

РЕШЕНИЕ

13
года

сентября

2019
г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

председателя Комиссии: В.И. Шевченко - руководителя управления;

членов комиссии: А.В. Абрамова – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности; Е.П. Фоминых – главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев материалы дела №02-10/142-19, возбужденного по жалобе ООО «Гиппократ» (ИНН 5262286518, ОГРН 1135262001698, юридический адрес: г. Нижний Новгород, ул. Ванеева, д.127, оф.46, 603105; почтовый адрес: Нижегородская обл.; г. Павлово, ул. Коммунистическая, д.79, 606100) на действия Заказчика – Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Томская областная клиническая больница» (далее – ОГАУЗ «ТОКБ») (ИНН 7020016160, ОГРН 1027000877848, юридический адрес 634063, Томская обл., Томск, ул. Ив. Черных, 96) при проведении запроса котировок в электронной форме на «Поставку медицинских изделий, изделий медицинского назначения для эндоскопического отделения (группа 3) для нужд ОГАУЗ «ТОКБ», номер извещения 31908238468,

в присутствии представителей ОГАУЗ «ТОКБ»: К., действующей на основании доверенности №146, и З., действующей на основании доверенности №145, сроком действия по 30 сентября 2019 г.;

без участия представителя ООО «Гиппократ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте заседания комиссии, что подтверждается, в том числе, ходатайством о рассмотрении жалобы без участия представителя ООО «Гиппократ» (вх.№7633 от 12.09.2019 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Гиппократ» (вх.№7595 от 10.09.2019) на действия Заказчика – Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Томская областная клиническая больница» (далее – ОГАУЗ «ТОКБ») при проведении запроса котировок на «Поставку медицинских изделий, изделий медицинского назначения для эндоскопического отделения (группа 3) для нужд ОГАУЗ «ТОКБ», номер извещения 31908238468.

По мнению Заявителя, при проведении запроса котировок Заказчик нарушил требования действующего законодательства при формировании результата подведения итогов запроса котировок от 06.09.2019 г., необоснованно отклонив котировочную заявку ООО «Гиппократ». Название товара в котировочной заявке ООО «Гиппократ» полностью соответствовало названию товара в регистрационных удостоверениях, приложенных к заявке. Опечатка в номере регистрационного удостоверения, допущенная в п.1 котировочной заявки ООО «Гиппократ», не вводит заказчика в заблуждение и не может являться причиной для отклонения заявки.

Заявитель в жалобе просит приостановить заключение договора, отменить принятые заказчиком протоколы. Подробно доводы изложены в жалобе.

На заседание комиссии представитель ООО «Гиппократ» не явился, в письме от 11.09.2019 исх.№911 поддержал ранее заявленные доводы.

В письменных пояснениях по делу, а также на заседании Комиссии представители Заказчика указали, что считают жалобу необоснованной, отметив следующее. Согласно п.13 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна быть подана по форме в соответствии с приложением №2 к извещению о проведении запроса котировок. Заявка должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок (в Техническом задании – Приложение №1 к извещению), и указание на товарный знак (при наличии), под наименованием товара понимается наименование товара в соответствии с

регистрационным удостоверением, номер регистрационного удостоверения. Заявка ООО «Гиппократ» отклонена ввиду указания в заявке ООО «Гиппократ» наименования товара, не соответствующего регистрационному удостоверению, указанному в заявке.

В ходе заседания комиссии представители ОГАУЗ «ТОКБ» подтвердили доводы, изложенные в пояснениях, а также дополнительно пояснили, что заявка ООО «Гиппократ» не соответствует извещению о запросе котировок не только содержанием пункта 1 в части указания номере регистрационного удостоверения, но и содержанием пунктов 4 и 5 информации о товаре, согласно которым к поставке предлагается:

- стент панкреатический полимерный нерассасывающийся Advanix (п.4);
- стент панкреатический полимерный нерассасывающийся Advanix (п.5).

Указанные наименования товара не соответствуют наименованиям товара, указанным в регистрационном удостоверении, предоставленным ООО «Гиппократ», так

в п.4 заявки ООО «Гиппократ» должен быть указан «стент панкреатический полимерный нерассасывающийся Advanix пигтейл с направляющим шипом» в соответствии п.5 регистрационного удостоверения,

в п.5 заявки ООО «Гиппократ» должен быть указан «стент панкреатический полимерный нерассасывающийся Advanix пигтейл без направляющего шипа» в соответствии п.4 регистрационного удостоверения.

Комиссия Томского УФАС России, изучив доводы жалоб, возражений, предоставленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, считает установленным следующее.

Как установлено комиссией, 27.08.2019 заказчиком (ОГАУЗ «ТОКБ») на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" размещено извещение №31908238468 о проведении запроса котировок в электронной форме по предмету «Поставка медицинских изделий, изделий медицинского назначения для эндоскопического отделения (группа 3)». Начальная (максимальная) цена договора – 555 412,00 рублей.

Для участия в закупке поданы две заявки – ООО «Гиппократ» (ИНН 5262286518, заявка №2) и ООО «Комплексные медицинские решения» (ИНН 7017436704, заявка №1).

В документации запроса котировок (в техническом задании на поставку) заказчик указал, что ему требуется сфинктеротом канюлирующий (п.1 задания); инструменты многоповерхностного воздействия для проведения эндоскопических манипуляций: корзинка литотриптор (п.2 задания); инструменты многоповерхностного воздействия для проведения эндоскопических манипуляций: корзинка литотриптор (п.3 задания); стент панкреатический полимерный нерассасывающийся (п.4 задания), стент панкреатический полимерный нерассасывающийся (п.4 задания) (п.5 задания). При этом пункты 1-5 технического задания содержат подробные характеристики товара.

Итоговым протоколом от 06.09.2019 г. комиссия по осуществлению конкурентных закупок товаров, работ, услуг ОГАУЗ «ТОКБ» признала заявку №2 (ООО «Гиппократ») несоответствующей извещению о проведении запроса котировок, а именно, пункту 13 извещения, поскольку наименование товара, указанного в заявке, не соответствует регистрационному удостоверению. Согласно протоколу договор должен быть заключен с участником запроса котировок с порядковым номером заявки на участие в запросе котировок №1. На день заседания комиссии Томского УФАС России договор поставки не заключен в связи с подачей жалобы ООО «Гиппократ» в Томское УФАС России.

В соответствии со статьей 1 Закона №223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Статьей 2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что при закупке заказчики руководствуются законодательством Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регламентирующими правила закупки - положениями о закупке, являющимися документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки).

Положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество.

Статьей 3 Закона к принципам, которыми при закупке руководствуются заказчики, отнесены: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к

участникам закупки. В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из приведенных положений следует, что требования к участникам закупки и товарам определяются, прежде всего, потребностями заказчика, а конкуренция обеспечивается тем, что эти требования должны быть изложены в документации о закупке и применяться в равной степени ко всем участникам закупки и предлагаемым ими товарам.

Согласно пункту 13 извещения о проведении запроса котировок заявка на участие в запросе котировок подается по форме, в соответствии с Приложением №2 к настоящему извещению о проведении запроса котировок в электронной форме. Заявка на участие в запросе котировок должна содержать, наряду с другими, следующие документы и информацию: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок (в техническом задании – Приложение №1 к извещению), и указание на товарный знак (при наличии) (под конкретными показателями товара понимается наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением, номер регистрационного удостоверения, каталожный номер (артикул) (при наличии), страна происхождения товара, характеристики товара (качественные, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара).

Согласно пункту 17 извещения о проведении запроса котировок заявка на участие в запросе котировок признается несоответствующей требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в случае:

1. Непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктом 13 настоящего извещения либо предоставления недостоверной информации;
2. Несоответствия представленной информации требованиям, установленным пунктом 13 настоящего извещения.

Комиссия Томского УФАС России установила, что пункты 1, 4, 5 заявки ООО «Гиппократ» не соответствуют пункту 13 извещения о проведении запроса котировок, в силу чего, в соответствии с пунктом 17 извещения, заявка ООО «Гиппократ» обоснованно подлежит признанию несоответствующей.

Так, в пункте 1 заявки ООО «Гиппократ» указывает номер регистрационного удостоверения РЗН 2016/4496 от 27.09.2017, согласно сведениям официального сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения <http://www.roszdravnadzor.ru>, соответствующий товару – аппарат для автоматического смешивания стоматологических оттисковых материалов Pentamix Lite с принадлежностями, т.е. товару, не требуемому к поставке в настоящем запросе котировок.

В пунктах 4 и 5 заявки ООО «Гиппократ» указывает наименование товара не в соответствии с регистрационным удостоверением: так в заявке указано

- стент панкреатический полимерный нерассасывающийся Advanix (п.4);

- стент панкреатический полимерный нерассасывающийся Advanix (п.5).

Между тем, в приложенном к заявке регистрационном удостоверении №РСН 2018/7586 указаны 20 вариантов исполнения стента панкреатического полимерного нерассасывающего Advanix, каждый из которых имеет собственное наименование. В регистрационном удостоверении среди 20 вариантов исполнения стента панкреатического полимерного нерассасывающего Advanix отсутствует товар, наименование которого полностью соответствовало бы наименованиям товара, указанным в пунктах 4 и 5 заявки ООО «Гиппократ».

Таким образом, заявка ООО «Гиппократ» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, действия комиссии по осуществлению конкурентных закупок товаров, работ, услуг ОГАУЗ «ТОКБ» при формировании итогового протокола от 06 сентября 2019 г. являются правомерными.

Признание заявки ООО «Гиппократ», содержащий описанные недостатки, соответствующей извещению о запросе котировок с учетом отсутствия указанных недостатков в заявке ООО «КМР» могло бы свидетельствовать о незаконных преимуществах, предоставленных заказчиком ООО «Гиппократ».

Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что Заказчиком не допущены нарушения, повлекшие ограничение конкуренции на рынке поставок медицинских изделий, изделий медицинского назначения для эндоскопического отделения (группа 3), соблюдены требования Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Жалоба ООО «Гиппократ» не обоснована.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции», статьями 1, 2, 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Гиппократ» (ИНН 5262286518, ОГРН 1135262001698, юридический адрес: г. Нижний Новгород, ул. Ванеева, д.127, оф.46, 603105; почтовый адрес: Нижегородская обл.; г. Павлово, ул. Коммунистическая, д.79, 606100) на действия Заказчика – Областного государственного автономного учреждения здравоохранения «Томская областная клиническая больница» (ИНН 7020016160, ОГРН 1027000877848, юридический адрес 634063, Томская обл., Томск, ул. Ив. Черных, 96) при проведении запроса котировок в электронной форме на «Поставку медицинских изделий, изделий медицинского назначения для эндоскопического отделения (группа 3) для нужд ОГАУЗ «ТОКБ», номер извещения 31908238468, размещенного на официальном сайте Российской Федерации Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

В.И. Шевченко

Члены Комиссии

Е.П. Фоминых

А.В. Абрамов