

Дело № РНП-29-154

029/06/104-1245/2020

Заказчик:

Администрация МО «Ленский муниципальный район»

165780, Архангельская область, Ленский район, с.Яренск, ул. Бр. Покровских, д.19

E-mail: jarensk-29@yandex.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель Голиков Вадим Павлович

РЕШЕНИЕ

24 сентября 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Фарманова И.М. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

в отсутствие представителей от Заказчика, Участника закупки, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

17 сентября 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации МО «Ленский муниципальный район» (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Голикове Вадиме Павловиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт №0324300055420000039 от 19.06.2020 на выполнение работ по планировке дорожного полотна автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» (извещение №0324300055420000039) заключенный с Индивидуальным предпринимателем Голиковым Вадимом Павловичем, расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения муниципального контракта с учетом следующего.

26.05.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324300055420000039 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по планировке дорожного полотна автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 1 059 901,92 рубль.

08.06.2020 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Индивидуального предпринимателя Голикова Вадима Павловича была признана соответствующей.

19.06.2020 между Заказчиком и Индивидуальным предпринимателем Голиковым Вадимом Павловичем (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт №0324300055420000039 (далее – Контракт) на выполнение работ по планировке дорожного полотна автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район».

В соответствии с пунктом 1.5 Контракта «Срок выполнения работ: начало выполнения работ – с момента размещения в единой информационной системе подписанного «Заказчиком» Контракта в соответствии с ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, окончание выполнения работ – 15 ноября 2020 года».

В период с 16.06.2020 по 16.07.2020 Индивидуальный предприниматель Голиков Вадим Павлович к выполнению работ не приступил.

17.07.2020 Заказчиком составлен Акт о неисполнении контракта, который отправлен в адрес подрядчика по электронной почте.

20.07.2020 Заказчиком составлена претензия о неисполнении контракта, с требованием приступить к выполнению работ, которая отправлена подрядчику письмом с уведомлением (отчет об отслеживании 16578040005640).

На звонки Заказчика Подрядчик не отвечал, на письмо отправленное по электронной почте также не поступило ответа, претензия отправленная почтой России находится в пункте выдачи.

04.08.2020 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с «существенным нарушением Индивидуальным предпринимателем Голиковым Вадимом Павловичем условий муниципального контракта (качества товара)».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 04.08.2020 об одностороннем отказе от исполнения Контракта №0324300055420000039 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

04.08.2020 решение направлено Подрядчику по почте заказным письмом №4505 с уведомлением о вручении по адресу Подрядчика, указанному в Контракте (почтовый идентификатор №16578046021330), а также по адресу электронной почты.

Подрядчик направленные в свой адрес письма не получил.

Заказчик посчитал, что датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения Заказчиком об одностороннем исполнении контракта в единой информационной системе, то есть 03.09.2020.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение

заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 14.09.2020, что подтверждается размещенной 16.09.2020 Заказчиком информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №3291500096220000041, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 16.09.2020.

Для рассмотрения на заседании Комиссии Архангельского УФАС России дела о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Голикове Вадиме Павловиче в реестр недобросовестных поставщиков, Индивидуальный предприниматель не представил объяснений по факту одностороннего расторжения контракта и не направил своих представителей. При вынесении решения Комиссия Архангельского УФАС России исходит из того, что лицо, в отношении которого поданы сведения, от пояснений отказалось и принимает решение на основании представленных документов Заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения

поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России, проведя оценку действий Индивидуального предпринимателя Голикова Вадима Павловича, приходит к выводу о недобросовестных действиях Индивидуального предпринимателя, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части неисполнения контракта, и сведения в отношении Индивидуального предпринимателя Голикова Вадима Павловича подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - Администрацией МО «Ленский муниципальный район» в отношении Индивидуального предпринимателя Голикова Вадима Павловича в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта №0324300055420000039 заключенного 19.06.2020 на выполнение работ по планировке дорожного полотна автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности МО «Ленский муниципальный район» (извещение №0324300055420000039).

2. Датой включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Голикова Вадима Павловича в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Л.А. Чирова

И.М. Фарманова