удэ, по ведению журнала учета захоронений умерших, а также совершение действий по выделению бюджетных средств на содержание мест захоронений МАУ «Специализированная служба» без проведения публичных торгов.

2. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения, а именно: отменить постановление Администрации г. Улан-Удэ от 30.09.2013 № 376 «Об утверждении нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ, за счет средств городского бюджета» в части утверждения нормативных затрат на выполнение МАУ «Специализированная служба» муниципальных работ по содержанию мест захоронения (организация учета мест захоронения и отвод земельных участков, очистка территории мест захоронения от мусора) (Приложение № 3), нарушающее антимонопольное законодательство и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела № 04-34/19-2014 должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 04-34/19-2014

«3» октября 2014 года

г. Улан - Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании решения от 03.10.2014 по делу № 04-34/19-2014 о нарушении Администрацией г. Улан-Удэ (670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54) частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

предписывает:

1. Администрации г. Улан-Удэ **в срок не позднее 6 ноября 2014 года** прекратить нарушение частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции путем отмены постановления Администрации г. Улан-Удэ от 30.09.2013 № 376 «Об утверждении нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ, за счет средств городского бюджета» в части утверждения нормативных затрат на выполнение МАУ «Специализированная служба» муниципальных работ по содержанию мест захоронения (организация учета мест захоронения и отвод земельных участков, очистка территории мест захоронения от мусора) (Приложение № 3), нарушающего антимонопольное законодательство и совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: прекращения нарушения в части наделения МАУ «Специализированная служба» функциями и правами органа местного самоуправления по отводу земельных участков под захоронение, по ведению журнала учета захоронений умерших и в части передачи полномочий по содержанию мест захоронений конкретному хозяйствующему субъекту МАУ «Специализированная служба» без проведения торгов.

2. Администрации г. Улан-Удэ **в срок не позднее 7 ноября 2014 года** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.