

РЕШЕНИЕ №223ФЗ-2/22

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Комавто» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.01.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

АО «Сбербанк-АСТ»: <...>,

ООО «Комавто»: <...>,

представители АО «Почта России» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Комавто» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» при проведении аукциона на право заключения договора на поставку запасных частей для автомобилей марки Ford для нужд УФПС Нижегородской области (извещение № 32110782972),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Комавто» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора на поставку запасных частей для автомобилей марки Ford для нужд УФПС Нижегородской области (извещение № 32110782972) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://utp.sberbank-ast.ru>.

Вопросы, связанные с информационно – техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, регулируются Регламентом

торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы utr.sberbank-ast.ru, утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в ЕИС – 29.10.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 500 000 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 19.11.2021.
4. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе – 25.11.2021.
5. На участие в Аукционе подано 3 заявки.
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 3 участника закупки.
7. Дата подачи ценовых предложений – 26.11.2021.
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подали 3 участника закупки.

9. Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе – 02.12.2021.
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе соответствующими требованиям Документации признаны 3 заявки участников закупки.
11. Дата подведения итогов Аукциона – 02.12.2021.
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признан участник с заявкой № 7758 (далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 5 291 609, 90 рублей.
13. Заказчиком заключен договор с Победителем от 28.12.2021 № SBR035-210014494200561.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена возможность заключения договора.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пунктом 9.1.6 Документации установлено, что Заказчик не позднее 5 дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов Аукциона,

направляет Оператору без подписи Заказчика проект договора.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 9.1.8 Документации участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 дней со дня получения проекта договора направляет Оператору проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника Аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что 03.12.2021 Заказчиком опубликован в ЕИС протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов Аукциона от 02.12.2021 № 32110782972-02.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым проект договора направлен Оператором на подписание Заявителю 08.12.2021, в связи с чем регламентированный срок подписания проекта договора Заявителем 13.12.2021 в 23:59.

Кроме того, представитель Заявителя сообщил, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подписать проект договора на сайте Оператора, ввиду чего Заказчиком 16.12.2021 принято решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора сообщил, что проект договора направлен Заявителю 08.12.2021 в 14:40.

Вместе с тем функционалом Оператора обеспечена возможность подписания договора в течение 5 дней с даты и времени направления, а именно до 14:40 13.12.2021.

В соответствии с частью 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Кроме того представитель Оператора пояснил, что Оператором проведены работы по внесению изменений в функционал сайта Оператора в части соответствия процедуры подписания договора требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Оператором не обеспечена возможность подписания проекта договора в регламентированные законодательством Российской Федерации сроки, в связи с чем Заявитель не смог подписать договор.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия Оператора нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о Закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комавто» (ИНН: 5257146473; ОГРН: 1145257003836) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (ИНН: 7707308480; ОГРН: 1027707000441) при проведении аукциона на право заключения договора на поставку запасных частей для автомобилей марки Ford для нужд УФПС Нижегородской области (извещение № 32110782972) обоснованной.
2. Признать в действиях АО «Сбербанк-АСТ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. В соответствии с решением от 10.01.2022 по делу № 2/22 обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, не выдавать, поскольку по результатам Аукциона заключен договор.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.