

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в
сфере закупок № 05-02/183-16

07.10.2016 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 07.10.2016 года.
Решение изготовлено в полном объеме 12.10.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

р а с с м о т р е в ж а л о б у Общества с ограниченной ответственностью «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» (далее – заявитель, ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП») на действия единой комиссии по осуществлению закупок Департамента экономического развития предпринимательства и торговли Администрации г. Кургана при проведении запроса котировок на поставку оборудования для прачечной (осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (извещение №0143300006916000347), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» (вх. №6016 от 03.10.2016) на действия единой комиссии по осуществлению закупок Департамента экономического развития предпринимательства и торговли Администрации г. Кургана при проведении запроса котировок на поставку оборудования для прачечной (осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (извещение №0143300006916000347)

В жалобе заявитель указал, 12.09.2016 в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение № 0143300006916000347 о проведении запроса котировок на поставку оборудования для прачечной (осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

Указывает, что Заказчиком нарушены требования ст. 17

Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия отказала в допуске ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» на основании ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе, п. 16 извещения запроса котировок в связи с тем, что в заявке ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» доверенность, выданная лицу, уполномоченному на подписание котировочной заявки, оформлена ненадлежащим образом.

В Положении о закупочной деятельности МБДОУ «Детский сад № 17» и в документации, прилагаемой к извещению, указано: участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так через своих представителей.

Полномочия представителя подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Доверенность, приложенная к котировочной заявке, соответствует требованиям части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе, п. 3.26 «ГОСТ р 6.30-2003».

Указанное подтверждает законную силу приложенной доверенности и делает неправомерным отказ в допуске ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» на участие в запросе котировок.

Полагает, Комиссией неправомерно отказано в допуске ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» в участии в запросе котировок.

Представитель Уполномоченного органа Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации г. Кургана указал, что полномочия участника закупки не подтверждены. Доверенность оформлена ненадлежащим образом. В связи с чем, единая комиссия правоммерно отклонила заявку ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП». Просит признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 12.09.2016 в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении запроса котировок на поставку оборудования для прачечной (осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций) (извещение № 0143300006916000347).

Дата и время начала подачи заявок – 12.09.2016 16:30.

Дата окончания срока подачи заявок – 22.09.2016 10:00.

Заказчиком является Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение г. Кургана «Детский сад комбинированного вида №17 «Рябинка» (далее – МБДОУ г. Кургана «Детский сад комбинированного вида №17 «Рябинка»).

Уполномоченный орган - Департамент экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации г. Кургана.

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС России контракт не заключен.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 22.09.2016 №П1 для закупки №0143300006916000347 заявка ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС – ГРУПП» не соответствует требованиям извещения/документации, на основании части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе и п. 16 извещения запроса котировок, в заявке участника закупки доверенность, выданная лицу уполномоченному на подписание котировочной заявки, оформлена ненадлежащим образом.

Согласно ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе **в извещении** о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 Закона о контрактной системе (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона о контрактной системе), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе;

2) форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа;

3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;

4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен

подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта;

5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 Закона о контрактной системе.

6) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе **заявка на участие в запросе котировок должна содержать** наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Согласно ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если **они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, либо предложенная в

таких заявках цена товара, работы или услуги **превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок**, или участником запроса котировок **не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона**. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В извещении о проведении запроса котировок не указано требование к участнику закупки о предоставлении доверенности.

В содержании заявки на участие в запросе котировок (в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 78 Закона о контрактной системе) наличие доверенности не предусмотрено.

Согласно ч. 3 ст. 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

В материалах дела представлена копия генеральной доверенности №01/16 от 05.02.2016.

Согласно данной доверенности генеральный директор Стрижов Д.С. доверяет Мошкову Е.В. совершать от имени ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» следующие операции, в том числе представлять интересы ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» во всех учреждениях и организациях, оформлять, подавать заявления, пописывать (ставить свою подпись), получать документы в государственных, частных, коммерческих и иных организациях, необходимые для деятельности ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП».

На копии доверенности стоит завершительная надпись «копия верна», указана должность лица, заверившего копию, стоит его личная подпись, расшифровка подписи (инициалы, фамилия) – исполнительный директор Мошков Е.В., копия заверена печатью организации ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП», дата заверения - 16.09.2016.

С учетом вышеизложенного, оснований для отклонения заявки ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС – ГРУПП» у единой комиссии Уполномоченного органа Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации г. Кургана не имелось.

Таким образом, Комиссией Курганского УФАС России установлено в действиях единой комиссии Уполномоченного органа Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации г. Кургана **нарушение ч. 7 ст. 78 Закона** о контрактной системе, выразившееся в отклонение заявки на участие

в запросе котировок по основаниям, не предусмотренным ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя о нарушении требований Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Комиссией Курганского УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС – ГРУПП» не оценен, так как указанный довод подлежит оценке в порядке, предусмотренном Главой 9 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Курганского УФАС России приняла решение предписание не выдавать в связи с тем, что 30.09.2016 контракт заключен между ООО «ВЯЗЬМА-УРАЛ» и МБДОУ г. Кургана «Детский сад комбинированного вида №17 «Рябинка» на поставку оборудования для прачечной.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений требований Закона о контрактной системе в действиях Заказчика и Уполномоченного органа **не установлено.**

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭДЕЛЬВЕЙС ГРУПП» **обоснованной.**
2. Признать в действиях единой комиссии Уполномоченного органа Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации г. Кургана **нарушение ч. 7 ст. 78 Закона** о контрактной системе, выразившееся в отклонение заявки на участие в запросе котировок по основаниям, не предусмотренным ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе.
3. Передать материалы жалобы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному на рассмотрение жалоб в порядке Главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев