

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 02-10/102-18

5 октября 2018 г.

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

- председателя комиссии:
- Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля монополистической деятельности;
  - Рыжковой Людмилы Михайловны, главного специалиста-эксперта Томского УФАС России;
- членов комиссии:
- Пятериковой Евгении Андреевны, специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев дело № 02-10/102-18, возбужденное по жалобе ООО «Сибресурс» (ИНН: 5403025455) (вх. № 6248 от 26.09.2018) на действия заказчика – ООО «Томскводоканал» (ИНН: 7017270664) о нарушении порядка проведения запроса котировок на поставку полиоксихлорида алюминия (Извещение № 31806913890), в присутствии представителя ООО «Сибресурс» – Г. (доверенность), представителей ООО «Томскводоканал» - Е. (доверенность), Б. (доверенность),

### УСТАНОВИЛА:

26 сентября 2018 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Сибресурс» (ИНН: 5403025455) (вх. № 6248 от 26.09.2018) о нарушении порядка проведения запроса котировок на поставку полиоксихлорида алюминия (Извещение № 31806913890).

Из жалобы следует, что при проведении запроса котировок заявка ООО «Сибресурс» необоснованно отклонена закупочной комиссией заказчика ввиду несоответствия требованиям, установленным в извещении. В нарушение п. 10.6.2 Положения о закупке заявителем не представлены данные по «Основности» (степени гидролиза), которая должна быть не менее 78%. Таким образом, заявка общества отклонена по основанию п. 10.6.2 Положения о закупке – отсутствие в составе заявки документов, определенных документацией о закупках, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах). Вместе с тем, в заявке ООО «Сибресурс» указаны все необходимые параметры, а именно

основность, которая выражена через атомное соотношение Al к Si. Заявитель просит признать действия заказчика незаконными, отменить протокол № 104-18 рассмотрения и оценки заявок от 20.09.2018, обязать заказчика провести рассмотрение и оценку поданных заявок повторно. В полном объеме требования заявителя изложены в жалобе.

Представитель ООО «Томскводоканал» с доводами заявителя не согласилась, указав на их необоснованность ввиду следующего. В документации заказчика определены требования к качеству и техническим характеристикам товара, а именно предлагаемый к поставке товар должен соответствовать определенным параметрам, а именно основность (степень гидролиза) в перерасчете на оксид алюминия должна быть не менее 78%, при этом в составе заявки должны содержаться документы, подтверждающие данные параметры. ООО «Сибресурс» не предоставило документов, подтверждающих соответствие предлагаемого оксихлорид алюминия заявленным заказчиком требованиям. В представленном заявителем паспорте № 4184 оксихлорид алюминия (ОХА) марка «А» сведения об основности отсутствуют. В свою очередь, паспорта качества, представленные иными участниками запроса котировок, содержали требуемые заказчиком сведения об основности. Кроме того, обязанность предоставления документов, подтверждающих соответствие поставляемого товара, установлена в пп. 4 п. 8.6.2.2 Положения о закупке. В полном объеме доводы представителя заказчика изложены в письменных пояснениях по жалобе.

Комиссия, изучив доводы жалобы, пояснения участвующих в деле лиц, представленные документы и сведения, установила следующее.

4 октября 2018 года при рассмотрении дела № 02-10/102-18 Комиссией Томского УФАС России установлена необходимость получения дополнительных материалов и сведений по указанному делу, подтверждающих/опровергающих доводы жалобы заявителя, в связи с чем заседание Комиссии по рассмотрению дела № 02-10/102-18 отложено и назначено к рассмотрению на 5 октября 2018 года в 14:00 часов. Участвующим в деле лицам предложено представить в антимонопольный орган документы и сведения, определяющие измерение показателя основности (в том числе возможность выражения основности через атомное соотношение Al к Si).

5 октября 2018 года представителем заявителя представлены дополнительные пояснения, разъясняющие порядок определения основности.

Комиссия, изучив доводы жалобы, пояснения участвующих в деле лиц, представленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

12 января 2017 года решением единственного участника ООО «Томскводоканал» от 30.12.2016 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Томскводоканал» (далее – Положение о закупке). Таким образом, ООО «Томскводоканал» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке.

2 сентября 2018 года ООО «Томскводоканал» разместило на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) извещение о проведении запроса котировок на поставку полиоксихлорида алюминия с начальной (максимальной) ценой договора 473 160 рублей с НДС 18% (Извещение № 31806913890).

20 сентября 2018 года Комиссия ООО «Томскводоканал» провела процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок. На основании протокола № 104-18 от 20.09.2018 на участие в запросе котировок было подано три заявки: 1) ООО «Сибресурс» с ценовым предложением 381 920 руб. 2) ООО «Химпродмаркет» с ценовым предложением 473 160 руб., 3) ООО «Метакхим» с ценой договора 398 368 руб. Комиссия, рассмотрев котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, оценила их и приняла на основании полученных результатов следующее решение: отклонить заявку ООО «Сибресурс» ввиду несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно п. 10.6.2 Положения, не представлены данные по «Основности» (степень гидролиза), которая должна быть не менее 78%. Заявки ООО «Химпродмаркет» и ООО «Метакхим» принять, признать ООО «Метакхим» победителем в проведении запроса котировок № 104-18 на поставку полиоксихлорида алюминия и заключить договор.

В извещении о проведении запроса котировок на поставку полиоксихлорида алюминия (Извещение № 31806913890) указана следующая информация о предмете договора: полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC или эквивалент (в соответствии со ст. 3 закона 223-ФЗ). Параметры эквивалентности: Массовая доля основного вещества в пересчёте на оксид алюминия (AL<sub>2</sub>O<sub>3</sub>) не менее 19%, Основность (степень гидролиза) не менее 78%.

Таким образом, в извещении о проведении закупки заказчиком определен предмет закупки – полиоксихлорид алюминия марки MetaPAC или эквивалент, а также параметры указанного вещества – основность (степень гидролиза) не менее 78%.

Вместе с тем, в документации о закупке установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а именно для участия в запросе котировок необходимо представить котировочную заявку в письменном виде (на бумажном носителе) по установленной заказчиком форме, котировочная заявка, подготовленная участником закупки, должна соответствовать форме котировочной заявки, установленной заказчиком, и содержать все требуемые в ней сведения.

Так же в документации о закупке определены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его количественных и качественных характеристик, а именно предложения участника закупки, содержащиеся в котировочной заявке, должны полностью соответствовать каждому из предъявленных в документации о закупке, требований к поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг, к участникам закупки. В случае, если участник закупки предлагает к поставке товар, эквивалентный поименованному, заявка участника должна содержать полную информацию о стране происхождения товара, указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов и описание технических характеристик товара. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара либо недостоверные сведения о стране происхождения товара является основанием для оценки такой заявки как содержащей предложение о поставке иностранных товаров.

На основании изложенного, в документации о закупке заказчиком установлены требования к содержанию, форме и оформлению заявки, описанию поставляемого товара, включая качественные и количественные характеристики.

В форме котировочной заявки, размещенной заказчиком в ЕИС в приложение к документации и извещению о закупке, участнику закупки

необходимо указать, в том числе, наименование ТМЦ (услуги), включая характеристики предлагаемого товара (массовая доля основного вещества в пересчёте на оксид алюминия (AL<sub>2</sub>O<sub>3</sub>), основность (степень гидролиза). Так же в приложение к заявке необходимо представить документы о качестве (сертификат соответствия, экспертное заключение о соответствии продукции, паспорт качества, паспорт безопасности химической продукции и т.д.) и иные подтверждающие документы.

Комиссия антимонопольного органа, изучив документацию и извещение о закупке, установила отсутствие в них требования о необходимости представления участником закупки в составе заявки документа, подтверждающего характеристики предлагаемого товара (массовая доля основного вещества в пересчёте на оксид алюминия (AL<sub>2</sub>O<sub>3</sub>), основность (степень гидролиза) по определенным показателям, отражающим данные параметры.

Вместе с тем, согласно протоколу № 104-18 от 20.09.2018 заявка ООО «Сибресурс» отклонена ввиду несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно п. 10.6.2 Положения, не представлены данные по «Основности» (степень гидролиза), которая должна быть не менее 78%.

В силу п. 10.6.2 Положения о закупке по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках процедуры закупки Комиссия вправе отклонить заявку на участие в процедурах закупки в случае отсутствия документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о закупаемых товарах (работах, услугах).

Таким образом, Комиссия заказчика вправе отклонить заявку участника закупки, не представившего установленные документацией о закупке документы либо в случае наличия в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с чч. 9-10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона. Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о

проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Из вышеизложенного следует, что требования к составу заявки на участие в запросе котировок определяются в извещении о закупке, в том числе форма заявки.

Из обстоятельств дела следует, что в составе заявки ООО «Сибресурс» отсутствовали данные по параметру «Основности» (степень гидролиза), ввиду чего заявка отклонена заказчиком в связи с отсутствием документов, определенных извещением о закупке. При этом в извещении о закупке отсутствует требование о необходимости предоставления в составе заявки документа, подтверждающего характеристики поставляемого товара, а именно основности (степени гидролиза).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пп. «б» п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием, в том числе, оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Комиссия Томского УФАС России, изучив извещение о проведении открытого запроса котировок, а так же заявку ООО «Сибресурс», установила нарушение порядка проведения запроса котировок на поставку полиоксихлорида алюминия (Извещение № 31806913890), в результате которого заказчиком ООО «Томскводоканал» необоснованно

отклонена заявка ООО «Сибресурс» по критериям и в порядке, которые не указаны в извещении о проведении запроса котировок. Кроме того, в протоколе № 104-18 от 20.09.2018 не указаны положения извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует заявка общества.

На основании изложенного, жалоба ООО «Сибресурс» обоснована и подлежит удовлетворению, имеются основания для выдачи ООО «Томскводоканал» предписания об аннулировании запроса котировок на поставку полиоксихлорида алюминия (Извещение № 31806913890).

Изучив материалы дела, заслушав представителей заявителя и заказчика, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3, ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Сибресурс» (ИНН: 5403025455) о нарушении порядка проведения запроса котировок на поставку полиоксихлорида алюминия (Извещение № 31806913890) обоснованной.
2. Выдать ООО «Томскводоканал» (ИНН: 7017270664) предписание об аннулировании запроса котировок на поставку полиоксихлорида алюминия (Извещение № 31806913890).
3. Передать материалы дела должностному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*