

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «Исток» (далее – Заявитель, ЗАО «Исток») на действия Куйбышевского филиала акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (далее – Заказчик, Филиал АО «ФПК»), при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2581/ОАЭ-АО «ФПК»/2023/САМ на право заключения договора на поставку воды питьевой (18,9л. или 19л.) для нужд Вагонного участка Пенза Куйбышевского филиала АО «ФПК» (закупка №32312071461, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс).

представители ЗАО «Исток», Филиала АО «ФПК» в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, извещены надлежащим образом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

21.02.2023г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Исток» на действия Филиала АО «ФПК» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, в нарушение норм действующего законодательства заявка ЗАО «Исток» неправомерно отклонена.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Конкурса, представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 27.02.2022г. № 1300/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

30.01.2023г. Заказчиком на официальном сайте Оператора ЭТП ООО «РТС –

тендер» <https://www.rts-tender.ru/> размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно Протоколу № 2581/ОАЭ-АО «ФПК»/2023/САМ/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 2581/ОАЭ-АО «ФПК»/2023/САМ/1 на право заключения договора на поставку воды питьевой (18,9л. или 19л.) для нужд Вагонного участка Пенза Куйбышевского филиала АО «ФПК» от 09.02.2023г. на участие в Конкурсе подано 5 заявок, в том числе заявка ЗАО «Исток» (участник № 3). По итогам рассмотрения заявок, ЗАО «Исток» отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании пункта 3.6.6 Документации о закупке, в связи с несоответствием заявки требованию документации о закупке, а именно: в техническом предложении Участника №3 не указана категория качества предлагаемой воды питьевой.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках, Положением о закупке и Документацией о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Документацией о закупке, размещенной в Единой информационной системе, на электронной площадке ЭТЗП установлены Требования к товарам (Приложение № 1.1. Техническое задание части №1 «Условия

проведения аукциона»).

В пункте 2 Технического задания (Приложения № 1.1. к Документации о закупке), указаны:

- технические и функциональные характеристики товара: «Вода питьевая, емкость (баллон) 18,9 или 19 литров: очищенная, негазированная, первой категории качества, расфасованная в емкости (баллоны) по 18.9 или 19 литров.».

- требования к качеству товара: «Поставляемый товар должен соответствовать санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества. СанПиН 2.1.4.1116-02», утвержденного Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19.03.2002 № 12, Федеральному закону от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и принятыми в соответствии с данным Федеральным законом подзаконными актами, в том числе Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)».

Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества. СанПиН 2.1.4.1116-02», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19.03.2002 № 12 (далее - Санитарные правила) устанавливаются гигиенические требования к качеству питьевой воды, расфасованной в емкости: бутылки, контейнеры, пакеты, предназначенной для питьевых целей и приготовления пищи, а также требования к организации контроля ее качества.

В соответствии с пунктом 3.3 раздела III. Классификация категорий качества питьевых вод, расфасованных в емкости СанПиН 2.1.4.1116-02, в зависимости от качества воды, улучшенного относительно гигиенических требований к воде централизованного водоснабжения, а также дополнительных медико-биологических требований, расфасованную воду подразделяют на 2 категории:

- первая категория - вода питьевого качества (независимо от источника ее получения), безопасная для здоровья, полностью соответствующая критериям благоприятности органолептических свойств, безопасности в эпидемическом и радиационном отношении, безвредности химического состава и стабильно сохраняющая свои высокие питьевые свойства;

- высшая категория - вода, безопасная для здоровья и оптимальная по качеству (из самостоятельных, как правило, подземных, предпочтительно родниковых или артезианских, водоисточников, надежно защищенных от биологического и химического загрязнения). При сохранении всех критериев

для воды 1-й категории питьевая вода оптимального качества должна соответствовать также критерию физиологической полноценности по содержанию основных биологически необходимых макро- и микроэлементов и более жестким нормативам по ряду органолептических и санитарно-токсикологических показателей.

В соответствии с пунктом 3.3.1 части № 3 Порядка проведения аукциона участник должен соответствовать обязательным и иным требованиям (пункт 3.3.2. документации о закупке), установленным конкурсной документацией требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющихся предметом закупки. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1. Документации о закупке). Для подтверждения соответствия требованиям Документации о закупке в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями Документации о закупке.

В соответствии с пунктом 3.6.6. Порядка проведения аукциона, участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных Документации о закупке, в том числе в случае несоответствия заявки требованиям Документации о закупке.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для отказа в допуске к участию в Конкурсе заявки ЗАО «Исток».

Ссылки ЗАО «Исток» на Федеральный Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является несостоятельной, так как открытый аукцион проводился Филиалом АО «ФПК» в соответствии с Законом о закупках.

Доводы Заявителя признаются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Исток» необоснованной.