

## РЕШЕНИЕ

«11» марта 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 24.02.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «11» марта 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Стельмах С.В. – заместителя  
руководителя;

Членов Комиссии:

Саврасова М.Г. – главного  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;

Рябоваловой М.В. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;

Юканкина Д.С. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;

Александровой Л.А. – ведущего  
специалиста – эксперта отдела  
контроля органов власти, судебной и  
правовой работы;

при участии:

- <...> – представителя администрации Беловского городского округа (доверенность от 24.01.2012г. № 1/225-8);

в отсутствие:

- заявителя <...>, извещенного надлежащим образом;
- заинтересованного лица <...>, извещенного надлежащим образом,

рассмотрев дело № 114/А-15-2011, возбужденное по признакам нарушения администрацией Беловского городского округа (652600, г. Белово, ул. Советская, д.21) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения заявления <...> приказом Кемеровского УФАС России от 11.11.2011 г. № 345 было возбуждено дело № 114/А-15-2011 по признакам нарушения администрацией Беловского городского округа части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившимся в принятии 08.07.2011 распоряжения № 1289-р «О предварительном согласовании места размещения временного объекта» с нарушением порядка, установленного пунктом 1 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации.

Определением от 14.11.2011 г. дело № 114/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 12.12.2011 г. на 14 часов 00 минут, в качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дела № 114/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства был привлечен <...>.

В назначенное в определении о назначении дела № 114/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению время Панарин В.В., извещенный надлежащим образом о месте, дате и времени рассмотрения дела № 114/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, а также <...>, сведения о надлежащем уведомлении которого, отсутствовали в Кемеровское УФАС России не явились.

12.12.2011 г. определением об отложении рассмотрения дела № 114/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение данного дела № 114/А-15-2011 было отложено на 24.01.2012 на 10 часов 00 минут.

23.01.2012г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области в адрес лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, были направлены уведомления об отложении рассмотрения дела № 114/А-15-2011, согласно которым рассмотрение данного дела было назначено на 06.02.2012 на 14 часов 00 минут.

06.02.2012г. в назначенное в уведомлении об отложении рассмотрения дела № 114/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства время <...> не явился, сведения о надлежащем уведомлении <...> о месте, дате и времени рассмотрения дела № 114/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства отсутствовали.

06.02.2012г. определением об отложении рассмотрения дела № 114/А-15-2011 рассмотрение дела № 114/А-15-2011 о нарушении администрацией Беловского городского округа части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было отложено на 24.02.2012г. на 10 часов 00 минут.

На заседании Комиссии, состоявшемся 24.02.2012г., представитель администрации Беловского городского округа признала факт нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пояснила, что администрация Беловского городского округа предварительно согласовала <...> место размещения временного объекта на земельном участке, расположенном по адресу: г Белово, ул. Советская, в районе Торгового дома, без обеспечения подготовки и заблаговременной публикации информации об указанном земельном участке, а также разрешила осуществить установку торгового павильона временного характера на указанном участке.

Изучив материалы дела № 114/А-15-2011 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

08.07.2011 г. и. о. Главы г. Белово было принято распоряжение № 1289-р «О предварительном согласовании места размещения временного объекта».

Согласно п. 2.1 указанного распоряжения <...> в связи с работами по реконструкции улицы Юбилейная, в срок до 11.07.2011г. необходимо было демонтировать торговые павильоны временного характера, расположенные по адресу: г. Белово, ул. Ленина, в районе остановки общественного автотранспорта «Вокзальная» и установить по адресу: г. Белово, ул. Советская, в районе Торгового дома.

Пунктом 2.2. данного распоряжения предусмотрено, что <...> в срок до 18.07.2011 необходимо обратиться в муниципальное учреждение «Комитет по земельным ресурсам и муниципальным имуществом города Белово» для оформления правоустанавливающих документов по фактическому занятию земельных участков, расположенных по адресу: г. Белово, ул. Ленина, в районе остановки общественного автотранспорта «Вокзальная» и оформления правоустанавливающих документов на земельный участок по адресу: г. Белово, ул. Советская, в районе Торгового дома.

24.12.2009 г. решением 19/221-н Беловского городского совета народных депутатов были утверждены Правила землепользования и застройки города Белово Кемеровской области (далее – Правила).

В соответствии с частью 1 статьи 14 Правил порядок предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, на территории города Белово устанавливается в соответствии со [статьей 34](#) Земельного кодекса Российской Федерации, Законом Кемеровской области от 18.07.2002 № 56-ОЗ «О предоставлении и изъятии земельных участков на территории Кемеровской области» и [Решением](#) Беловского городского Совета народных депутатов от 23.04.2009 № 10/114-н «Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков на территории города Белово».

Статьей 16 Правил установлено, что временными объектами являются здания и сооружения из быстровозводимых сборно-разборных конструкций, не связанные прочно с землей, перемещение которых возможно без причинения несоразмерного ущерба их назначению. Порядок предоставления земельных участков для размещения временных объектов на территории города Белово устанавливается нормативным правовым актом органа местного самоуправления города Белово в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны, в том числе, обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и

юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

При предоставлении земельного участка для размещения временных объектов администрация Беловского городского округа должна была руководствоваться положениями пункта 1 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно: обеспечить подготовку и заблаговременную публикацию информации о земельном участке, который предоставляется гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно).

Соблюдение принципов эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур способствовало бы поддержанию конкурентной среды на территории города Белово, а также созданию благоприятных условий для состязательности хозяйствующих субъектов за право получения муниципального имущества (указанного выше земельного участка) в аренду.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Администрация Беловского городского округа в нарушение действующего законодательства, а именно: пункта 1 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации предварительно согласовала <...> место размещения временного объекта на земельном участке, расположенном по адресу: г Белово, ул. Советская, в районе Торгового дома, без обеспечения подготовки и заблаговременной публикации информации об указанном земельном участке, а также разрешила осуществить установку торгового павильона временного характера на указанном участке, тем самым предоставив <...>, осуществляющему деятельность в области торговли, преимущества по отношению к другим хозяйствующим субъектам, что запрещено частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Следствием отказа администрации Беловского городского округа от обеспечения подготовки и заблаговременной публикации информации о месте размещения временного объекта на земельном участке, расположенном по адресу: г Белово, ул. Советская, в районе Торгового дом явилось нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, которые были вправе претендовать на размещение временного объекта на указанном земельном участке, а также ограничение конкуренции, что выразилось в исключении возможности соперничества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области торговли.

Действия администрации Беловского городского округа по принятию 08.07.2011г. распоряжения № 1289-р «О предварительном согласовании места размещения временного объекта» вступают в противоречие с требованиями части 1 статьи 15

Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Беловского городского округа (652600, г. Белово, ул. Советская, д.21) нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации Беловского городского округа предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: отменить распоряжение № 1289-р «О предварительном согласовании места размещения временного объекта» от 08.07.2011г.

Председатель Комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

Д.С. Юканкин

Л.А. Александрова

ПРЕДПИСАНИЕ № 1

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«11» марта 2012г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:	Стельмах С.В. – заместителя руководителя;
Членов Комиссии:	Саврасова М.Г. – главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы; Рябоваловой М.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы; Юканкина Д.С. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы; Александровой Л.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

на основании решения от «11» марта 2012 г. по делу № 114/А-15-2011 о нарушении администрацией Беловского городского округа (652600, г. Белово, ул. Советская, д.21) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Беловского городского округа в срок до **09.04.2012 г.** устранить нарушения антимонопольного законодательства, а именно: отменить распоряжение № 1289-р «О предварительном согласовании места размещения временного объекта» от 08.07.2011г.
2. Администрации Беловского городского округа представить в Кемеровское УФАС России в срок до **16.04.2012 г.** письменные доказательства исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

М.Г. Саврасов

М.В. Рябовалова

Д.С. Юканкин

Л.А. Александрова