

жалобу. (далее - Заявитель) на действия ООО «АГРО-С62» (далее — Организатор торгов) при проведении торгов по реализации имущества должника (извещения № № 230820/41192504/01, 061020/41192504/01, 061020/41192504/02, 061020/41192504/03, 061020/41192504/05, 061020/41192504/06, 061020/41192504/09, 131020/41192504/01, 131020/41192504/02, 131020/41192504/04, 211020/41192504/02, 271020/41192504/01, 271020/41192504/05, 271020/41192504/06, 271020/41192504/07, 271020/41192504/08, 271020/41192504/09, 271020/41192504/10) (далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в нарушении порядка проведения Торгов, а именно в установлении неправомерных положений документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Извещение о проведении Торгов размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.

1. Торги № 061020/41192504/09.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, в случае если обжалуемые действия (бездействие) совершены Организатором торгов, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации срока подачи заявок на участие в торгах, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником торгов, подавшим заявку на участие в торгах.

На основании письма ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения аукционной документации, поданная лицом, не подавшим заявку на участие в аукционе, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе подлежит оставлению без рассмотрения.

Извещение о проведении Торгов опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт) 06.10.2020. В соответствии с Извещением датой окончания подачи заявок на участие в Торгах является 21.10.2020.

При этом жалоба Заявителя датирована 28.10.2020, а значит подана в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в Торгах.

Комиссией установлено, что согласно информации с Официального сайта Заявитель заявку на участие в вышеуказанных Торгах не подавал.

Также Заявитель не представил документов, подтверждающих участие в Торгах. При этом Заявитель на заседание Комиссии не явился и обратного не доказал.

При таких обстоятельствах, жалоба на Торги с извещением № 061020/41192504/09 подлежала направлению в антимонопольный орган не позднее окончания срока, отведенного на подачу заявок в соответствующей процедуре.

В связи с изложенным у Московского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в данной части.

2. Торги № 131020/41192504/02.

Комиссией установлено, что постановлением об отзыве имущества с реализации судебный пристав отозвал соответствующее имущество.

Таким образом, Заявитель не мог подать заявку на участие в Торгах, а следовательно обжаловать действия Организатора торгов по установлению неправомерных положений документации, так как на дату рассмотрения довода жалобы отсутствует предмет обжалования.

В силу изложенного, Комиссия оставляет довод жалобы Заявителя без рассмотрения, на основании того, что права и интересы Заявителя в данном случае никак не могут быть затронуты и ущемлены Организатором, поскольку у Заявителя отсутствует возможность участия в процедуре.

3. Торги № 230820/41192504/01.

В ходе заседания Комиссии установлено, что обжалуемые Заявителем действия Организатора торгов при проведении Торгов являлись предметом рассмотрения 24.09.2020 жалобы Заявителя по делу № 077/07/00-15471/2020, по результатам рассмотрения которой доводы, изложенные в жалобе, были признаны обоснованными, в связи с чем, Организатору торгов выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, в частности об аннулировании Торгов.

Согласно части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В связи с изложенным, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы Заявителя в рассматриваемой части.

4. Торги № 061020/41192504/01, 061020/41192504/02, 061020/41192504/03, 061020/41192504/05, 061020/41192504/06, 131020/41192504/01, 131020/41192504/04, 211020/41192504/02, 271020/41192504/01, 271020/41192504/05, 271020/41192504/06, 271020/41192504/07, 271020/41192504/08, 271020/41192504/09, 271020/41192504/10.

Местом проведения Торгов является электронная торговая площадка ООО «СПЕЦТОРГИ» (адрес в сети «Интернет» - <http://storgi.ru/>).

Заявитель считает неправомерным проведение Торгов на электронной торговой площадке, не входящей в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 № 2488-р и Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р, поскольку такая обязанность установлена пунктом 4.4.44 договора от 10.12.2019 № 19-АИ/2020, заключенного между ТУ Росимущества по г. Москве и Организатором торгов (далее — Договор).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует отношения, связанные с участием в корпоративных организациях или с управлением ими (корпоративные отношения), договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и

имущественной самостоятельности участников.

В связи с чем, положения государственного контракта не только удостоверяют право Организатора торгов по проведению публичных торгов, но и определяют его публично-правовой порядок проведения таких торгов, установленный государственным заказчиком в лице управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве.

Следовательно, условия Договора не являются исключительно гражданско-правовыми условиями исполнения обязательств, а ненадлежащее исполнение последних влечет для Организатора торгов не только наступление санкций гражданско-правового характера, но и публично-правового, например, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков при расторжении договора в одностороннем порядке заказчиком в связи с ненадлежащим исполнением Организатором торгов обязательств по Договору.

При этом наделение антимонопольного органа полномочиями по осуществлению контроля по обязательным торгам на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции свидетельствует о возможности установления в действиях Организатора торгов несоблюдения публично-правового порядка их проведения, возложенного на последнего государственным контрактом.

При таких обстоятельствах, Комиссия признает данный довод жалобы обоснованным и приходит к выводу о несоблюдения Организатором торгов публично-правового порядка их проведения, возложенного на последнего Договором.

Также Заявителем оспаривается форма проведения Торгов. Так, согласно пункту 4.4.63 Договора в целях обеспечения конкурентности и состязательности между участниками аукциона и получения наивысшей цены за реализуемое имущество, при проведении торгов в электронной форме, такие торги должны проводиться, исключительно с открытой формой подачи предложений о цене имущества.

Вместе с тем согласно извещениям о проведении Торгов форма подачи участниками ценовых предложений является закрытой.

В соответствии с частью 3 статьи 87 Закона об исполнительном производстве реализация недвижимого имущества должника осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом (пункт 4 статьи 447 ГК РФ торги).

В настоящем случае, территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве выступает от имени собственника и в его интересах, в связи с чем в государственном контракте определяет порядок проведения публичных торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об обоснованности данного довода жалобы.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1

статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной по оспариванию Торгов с извещениями № 061020/41192504/01, 061020/41192504/02, 061020/41192504/03, 061020/41192504/05, 061020/41192504/06, 131020/41192504/01, 131020/41192504/04, 211020/41192504/02, 271020/41192504/01, 271020/41192504/05, 271020/41192504/06, 271020/41192504/07, 271020/41192504/08, 271020/41192504/09, 271020/41192504/10. Доводы об оспаривании Торгов № 061020/41192504/09, 131020/41192504/02 оставить без рассмотрения. Прекратить рассмотрение жалобы в части доводов об оспаривании Торгов с извещением № 230820/41192504/01.
2. Признать действия Организатора торгов нарушающими пункт 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также публичный порядок Российской Федерации, определенный законодательством об исполнительном производстве и положениями законодательства, регулирующего проведение публичных торгов, пунктов 4.4.63, 4.4.44 Договора.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 077/07/00-18950/2020 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

09.11.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение

процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 09.11.2020 по делу № 077/07/00-18950/2020,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «АГРО-С62» (далее - Организатор торгов) и ООО «СПЕЦТОРГИ» (далее — ЭТП) устранить нарушения, допущенные при проведении торгов по реализации имущества должника (извещения № № 061020/41192504/01, 061020/41192504/02, 061020/41192504/03, 061020/41192504/05, 061020/41192504/06, 131020/41192504/01, 131020/41192504/04, 211020/41192504/02, 271020/41192504/01, 271020/41192504/05, 271020/41192504/06, 271020/41192504/07, 271020/41192504/08, 271020/41192504/09, 271020/41192504/10) (далее - Торги), а именно:

1. Организатору торгов аннулировать Торги на площадке ООО «СПЕЦТОРГИ», включая отмену составленных в ходе их проведения протоколов, в соответствии с решением Комиссии от 09.11.2020 по делу № 077/07/00-18950/2020.
2. Организатору торгов обеспечить направление в ТУ Росимущества документов для возврата задатков участникам, подавшим соответствующие заявки на участие в Торгах (в случае их наличия).
3. Оператору ЭТП разблокировать и вернуть денежные средства всем участникам Торгов, а также лицам, не являющимся участниками Торгов согласно протоколам, но подавшим заявки на участие в оспариваемых процедурах.
4. Организатору торгов разместить информацию об аннулировании Торгов в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.
5. Организатору торгов объявить новые торги на электронной площадке, входящей в Перечень операторов электронных площадок, предусмотренного частью 3 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, частью 11 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и Перечня операторов специализированных электронных площадок, предусмотренного частью 3 статьи 24.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, операторов электронных площадок для осуществления закрытых конкурентных закупок, предусмотренный частью 4 статьи 3.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р, Перечнем юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 № 2488-р, с учетом решения Комиссии от 09.11.2020 по делу № 077/07/00-18950/2020.
6. Оператору электронной торговой площадки — ООО «СПЕЦТОРГИ», обеспечить возможность исполнения настоящего предписания Организатором торгов.
7. Оператору электронной торговой площадки — ООО «СПЕЦТОРГИ» снять

ограничения на размещение Торгов № 061020/41192504/09, 131020/41192504/02, 230820/41192504/01, наложенные письмом Московского УФАС России от 03.11.2020 № ЕО/61483/20.

8. Организатору торгов, Оператору ЭТП исполнить настоящее предписание в срок до 14.12.2020.
9. Организатору торгов и Оператору ЭТП о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 16.12.2020 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.